

# *Pueblos y fronteras*

# 3



Universidad Nacional Autónoma de México

Instituto de Investigaciones Antropológicas

Programa de Investigaciones Multidisciplinarias  
sobre Mesoamérica y el Sureste

*Pueblos y  
fronteras*

3

## CONSEJO EDITORIAL

JUAN PEDRO VIQUEIRA-ROSALVA AÍDA HERNÁNDEZ  
FRANCISCO J. MERCADO-BÁRBARA VOORHIES  
MARÍA TERESA SIERRA-DANIEL VILLAFUERTE  
JAN RUS-MIGUEL ALBERTO BARTOLOMÉ  
SÁRAH EVA MARTÍNEZ-GAIL MUMMERT  
EDUARDO ZÁRATE-OTTO SCHUMANN  
ROBERTO ZAVALA-MIGUEL LISBONA  
GRACIELA ALCALÁ-JORGE ALONSO  
ALICIA BARABAS-PEDRO PITARCH  
VICTORIA CHENAUT-JOSÉ ALEJOS  
LOURDES DE LEÓN

## COMITÉ EDITORIAL

OTTO SCHUMANN GÁLVEZ  
Coordinador del PROIMMSE

FEDERICO MORALES-GABRIEL ASCENCIO  
SUSANNA EKHOLM-JOSÉ URIÓSTEGUI

## COORDINADOR DEL NÚMERO

FEDERICO MORALES BARRAGÁN

## FORMACIÓN Y

## DISEÑO DE PORTADA

María del Carmen Aguilera González

## CAPTURA

Cristina Pérez Palacios

## CORRESPONDENCIA

Patricia Lobelra Dávila

# Pueblos y fronteras

## ÍNDICE

*Pueblos y fronteras* es una publicación semestral del Programa de Investigaciones Multidisciplinarias sobre Mesoamérica y el Sureste del Instituto de Investigaciones Antropológicas-Universidad Nacional Autónoma de México, calle 28 de Agosto núm., 11, zona centro, C. P. 29200, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas. Teléfonos-fax (01) 967-828-91, 829-97 y 829-44. La opinión expresada en los artículos firmados es responsabilidad del autor y no necesariamente representa la del PROIMMSE. No se devuelven originales no solicitados. Toda contribución deberá dirigirse al Comité Editorial del PROIMMSE. Todas serán sometidas a dictamen y los resultados dados a conocer a los autores. La correspondencia y correos electrónicos dirigidos a *Pueblos y fronteras* podrán publicarse en sus páginas por pedido expreso de sus remitentes, después de comentario favorable del Comité Editorial del PROIMMSE.

Los artículos y demás contenidos de *Pueblos y fronteras* pueden ser citados y reproducidos siempre y cuando se mencione título completo, autor (es) fuente completa, que la publicación tenga fines culturales o académicos y que se notifique anticipadamente a PUEBLOS Y FRONTERAS. Para propósitos diferentes deberá solicitarse a la UNAM autorización por escrito a través del Comité Editorial del PROIMMSE.

DR © Universidad Nacional Autónoma de México. Mayo 2002

ISSN en trámite. Certificado de licitud de título: en trámite. Certificado de licitud de contenido: en trámite. Número de Certificado de reserva de derechos al uso exclusivo del título *Pueblos y fronteras*: 04-2000-051618202300-102 en trámite. Impreso en: Desarrollo Gráfico Editorial, S. A. de C. V., Municipio Libre núm., 175, Nave Principal, col. Portales, Del. Benito Juárez, C. P. 03300, tel. 56-05-81-65.

México, D. F. Nombre del editor responsable: José Urióstegui. Domicilio de la publicación: Departamento de Publicaciones, calle Niños Héroes núm., 2, zona centro, C. P. 29200, apdo., postal 225, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas.

*Pueblos y fronteras* no tiene suscripción. Distribución propia, Instituto de Investigaciones Antropológicas-UNAM-CU y en Librerías UNAM.

## Presentación

FEDERICO MORALES BARRAGÁN

6

## Artículos

HACIA UN ENFOQUE ALTERNATIVO DE INTEGRACIÓN Y  
DESARROLLO EN REGIONES FRONTERIZAS DE  
MÉXICO Y GUATEMALA

César Eduardo Ordóñez Morales

11

APROPIACIÓN TERRITORIAL, GESTIÓN DE RECURSOS  
COMUNES Y AGRICULTURA CAMPESINA  
EN LA SELVA LACANDONA, CHIAPAS

Conrado Márquez Rosano

25

CHIAPAS EN LA ENCRUCIJADA DE LOS PROCESOS DE  
INTEGRACIÓN: ENTRE LA POBREZA O EL  
CAMBIO ESTRUCTURAL

Guillermo Montoya Gómez

José Ramón Mijangos Solís

53

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA MUNICIPAL.  
SISTEMATIZACIÓN DEL PLANTEAMIENTO INICIAL Y DE LAS  
EXPERIENCIAS OBTENIDAS EN EL MUNICIPIO DE

CONCEPCIÓN CHIQUIRICHAPA DEL

ALTIPLANO OCCIDENTAL DE GUATEMALA

Rolando Alonzo Gutiérrez

73

MODELOS DE SIMULACIÓN EN EL  
ANÁLISIS REGIONAL

Federico Morales Barragán

89

## Reseñas

CLAROSCUROS. INTEGRACIÓN EXITOSA DE LAS  
PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS EN MÉXICO

Federico Morales Barragán

105

¿PODEMOS DECIDIR? REFLEXIONES SOBRE EL LIBRO  
LA OTRA FRONTERA: IDENTIDADES MÚLTIPLES EN EL  
CHIAPAS POSCOLONIAL

NEIL HARVEY

109

## Noticias

EL ESTADO DE CHIAPAS:  
DE LA INDEPENDENCIA A LA REVOLUCIÓN

María Dolores Palomo Infante

115

El debate sobre el desarrollo regional registra, en los últimos años, un enorme dinamismo que se nutre de las diversas formas que asumen los procesos de reestructuración regional, así como de las distintas perspectivas de análisis que se utilizan para dar cuenta de éstos. En este número, la revista *Pueblos y fronteras* integra un conjunto de artículos que exploran diversas facetas de este debate en la región fronteriza de México y Guatemala.

Los procesos de integración constituyen uno de los temas nodales de la discusión contemporánea sobre desarrollo regional. En la primera contribución Ordóñez ubica las condiciones generales en que se desarrolla este proceso y propone un enfoque alternativo que involucra, entre otros aspectos, modificar la noción de frontera que prevalece en la región. Esta reflexión se vincula estrechamente con aquella sobre el desempeño de las economías regionales y las transformaciones que han registrado sus estructuras sectoriales. Con base en estos elementos, Montoya y Mijangos valoran las posibilidades de inserción de la economía chiapaneca en los procesos de integración.

El deterioro de los recursos naturales constituye otro tema privilegiado de las reflexiones contemporáneas. Márquez propone una revisión de este problema a partir de la dinámica de gestión de los recursos naturales de propiedad común.

La articulación de los actores locales en sus ámbitos territoriales, sean éstos demarcaciones administrativas o



no, es uno de los desafíos que enfrenta el diseño de políticas de desarrollo. En este contexto se ubica la reflexión de Alonzo sobre la planificación estratégica municipal referida al Altiplano Occidental de Guatemala.

Finalmente, Morales discute sobre nuevos enfoques metodológicos que tienden a cobrar importancia en el análisis regional. En particular se hace referencia al uso de modelos de simulación multiagentes para el estudio de procesos regionales de innovación.

Con este número *Pueblos y fronteras* ofrece una muestra sobre la diversidad de preocupaciones, enfoques y desafíos que involucra el desarrollo regional en la frontera de México y Guatemala. Lo anterior pone de relieve su propósito fundamental, estimular el debate sobre un tema que exige, sobre todo, la ampliación de sus fronteras. ↵

Coordinador  
Federico Morales Barragán

# *Artículos*

HACIA UN ENFOQUE ALTERNATIVO DE  
INTEGRACIÓN Y DESARROLLO EN REGIONES  
FRONTERIZAS DE MÉXICO Y GUATEMALA

César Eduardo Ordóñez Morales

CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE,  
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL REGIONAL,  
SEDE CHIAPAS, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA CHAPINGO

INTRODUCCIÓN

La integración económica de México y Guatemala se ha construido en dos etapas: una informal en el contexto de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio, y una posterior, formal, que incluye ese tratado y el Plan Puebla Panamá. Tanto el TLC como el PPP excluyen procesos para estimular el desarrollo en las distintas regiones subnacionales (Guatemala) o subestatales (México), y como parte de ellas a las regiones fronterizas, que son la articulación geográfica, social y cultural entre ambos países así como de Mesoamérica.

La situación socioeconómica de Chipas y Guatemala es difícil, y se está saliendo del conflicto sociopolítico mediante los acuerdos de paz en Guatemala y en una situación de *impasse* en el lado chiapaneco.

En este escrito se ensayan respuestas a las siguientes preguntas: ¿cuál es el significado concreto de la integración de México y Guatemala en las regiones fronterizas? ¿Qué elementos se deben considerar en un enfoque alternativo de integración que contribuya al desarrollo regional?

Los argumentos que se exponen para responderlas corresponden a resultados de una investigación en curso sobre la tendencia de integración entre México y Guatemala.

LAS ETAPAS INFORMAL Y FORMAL DE INTEGRACIÓN ENTRE MÉXICO Y GUATEMALA

La integración económica entre México y Guatemala se inició con un periodo no formal unos años antes de la primera reunión en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, en 1994 (conocida como Tuxtla 1). Este periodo no formal se desarrolló bajo la cobertura de la negociación de un área de libre comercio que tardó alrededor de diez años. En este periodo se incrementó el balance comercial a favor de México (cuadro 1), las inversiones mexicanas en Guatemala (véase anexo), así como un cierto grado de la cooperación de México, resultados que expresan las grandes asimetrías existentes en términos de tamaño y grado de desarrollo entre ambas economías.

La integración económica de México y Guatemala es parte del proceso mayor de integración entre México y Centroamérica cuyas negociaciones comenzaron con un sentido multilateral; posteriormente se convirtieron en bilaterales al negociar México tratados de libre

comercio con Costa Rica y Nicaragua. Después, una combinación de negociaciones bilaterales y a la vez multilaterales con los países del Triángulo Norte de Centroamérica (Guatemala, Honduras y El Salvador), hasta terminar en una negociación conjunta, pero a la vez con tratados individuales de México con cada uno de estos países. En el transcurso se amplió la negociación de la integración hacia Belice y Panamá, países que se incluyeron en el Plan Puebla-Panamá, y en este último la negociación toma nuevamente el rumbo multilateral.

La fase formal de la integración inició el 29 de junio del 2000 cuando los presidentes del Triángulo Norte de Centroamérica, firmaron en la ciudad de México el tratado de libre comercio entre dichos países, el cual, para el caso de Guatemala, entró en vigor el 15 de marzo del 2001, y presentó aspectos desfavorables para el país pequeño. En el desenlace de este tratado tuvo que ver el hecho de que al amparo del periodo de negociaciones había avanzado sustantivamente la integración no formal.

Cuadro . México: balanza comercial con Guatemala 1980-2000 (miles de dólares).

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo para Mx	Variación anual		
1990	180 215	32 364	147 851	-8.4	-18.5	-5.8
1991	141 893	86 890	55 003	-21.3	168.5	-62.8
1992	153 265	77 164	76 101	8.0	-11.2	38.4
1993	203 822	61 282	142 540	33.0	-20.6	87.3
1994	217 692	82 384	135 308	6.8	34.4	-5.1
1995	307 872	44 618	263 253.8	41.4	-45.8	94.5
1996	322 510.3	79 983.6	242 526.7	4.75	79.3	-7.9
1997	438 366.2	77 025.4	361 340.8	35.9		49
1998	485 137.3	105 335.3	379 802.0	10.7	36.7	5.1
1999	499 794.3	97 389.6	402 404.47	3.02		6
2000	570 560.9	120 182.6	450 378.3	14.2	23.4	12

Fuentes: INEGI. 1996. Estadísticas del comercio exterior de México. Vol. XVIII, número 11. BANCOMEXT. 1996. Balanza comercial de México con Guatemala. Base de datos digitalizados. BANCO DE GUATEMALA. 2001. Estadísticas Económicas.

Después del TLC rápidamente<sup>1</sup> se negoció el Plan Puebla-Panamá (PPP) con ocho iniciativas: desarrollo sustentable, reducción de la pobreza, prevención y mitigación de desastres, promoción del turismo, facilitar el intercambio comercial, integración vial, interconexión energética incluyendo la construcción de un gasoducto e interconexión de servicios de telecomunicaciones.

Mediante un análisis de conectividad en el PPP se ensambló el plan del gobierno mexicano para el sursureste de México con la propuesta regional de "transformación y modernización de Centro América", una estrategia de desarrollo que buscaba financiamiento europeo para una cartera inicial de 31 proyectos (tres de los cuales —carreteras, gasoductos e interconexión eléctrica— absorberían 85% del total estimado del financiamiento necesario).

El PPP no supera las críticas hechas al tratado de libre comercio en cuanto a la falta de democracia y participación ciudadana para su definición como "proyecto regional de desarrollo". Excluye, además, derechos laborales, derechos ambientales y desarrollo de las regiones subnacionales. Pero presenta una fase distinta del proceso formal de integración en el que se vuelve a la multilateralidad ya que Centroamérica se presenta a negociar más o menos unida y con proyecto, y participan también, instituciones internacionales como el BID, BCIE, CEPAL y el Banco Mundial. Por otra parte, el PPP presenta marcadas coincidencias con elementos contenidos en los 18 anexos de la cumbre del ALCA, en Québec, y se observa claramente los intereses del capital transnacional en varios de los proyectos, tal como ha sido expuesto por la crítica especialmente realizada en México.

Este proceso se articula también en la perspectiva de inserción de toda la región en el ALCA y el TLCAN como periferia vinculada a México.

### *Las regiones fronterizas*

Aunque no son lo mejor desde este ángulo de observación las regionalizaciones elaboradas con propósito de planificación por parte del estado de Chiapas y de Guatemala, respectivamente, establecen su respectiva diversidad regional. Considerando aquellas regiones de ambos lados con el atributo de vecindad se identificaron las siguientes regiones fronterizas<sup>2</sup> en Chiapas, México y Guatemala.

#### *Regiones fronterizas de México, en el estado de Chiapas y en Guatemala*

Este conjunto de regiones conforma, a su vez, un área binacional de regiones fronterizas cuya observación sería de mucha utilidad para encontrar complementos en los intereses, potencialidades y procesos de desarrollo en el contexto de la integración entre los dos países.

Las regiones fronterizas constituyen la conexión natural entre ambos países en los ámbitos geográfico, socioeconómico y cultural. Entre ellas ya existe un conjunto de continuidades físicas y sociales así como relaciones de distinto tipo (mercado internacional de trabajo, comercio transfronterizo, articulaciones en el turismo, intercambios culturales, acciones institucionales).

#### EL SIGNIFICADO DE LA INTEGRACIÓN EN LAS REGIONES FRONTERIZAS

El significado de la integración en las regiones fronterizas, además del proceso de integración entre ambos países, tiene que ver con aspectos que devienen de la globalización —formación de

<sup>1</sup> Fue anunciado por el presidente electo Vicente Fox en septiembre del 2000 en una visita a Centroamérica y el 15 de junio del 2001, en San Salvador, en la cumbre Tuxtla V, los presidentes de México y Centroamérica, aprobaron el PPP.

<sup>2</sup> Pierre Vidal define las regiones fronterizas como aquellas que comprenden colectividades territoriales inmediatamente adyacentes a una frontera nacional (1998). Su dimensión es variable y corresponde a un espacio que comprende a una frontera nacional y unido por una comunidad de problemas e intereses. La diversidad de las situaciones fronterizas es importante (varios factores de integración o desintegración: geográfica, física y política, historia, idiomas, culturas y tradiciones); estos espacios se caracterizan por una interacción constante entre factores de escala diferente, macroscópicas y microscópicas.

grandes bloques— y también de los procesos internos regionales

### *Regiones y globalización*

Con respecto a los procesos de globalización y regionalización en grandes bloques económicos (el TLCAN y el ALCA para nuestro caso), los países y sus regiones subnacionales expresan diversas manifestaciones de articulación o de marginación, como producto de fuerzas que integran o desintegran. Ante estas fuerzas, las estrategias de respuesta desde las regiones pueden ser de adaptación, de aprovechamiento de las tendencias, de pasividad, de resistencia, o combinaciones de algunos de los varios tipos de posibles respuestas. Según las respuestas que se adopten se presentarán consecuencias desiguales de desarrollo económico regional.

Cuando el capital se mueve hacia un lugar revela su importancia (Harvey 1996: 30-31) Una destacada expresión de lo anterior es que las corporaciones globales<sup>3</sup> están formando nexos importantes con regiones discretas en espacios subnacionales de limitado tamaño geográfico (regiones, microrregiones y localidades), que pueden llegar a adquirir mucha influencia económica, estableciéndose vínculos entre estas distintas escalas de la acumulación de capital, con o sin relaciones de integración económica formalizadas mediante tratados entre países.

De manera que territorios subnacionales, o partes colindantes de dos o más países<sup>4</sup> resultan integrados a tales corporaciones, o bien son descubiertas, utilizadas o descartadas, dependiendo de su utilidad para la organización flexible de la producción y los servicios, o como plataformas exportadoras de esas empresas o de terceros países.

Pero así como existe este tipo de regiones integradas a las formas más modernas de acumulación, también existen espacios subnacionales no integrados de esta manera, sino por la vía de formas anteriores de participación en la división internacional del trabajo (por ejemplo, regiones agroexportadoras: de plantación agrícola o mineras). También hay regiones afectadas en sus estructuras productivas, sin que expresen respuestas ante la crisis, y regiones marginadas, o excluidas de ambas modalidades, las viejas y las nuevas formas de participación en la economía internacional.

### *Las regiones, también producto de procesos internos*

Los territorios y sus sociedades no son sujetos pasivos producto únicamente de procesos externos. Las regiones son también producto de sus procesos internos, lo que determina en qué situación quedan ante los procesos globalizadores. Para muchas de ellas, especialmente en los países subdesarrollados, la globalización es un fracaso y genera consecuencias destructivas. Son relativamente pocas las regiones exitosas.

Sin embargo, cabe la posibilidad, teórica al menos, de que las regiones marginadas de dichas modalidades de integración pudieran generar iniciativas creativas, en el sentido de resistir y emprender vías alternas de desarrollo, sea demandando políticas de los gobiernos en torno a modalidades diferentes de integración económica vinculadas al desarrollo o por esfuerzos de sujetos regionales que ante los efectos de la globalización emprenden procesos para convertirse en protagonistas del cambio.<sup>5</sup>

<sup>3</sup> Borrego las denomina formas sociales: globales, transnacionales, multinacionales e internacionales (1998: 56-61).

<sup>4</sup> Por ejemplo, la región Languedoc-Rousillon, centrada en Toulouse, Francia, con estrechos vínculos con Cataluña, España y el triángulo de crecimiento a lo largo del estrecho de Malaca, conectando Penang, Medan, Sumatra y Phuket en Tailandia (Borrego 1998: 71-94, a partir de datos de Ohmae).

<sup>5</sup> Porter, menciona la paradoja de que la mundialización tiene como contraparte a la localidad, ya que la ventaja competitiva se crea y mantiene mediante un proceso altamente localizado (1991). Sostiene, además, que las ventajas competitivas pueden utilizarse en unidades políticas o geográficas menores que una nación y que en rigor

Pero también es muy probable lo contrario, que ante la pasividad de gobiernos y de los sujetos sociales regionales, para crear y desarrollar esa ventaja competitiva, continúe o se acentúe la marginalidad de territorios y sociedades regionales subnacionales.

*El significado de la integración en las Regiones Fronterizas de México y Guatemala*

Dos asuntos son importantes para entender el significado de la integración de México y Guatemala en las regiones fronterizas.

- 1) El hecho de que la integración hasta el momento no suprime el efecto de frontera que impide propósitos de desarrollo regional y tiende a incrementarlo.
- 2) El capital transnacional se interesa por recursos naturales estratégicos.

El efecto frontera se refiere al conjunto de restricciones o problemas que devienen del carácter de límite internacional entre países, o entre bloques, con relación al alcance territorial de

la soberanía, y al de otras dimensiones de la realidad tales como: los sistemas económico, sociales, jurídico-políticos, culturales, identidades nacionales, usos de los ecosistemas y otros recursos naturales. Estas restricciones generan costos adicionales para las transacciones económicas referentes al desarrollo regional.

Para propósitos de desarrollo regional la influencia negativa del efecto frontera —hasta el momento en estas economías regionales fronterizas—, se observa en el sentido de que no se experimentan cambios significativos, desde las situaciones de desventaja hacia situaciones de ventaja de localización. Sería de suponerse que el proceso de integración y otros elementos que devienen de la internacionalización económica deberían estar eliminando barreras como las referidas por Losch y Cristaller.<sup>6</sup>

Por el contrario, se observa el refuerzo del efecto frontera al adquirir el carácter de frontera externa del TLCAN.<sup>7</sup> En este caso, la economía hegemónica (Estados Unidos de Norteamérica) transfiere funciones de su propia frontera al perímetro mexicano en la frontera sur, sea en lo económico como en lo geopolítico; por ejemplo,

podría hablarse de las ventajas competitivas de las localidades o de las ciudades y afirmarse que la ventaja de las naciones es precisamente poseer esas localidades singulares, por lo que la política gubernamental a nivel local, provincial y estatal desempeña gran importancia a la hora de conformar la ventaja nacional. Daher concluye que la globalización, los megamercados y la competencia internacional, lejos de opacar la dimensión territorial de la economía, la ponen más de relieve que nunca: regiones y ciudades específicas se revelan como protagonistas estratégicos de la economía internacional y mundial (1997). Hiernaux indica que ese protagonismo dependerá de su posición geográfica, su competitividad económica y sus ventajas culturales y políticas (1993). En torno a la competitividad dos autores indican factores complementarios: Gutiérrez indica: las características urbano-demográficas, la fuerza de trabajo y su calificación, la estructura industrial y la especialización manufacturera (1994). Millian agrega una formulación estratégica a nivel mundial, un mercado interno suficientemente grande (de 5 a 20 millones de personas) apto para la innovación productiva y de comercialización, un tamaño geográfico suficientemente grande como para justificar infraestructura y un sentido de identidad o pertenencia regional con intereses económicos compartidos (1994).

<sup>6</sup> August Losch mantuvo que las fronteras políticas de Estados-Nación en competencia de unos con otros, creaban altos costos adicionales a las transacciones que surgen de la barrera que significa la frontera, las desarticulaciones de las infraestructuras y otros sistemas nacionalmente orientados (1940). Cristaller, en su análisis de áreas de mercado, considera a las áreas fronterizas como minúsculos lugares centrales con truncadas esferas de influencia (1932). Hansen argumenta un cambio en estos puntos de vista, a partir de examinar en Norteamérica y Europa, el incremento de las relaciones transfronterizas, muchas de ellas, son más dinámicas a las existentes dentro de sus respectivas naciones (1981: 21-24). Estas notas fueron tomadas de Scott (1995).

<sup>7</sup> Con la pertenencia de México a dicho bloque y la no pertenencia de Guatemala y los otros países de Centroamérica.

la contención de flujos migratorios con destino a los Estados Unidos de Norteamérica<sup>8</sup> y norte de México, control de plagas y enfermedades, de seguridad (militares y policiales), barreras al comercio y ahora con medidas "antiterroristas". De esa manera, la integración económica y política produce modificaciones en la geografía de las funciones fronterizas mediante una disociación espacial<sup>9</sup> de las mismas.

Por otra parte, la integración de México y Guatemala significa para las regiones fronterizas que crecen los intereses del capital transnacional en varios aspectos como los recursos naturales estratégicos, la geopolítica de la frontera, y otros asuntos contenidos en el Plan Puebla-Panamá.

- a) Al concretarse una mayor participación de abasto energético de México a Estados Unidos de Norteamérica después de la reunión del ALCA en Québec y actualmente con la guerra antiterrorista. Esto se traduce en el mayor interés por las reservas petroleras en la selva Lacandona y el norte de Chiapas, en el Peten Guatemalteco y en Mesoamérica en general, así como por los proyectos hidroeléctricos en la cuenca del Usumacinta, ambas tendencias contenidas en el PPP.
- b) Los intereses por la biodiversidad, recursos del mar y otros recursos, de parte de empresas transnacionales y el Banco Mundial.
- c) El complejo turístico multinacional del mundo maya.
- d) La estrechez geográfica relacionada con el transporte íntermarítimo de bienes,

insumos y personas, y la infraestructura para la mejor conexión vial, ferroviaria y energética entre Puebla y Panamá.

Esto plantea el desafío de ¿cómo llevar a cabo una oposición categórica a dicha tendencia? Pero si esto no es posible o conveniente desde el punto de vista del desarrollo regional, el reto es acotarla y compatibilizar los aspectos relativamente favorables que tienen que ver con el desarrollo de las fuerzas productivas y los nexos que las corporaciones globales establezcan con la región, con un desarrollo regional de aceptable grado de independencia económica y política, encontrando las formas de una regulación social regional sobre el capital transnacional. Lo anterior en el entendido del precepto de que los territorios y sus sociedades no son sujetos pasivos producto únicamente de procesos externos.

#### DOS POLÍTICAS CON EFECTOS EN LAS REGIONES FRONTERIZAS

En el ámbito de las regiones fronterizas objeto de este trabajo, dos políticas tienen que ver a distinta escala. Por una parte, el plan de desarrollo fronterizo en práctica desde hace algunos años en los municipios fronterizos de ambos países y actualmente el PPP, que articula una macrorregión de México con el conjunto de países centroamericanos. No se observan potencialidades de estos planes para el estímulo de un conjunto de relaciones de integración entre las regiones fronterizas con efectos categóricos en el desarrollo regional.

<sup>8</sup> La política de contención de migrantes indocumentados que se traslada a Estados Unidos de Norteamérica, que ya se venía desarrollando por México desde hace varios años, se profundiza con el Plan Sur, para el sellamiento de la frontera México con Guatemala y Belice, a partir de julio del 2001, en la que México atiende las demandas estadounidenses (según miembros del Senado y Congreso mexicanos, la senadora Laura Garza Galindo y el diputado Martí Batres G.) y con el cual (según el propio comisionado del Instituto Nacional de Inmigración de México, Felipe de Jesús Preciado) se estimaba que las deportaciones durante 2001 rebasarían las 250 personas diarias. *El Financiero Internacional*, 21 junio 2001: 29). Esta situación parece tornarse más dura con la prevención del terrorismo después de los acontecimientos del 11 de septiembre en Estados Unidos de Norteamérica.

<sup>9</sup> El concepto de disociación espacial de las fronteras ha sido tomado de Foucher, a partir del análisis que realiza para la Unión Europea. "Con la integración europea se puede observar una disociación espacial del ejercicio de las funciones principales [...] esto indica que el avance de la Unión como polo de reorganización del continente,

### *Plan de Desarrollo Fronterizo (PRODESFRO)*

El PRODESFRO surgió en una reunión binacional en 1996 y se suscribió en septiembre del mismo año. Fue una iniciativa de los gobiernos—especialmente del de México—, para aplicarlo en 22 municipios guatemaltecos y 17 mexicanos localizados a lo largo de la frontera. Es decir, se trata de una escala territorial y social muy inferior al de las regiones fronterizas.

Además del proceso de integración entre ambos países, el PRODESFRO se contextualiza en la contención del conflicto sociopolítico en la frontera (agudizado del lado mexicano en 1994 con el alzamiento del EZLN, así como la finalización de la negociación y firma de la paz en Guatemala en 1996). Se validó con eventos “participativos” de las poblaciones respectivas con diferente grado de participación en cada país.

Para definir el plan se realizó una etapa de diagnóstico (análisis de la situación de la frontera y definición de un inventario de proyectos) en 1996-1997. Posteriormente, cada gobierno llevó a cabo en su respectiva zona de municipios fronterizos, otra etapa de acciones asistencialistas de emergencia en 1997-1999 y una tercera fue planeada para el periodo 1998-2000 con proyectos de desarrollo microrregionales dirigidos al alivio de la pobreza y contención del conflicto, en cuya dirección todavía existen pendientes

Las áreas de acción fueron:

- a) Económico-productivo.
- b) Social (desarrollo comunitario).
- c) Medio ambiente y Territorio.
- d) Infraestructura básica.
- e) Descentralización. Cada una de estas áreas se desagrega en líneas de acción y cada línea en un conjunto de acciones por desarrollar.

Del lado de Guatemala se introdujo una línea de trabajo que vincula a la empresa priva-

da y a las organizaciones campesinas (con apoyo del gobierno e instituciones internacionales), para promover grandes superficies de cultivo de hule y palma africana, en parte del suroccidente del Peten y el Ixcán.<sup>10</sup>

Desde el punto de vista de la integración económica binacional el principal objetivo del programa, en el campo de la infraestructura, fue la creación del nuevo puerto fronterizo entre Ciudad Hidalgo y Tecun Uman, el principal paso de los flujos de comercio y personas entre México y Centroamérica, cuyas deficiencias limitan seriamente la velocidad y facilidad para dichos flujos.

La construcción de este puerto se encuentra casi totalmente terminada, pero sé retrasó la ejecución de la obra al punto que no estuvo a tiempo para la firma del TCA y del Plan Puebla-Panamá. También se avanzó en el marco de la infraestructura vial, en la construcción de algunas carreteras de las zonas fronterizas, en las tierras bajas del norte guatemaltecos, en el altiplano noroccidental, así como en las regiones fronterizas mexicanas. Otras obras de infraestructura como la electrificación y la telefonía rural de los municipios fronterizos guatemaltecos todavía están en proceso de licitación. En general ha existido bastante retraso en la ejecución del programa. Otra dirección en la que se avanzó desde el punto de vista de la integración fue en la cooperación interinstitucional entre México y Guatemala.

### *El tipo de proyectos que contiene el Plan Puebla-Panamá*

El PPP condensa y conecta un conjunto de proyectos que venían madurando desde hace varios años en México y Centroamérica, que encuentran condiciones favorables a partir del proceso del ALCA y la reunión de Quebec. Se percibe que tendrán distintos tipo de efecto sobre el estímulo o la restricción de las relaciones económicas,

puede al mismo tiempo inducir nuevas fronteras institucionales según el ritmo de ampliación hacia el Este. La Unión Europea tendrá en las décadas que vienen un perímetro externo único y multifuncional...” (1996: 9-10).

<sup>10</sup> Estos territorios son parte de la región agraria, Tierras Bajas del Norte (Ordóñez 2001) que incluye al Peten y a la Franja Transversal del Norte

que se supone debería generar la integración en las regiones fronterizas

Dentro de estos proyectos, existen algunos que tienen repercusiones marginales para las regiones fronterizas en términos de incrementar sus relaciones. Son aquellos destinados a la infraestructura de conexión (vial, energética, telecomunicaciones), ya que sus propósitos van orientados a conectar los polos dinámicos de las economías y con la economía estadounidense.

Por otra parte, el modelo industrial maquilador que se pretende fomentar en el sursureste de México, tendrá efectos en el mercado internacional de trabajo que ya se observa desde varias décadas en las regiones fronterizas.<sup>11</sup> Los proyectos energéticos, de biodiversidad y turismo estimulados por instancias del capital transnacional, los gobiernos y las instituciones internacionales, tendrán efectos en el empleo que ahora no es posible estimar, algún impacto en estimular cierto tipo de relaciones entre regiones fronterizas de ambos lados y también efectos de tipo geopolítico para los que se perfilan efectos restrictivos en las relaciones entre regiones fronterizas.

Los proyectos destinados al desarrollo humano, de conservación y sustentabilidad de los recursos naturales dependerán de las acciones de cada gobierno en su respectivo territorio, y cuentan con escaso financiamiento tanto del BID como de los gobiernos respectivos. Más bien se orientan a aliviar la pobreza y a lograr la aceptación y viabilidad social del PPP, por lo que no tenderán a generar relaciones económicas de desarrollo entre las regiones fronterizas.

Por otra parte, como ya se dijo, mantendrá y profundizará medidas destinadas a contener el proceso migratorio, de Centroamérica y sur de México a Estados Unidos y otros de seguridad que, inducen a mantener el efecto restrictivo de la frontera que obstaculiza el desarrollo de relaciones económicas entre las regiones fronterizas.

Finalmente, la escala macrorregional de aplicación del PPP, diluirá sus efectos en las regio-

nes fronterizas y, por lo tanto, sus posibilidades para reducir las desigualdades regionales en regiones de menor tamaño, de carácter subestatal en México y subnacional en Guatemala. Por otra parte, la estrategia general del Plan Puebla-Panamá se orienta a favorecer intereses exógenos como se mencionó arriba.

#### ELEMENTOS POR CONSIDERAR EN UN ENFOQUE ALTERNATIVO DE INTEGRACIÓN QUE CONTRIBUYA AL DESARROLLO REGIONAL

Las regiones fronterizas de Chiapas y Guatemala, por su actual situación socioeconómica y de conflictividad sociopolítica no deben quedar al margen del proceso de integración entre México y Centroamérica. Dicha marginalidad significaría cosechar consecuencias negativas para la población, o solamente beneficios segmentados para las élites regionales. Es recomendable buscar aprovechar los efectos, potencialmente favorables de la economía internacional y de la integración binacional, para impulsar procesos de desarrollo regional, en beneficio de las poblaciones en general y de los amplios estratos en condiciones de pobreza en particular, así como del aprovechamiento sustentable y conservación de los recursos naturales.

A continuación se presentanelementos para la discusión de un enfoque alternativo, esto en términos de primeras aproximaciones, debido al avance en que se encuentra la investigación.

#### *Desde el punto de vista conceptual*

Es conveniente promover una modalidad de integración que privilegie el desarrollo por sobre el libre comercio, que permita aprovechar potencialidades hoy limitadas, desaprovechadas o distorsionadas; que compatibilice el crecimiento económico con la distribución del ingreso; que su-

<sup>11</sup> Se refiere al mercado internacional de trabajo que tiene como fuente de oferta la mano de obra de los trabajadores agrícolas guatemaltecos que concurren al Soconusco y a otras regiones chiapanecas en donde la demanda se establece en la agricultura comercial de café, banano, caña de azúcar, frutales, granos, etcétera

pere el atraso tecnológico; que aspire a la superación sistemática y consistente de la calidad de vida; que asegure una efectiva democratización de las estructuras de poder y que promueva el desarrollo conservando la calidad del medio ambiente. También debe generar dinámicas interactuantes, en lo nacional y lo regional, que se influyan y provoquen dichos cambios en ambas escalas.

Los antecedentes históricos, las continuidades sociales, culturales y del medio natural, así como las relaciones que se han logrado construir, requieren otorgar importancia de primer orden a la integración fronteriza con propósitos de desarrollo regional.

#### *Superar el efecto restrictivo de la frontera*

Una concepción de integración que supere el efecto restrictivo de frontera requiere impulsar la idea de que la frontera entre México y Guatemala es una frontera interna mesoamericana, lo cual tiene una connotación incluyente, en contra de la realidad de una frontera externa del bloque TLCAN, esta última con un sentido excluyente y marginador.

Concebirla como frontera interna, significa que si bien no está totalmente suprimida, se ejerce con más flexibilidad, tendiente a mayores grados de apertura del mercado, a permitir flujos de factores de producción de otra naturaleza, y con relaciones diversas entre sociedades regionales vecinas, de acuerdo como evolucione la profundidad y la complejidad de las relaciones de integración. Lo anterior implicará cambiar el carácter de la frontera: de la actual predominancia de los factores de seguridad a la predominancia de la cooperación entre las sociedades regionales

La visión de frontera interna mesoamericana es útil para que ambos lados puedan integrar paulatinamente economías y crecer juntos, y no para separar. La imaginamos como puerta abierta hacia la integración de poblaciones vecinas, congruente con las aspiraciones democráticas que se expresan en estas regiones mediante los movimientos sociales, como un campo de experimentación de una estrategia de desarrollo

fronterizo armonizada, en donde la cohesión socioeconómica y cultural debería verse como un prerrequisito para avanzar en el proceso de integración entre ambos países, y en el conjunto de países del área Panamá-Puebla.

Aquí queda pendiente el examen de los aspectos de soberanía que requieren análisis específicos desde la dimensión jurídica.

#### *Proyectos de desarrollo regional desde las propias regiones subnacionales*

Se entiende que la integración no es sustituta de los propios procesos subnacionales de desarrollo regional, de los sujetos sociales regionales que los promuevan y de las instituciones nacionales que los apoyen. Estos procesos darán las pautas concretas para los procesos de integración y no al revés, ya que la integración debe considerarse como un elemento a favor de los procesos de desarrollo por realizarse con progresivos grados de autonomía con relación a las instancias del capital transnacional o de las corporaciones globales.

Los enfoques teóricos sobre el desarrollo endógeno (Vázquez Barquero 1999: 90-93, entre otros) pueden ser de mucha utilidad para definir estos procesos por lo siguiente:

- a) Interpreta territorialmente la dinámica productiva y considera que la especificidad de los recursos, el conocimiento tecnológico acumulado y las formas flexibles de organización de la producción confieren a las regiones la posibilidad de ser un actor y no solamente receptor de las decisiones tomadas por agentes externos.
- b) Introduce la perspectiva territorial en aspectos como el carácter espacial de las economías externas, los efectos geográficos de los procesos tecnológicos y de organización empresarial y social.
- c) Destaca que las formas de organización de las empresas y el territorio juegan papel importante en la acumulación de capital.

- d) Que las empresas innovadoras están transformando continuamente sus sistemas de producción, organización interna y relaciones empresariales.
- e) Defiende la flexibilidad, frente a las formas rígidas de la organización de la producción. Desde este punto de vista los sistemas productivos locales serían las formas deseables para el desarrollo en las regiones fronterizas, por ser capaces de recuperar economías externas que permanecen ocultas en el sistema.
- f) Finalmente, porque considera que entre la economía regional (el sistema económico y productivo) y la sociedad regional (instituciones y sujetos sociales) existe fuerte relación, lo que permite coaliciones entre actores locales para la innovación, el cambio estructural y el desarrollo local.

#### *Construir un sistema de integración transfronteriza*

Las regiones fronterizas podrían adoptar la estrategia de construir un sistema de integración bien desarrollado en orden de no ser afectados y aprovechar las posibilidades que pudiera brindar el proceso de integración de México con Centroamérica y, en general, encontrar viabilidad económica en un contexto de economía globalizada. Esto implica revertir la tendencia de incrementar más los vínculos externos que con las propias regiones vecinas. Menciono solamente dos aspectos de este sistema de integración fronteriza:

- a) Organizar vínculos entre los sistemas productivos.<sup>12</sup> Sean sistemas urbanos o rurales existentes en las regiones o en escalas locales. Por medio de tales vínculos de cooperación o integración fronteriza contribuir a organizar nuevos sistemas productivos locales, regionales e interregionales en las regiones

fronterizas. De esta forma se encontrarán complementariedades no ofrecidas hasta ahora.

- b) Estructurar sistemas de transporte, comercio, energía y finanzas entre regiones fronterizas, a partir de aprovechar la infraestructura que merece crear el PPP (carreteras, comunicaciones, gasoducto, interconexión eléctrica) en la perspectiva de crear economías de escala y de proximidad, encontrándole sentido de desarrollo a dicho plan para los espacios regionales subnacionales. Este plan no serviría de nada si no se conciben con intención de incidir claramente en el ámbito binacional de las regiones fronterizas.

#### *Integración y políticas regionales*

Con lo expuesto en este análisis se desea puntualizar que los procesos de integración, especialmente entre países latinoamericanos, deben considerar políticas destinadas a corregir las desigualdades regionales que la globalización y el libre comercio tienden a incrementar. Lo dicho para regiones fronterizas es pertinente para otro tipo de regiones y requiere de los gobiernos, y especialmente de las sociedades regionales, diferentes conceptualizaciones, modelos y prácticas de integración y desarrollo económico regional y nacional

#### CONCLUSIONES

Durante el periodo no formal de la integración de México y Guatemala y las características que presenta el proceso formal de integración mediante el Acuerdo de Libre Comercio, no se observa que sea superado el efecto restrictivo de la frontera para el desarrollo de las regiones fronterizas de Chiapas y Guatemala y el área binacional que conforman.

<sup>12</sup> Se entiende por sistema productivo el conjunto de relaciones de cooperación entre diferentes sujetos unidos en la organización de la producción, con el objetivo de formular en conjunto estrategias que deben aplicarse en el sistema de competencia (Bianchi 1992: 9).

Al contrario, este efecto restrictivo se ha reforzado como consecuencia de que el perímetro fronterizo sur de México se ha convertido en frontera externa del TLCAN, trasladándose ahí funciones de frontera de la economía estadounidense.

De acuerdo a los resultados de la implementación del Prodesfro y el tipo de proyectos del PPP, no se aprecian potencialidades de estos planes para el estímulo de un conjunto de relaciones de integración entre las regiones fronterizas con efectos categóricos en el desarrollo regional.

Las regiones fronterizas de Chiapas y Guatemala, por su actual situación socioeconómica y de conflictividad sociopolítica, no deben quedar al margen del proceso de integración entre México y Centroamérica, al contrario, deben tener prioridad.

Entre los elementos por considerar para un enfoque alternativo de integración y desarrollo en las regiones fronterizas están los siguientes.

- a) Definir los objetivos de la integración de manera que privilegie el desarrollo sobre el libre comercio (crecimiento económico y distribución del ingreso, avance tecnológico, superación de la calidad de vida, sustentabilidad en el medio ambiente, democratización de las estructuras de

poder) y generar dinámicas interactuantes en lo local, regional y nacional que provoquen dichos cambios.

- b) Superar el efecto restrictivo de la frontera. Con la concepción de frontera interna mesoamericana y la predominancia de la cooperación respecto a la seguridad.
- c) Proyectos de desarrollo regional establecidos y desarrollados desde las propias regiones subnacionales y los sujetos sociales regionales.
- d) Construir un sistema de integración transfronteriza que organice vínculos entre sistemas productivos actuales y a partir de ellos construir nuevos sistemas productivos regionales; estructure sistemas de transporte, comercio, energía y finanzas entre las regiones fronterizas. En esta perspectiva aprovechar lo que sea posible y conveniente del PPP en materia de infraestructura y otros aspectos de mejoramiento en las fuerzas productivas.
- e) Los procesos de integración entre países latinoamericanos deben considerar políticas que disminuyan las desigualdades regionales con participación de las sociedades locales. ↻

## ANEXOS

Cuadro . Regiones fronterizas en México y en Guatemala.  
Continental y marítimas.

Chiapas región	Ciudad principal	Guatemala región	Ciudad principal
Soconusco	Tapachula	Suroccidente	Quetzaltenango
Sierra Madre	Motozintla		
Fronteriza	Comitán	Noroccidente	Huehuetenango
Selva Lacandona	Ocosingo y Palenque	Peten	Flores-Santa Elena- San Benito
Región marina en el Pacífico 200 millas		Región marina en el Pacífico 200 millas	

**Cuadro . Cronología de la adquisición de TELGUA (empresa estatal de teléfonos de Guatemala) por TELMEX de México. Un ejemplo de las prácticas de los fuertes grupos empresariales de México en sus inversiones en Guatemala.**

16 de marzo de 2000	Negociación de la compra de la empresa estatal TELGUA (Teléfonos de Guatemala). El gobierno intentó subastar TELGUA. Seis meses antes TELMEX ofreció us\$529 000 000. En la subasta no participó ni TELMEX ni ninguna otra empresa.
1 de octubre de 1998	TELGUA fue vendida a la empresa LUCA S. A. (fundada hacia dos años con un capital de us\$625 000) la única oferente al precio de us\$700 156 986.30 más us\$120 000 000de intereses. En total us\$820 100 000 en tres pagos que finalizan en octubre de 2001. TELMEX se convirtió en socio operador después de la privatización y con apoyo técnico y financiero.
2 de marzo de 2000	La Comisión Federal de Comunicaciones (institución reguladora de las comunicaciones en EUA) resolvió favorablemente para que TELMEX pudiera comprar LUCA S. A. y con ella a TELGUA (se oponían a esta transacción Americatel, AT&T, Elite Telecommunications, ITT y MCI WordCom).
16 de marzo de 2000	TELMEX informó que compró las acciones de LUCA S. A. y que la controla. Anuncia una inversión proyectada de us\$350 000 000 para el bieno 2000-2001 para ampliar telefonía básica (de 750 600 a 720 000), telefonía movill (de 76 000 a 300 000) e internet de 17 800 a 60 0000), telefonía pública (de 4 285 a 40 000 aparatos de tecnología de tarjeta chip y monederos), así como una red de fibra óptica de 2 000 km y una red de acceso a internet en el ámbito nacional. También anuncia capacitación de personal y estabilidad del empleo. Esta inversión permitirá evolucionar hacia otros servicios digitales.
12 de junio de 2000	El gobierno de Portillo declara lesiva la participación de TELGUA, pero rápido se resuelve la controversia.
4 de octubre de 2000	Se oficializa un acuerdo extrajudicial entre el Estado de Guatemala y TELMEX, en el que a cambio de terminar el proceso administrativo con TELGUA, el Estado recibirá una serie de beneficios, entre ellos: la inversión por parte de la empresa en los próximos tres años de 1 950 000 000 en la telefonía de Guatemala, la congelación de las tarifas telefónicas hasta el 2003, devolver 48 000 líneas a sus propietarios originales, colocación gratuita de un teléfono en todas las municipalidades y puestos de salud del país. Además, devolver un edificio de una central telefónica en la ciudad de Guatemala y un mausoleo de los trabajadores de TELGUA.

Fuente: *Prensa Libre* 2 de marzo de 2000: 6, 16 de marzo de 2000: 23, 17 de mayo de 2000: 17, 5 de octubre de 2001, 7 de octubre de 2001: 4-5.

**BIBLIOGRAFÍA**

<p>BARRIOS, SILVIA 1999 "Desarrollo fronterizo", ponencia presentada en el taller sobre Desarrollo Fronterizo, PNUD, Quetzaltenango, Guatemala.</p> <p>BIANCHI, PATRICIO 1992 "Competencia dinámica, distritos industriales y medidas locales", en CEPAL 1992, Industrialización y Desarrollo Tecnológico, Informe 13, Naciones Unidas, Santiago, Chile.</p>	<p>BANCO CENTROAMERICANO DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA 2001 Plan Puebla Panamá, Diversos documentos. <a href="http://198.186.239.120/ppp/">http://198.186.239.120/ppp/</a></p> <p>Borrego, JOHN 1998 "Dos mil cincuenta: el momento hegemónico del capitalismo global", <i>Investigación económica</i>, núm., 224, abril-junio, Facultad de Economía, UNAM, México</p> <p>CASTRO, GUSTAV 2001 "Plan Puebla Panamá, objetivos y estrategias para la región sursureste", Se-</p>
--	---

mana por la Diversidad biológica y cultural, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas, 14-17 de junio 2001 (mecanoescrito).

DAHER, ANTONIO

1997 "Libre comercio y regionalismo subsupranacional", *Eure*, vol., XXIII, núm., 69, Santiago, Chile.

FOUCHER, MICHEL

1996 [1997] "Tipología de las fronteras contemporáneas", en Philippe Bovin *et al.*, *Las fronteras del istmo: fronteras y sociedades entre el sur de México y América Central*, Centred'Etudes Mexicaines et Centraméricaines (CEMCA), México.

HIERNAUX, DANIEL

1993 "La ciudad de México frente a los cambios económicos: las nuevas perspectivas de la apertura", en Bolívar A. *et al.* (coords), *Metrópolis, globalidad y modernización*, UAM, México.

MILLIAN, F.

1994 Competitividad internacional de regiones, Documento 94/92, Serie Ensayos, ILPES, Santiago, Chile

ORDÓÑEZ, CÉSAR E.

2001 *Regiones y zonas agrarias de Guatemala*, AVANCSO, Guatemala.

PORTER, M

1991 "La ventaja competitiva de las naciones", Editorial Vergara, Argentina

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE MÉXICO

Plan Puebla Panamá, capítulo México, documento base, versión Internet, marzo del 2001, México [www.ciepac.org].

SEGEPLAN

s. f. Programa para el desarrollo sostenible de las poblaciones fronterizas de Guatemala y México, abril de 1997 (¿?) (mecanoescrito).

SCOTT, JAMES

1995 "Duch-German Euroregions: a model for transboundary cooperation", en *Border Regions in functional transitions. European and North American perspective*, Regio, Series of de IRS, núm., 9.

VÁSQUEZ B., ANTONIO

1999 *Desarrollo, redes e innovación, Lecciones sobre desarrollo endógeno*, Ediciones Pirámide, España.

VIDAL, PIERRE

1998 *La cooperación interadministrativa en el ámbito local y nacional en las regiones fronterizas*, CEFIR, Centro de Formación para la Integración Regional, Uruguay (versión internet).

VILLAMAR, ALEJANDRO

2001 El Plan Puebla-Panamá: extensión y profundización de la estrategia neoliberal, o nueva estrategia de desarrollo integral y sustentable desde las comunidades (mecanoescrito).

# APROPIACIÓN TERRITORIAL, GESTIÓN DE RECURSOS COMUNES Y AGRICULTURA CAMPESINA EN LA SELVA LACANDONA, CHIAPAS

Conrado Márquez Rosano

MAESTRÍA EN CIENCIAS EN DESARROLLO RURAL REGIONAL  
SEDE CHIAPAS, UNIVERSIDAD AUTÓNOMA CHAPINGO

## INTRODUCCIÓN

Uno de los problemas ambientales de mayor relevancia a nivel mundial es el proceso de deforestación de los ecosistemas del trópico húmedo. Se estima una pérdida anual de 15.4 millones de hectáreas en las regiones tropicales del mundo (Singh y Janz 1995), siendo México uno de los países con una de las tasas más altas de deforestación. Este fenómeno se presenta de manera acentuada en la región de la Selva Lacandona en donde se estimaba una pérdida anual de 3.8% de superficie de selvas, entre 1979 y 1993 (SEMARNAP 1999).

La importancia para el país de preservar estos recursos radica en los servicios ambientales que proporcionan, como la fijación del bióxido de carbono ( $\text{CO}_2$ ) que se encuentra en la atmósfera, el cual es uno de los gases que provocan el efecto invernadero.<sup>1</sup> La regulación de los escurrimientos y la conservación de la dinámica del ciclo hidrológico en las cuencas donde se ubican las áreas forestales de los trópicos, evitan que se incrementen los riesgos de inundación y los efectos destructivos debidos al crecimiento repentino del caudal de los ríos, pues en estas cuencas se presentan las más altas precipitaciones y también se fomenta la preservación de los suelos al evitar su exposición a la erosión en los terrenos de ladera, entre otros aspectos.

<sup>1</sup> Se calcula que alrededor del veintitrés por ciento del  $\text{CO}_2$  que se emite a la atmósfera a escala planetaria procede de la deforestación en las regiones tropicales, mientras que en América Latina, la deforestación aporta 68% del total de las emisiones del mismo gas (Brown 1998).

Por otra parte, la riqueza biológica de estos ecosistemas, que se cataloga como *megadiversidad*, los convierte en un recurso estratégico importante dado el gran potencial actual y futuro que presentan para la industria farmacéutica y la biotecnología (ingeniería genética).

Además, y esto es socialmente lo más importante, las áreas forestales del trópico forman parte del territorio de una gran diversidad de pueblos y culturas que han desarrollado sistemas de conocimientos y prácticas de apropiación de los múltiples recursos que ahí se encuentran; constituyendo uno de los mayores acervos culturales de la humanidad (Toledo 2000).

Sin embargo, a pesar de la gran importancia socioambiental de las regiones forestales tropicales, la comprensión y explicación de las causas de la deforestación han tendido a simplificarse, configurando representaciones reduccionistas, y en algunos casos unicasuales, de los procesos de deforestación.

Es el caso de la explicación de este fenómeno como resultado directo del crecimiento demográfico, lo cual ha sido ampliamente cuestionado (Leff 2000, Agrawal 1995).

Otras explicaciones establecen la conjugación de múltiples factores sin establecer una jerarquía de los mismos, estableciendo correlaciones entre ciertos factores o procesos y la deforestación; pero no explican claramente las dinámicas socioambientales de este fenómeno.

Este tipo de interpretaciones frecuentemente son consideradas en la formulación de políticas ambientalistas de carácter restrictivo, provocando, no en pocas ocasiones, serios conflictos con la población local.<sup>2</sup>

En este sentido, sigue siendo un reto importante desarrollar enfoques que nos permitan entender mejor este proceso complejo, considerando los contextos específicos y la historia regional.

#### UN ENFOQUE TERRITORIAL PARA EL ESTUDIO DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES EN EL MEDIO RURAL

Ya varios autores han subrayado la necesidad de abordar los problemas ambientales mediante la construcción de un conocimiento de nuevo tipo, y que para su formulación requiere transitar por diversas fronteras de la ciencia, como las que se indican a continuación.

- a) En relación con el proceso de generación de conocimiento se ha insistido en la necesidad de transitar de los enfoques disciplinarios a otros *interdisciplinarios*, que conjuguen el estudio de los procesos y dinámicas de la naturaleza, con el estudio de los procesos y dinámicas de la sociedad, así como sus interacciones (Toledo 1998, Toledo *et al* 1999 y Leff 2000). El reto es la generación de conocimiento específico, articulado y pertinente al problema estudiado, a partir de su conceptualización como un sistema complejo. Por otra parte, se requiere transitar entre el proceso de generación y sistematización del conocimiento (ámbito científico) y los procesos de decisión (ámbito político). Igualmente se hace necesario establecer una síntesis creativa entre el conocimiento formalizado por la ciencia y los saberes de las sociedades locales, hacia la construcción de lo que Leff denomina una racionalidad ambiental alternativa (2000). Los enfoques llamados de investigación-acción, investigación participante, entre otros, se orientan en este sentido.
- b) Por otra parte, respecto a la construcción del objeto de estudio, los problemas ambientales relacionados con la deforestación y el desarrollo sustentable,

<sup>2</sup> Las políticas conservacionistas durante el gobierno de Patrocinio González Garrido, en Chiapas, son un buen ejemplo de ello, al imponerse restricciones y prohibiciones a los aprovechamientos forestales, a la ganadería bovina y a la práctica de la roza-tumba y quema, sin plantearse las alternativas reales que compensaran estas restricciones.

así como la gestión de recursos naturales renovables de propiedad común, nos demandan transitar entre el ámbito de la naturaleza y el de la sociedad, entre el medio natural y el medio transformado y artificializado por el hombre, en donde el espacio rural, como bien lo ha señalado Toledo, constituye una importante interface en el proceso de apropiación de la naturaleza (1998). Procesos de colonización asociados a la expansión de la frontera agrícola y las dinámicas socioambientales vinculadas al establecimiento de Áreas Naturales Protegidas, en los que el fenómeno de la deforestación constituye una de las principales preocupaciones, requieren establecer marcos conceptuales y metodológicos que nos permitan articular estos diferentes ámbitos (conceptuales y espaciales), en un nuevo objeto de estudio.

- c) Por otro lado, el estudio de los problemas ambientales implica transitar también por las diferentes "fronteras" sociales, territoriales, culturales y políticas, superando la noción de *población* en general. Requiere el estudio de las diferentes escalas de la organización territorial (unidad de producción-apropiación, comunidad-sociedad local, municipio, región, etcétera), así como la articulación e intercambios entre las sociedades locales y la sociedad global, la relación Estado-sociedad, la influencia del mercado en los intercambios económicos, y las relaciones interétnicas. Además de los procesos de diferenciación de grupos de interés y clases sociales que se definen a partir del sistema de derechos de propiedad y las modalidades de acceso y apropiación de los recursos, entre los que destaca la tierra.
- d) Aunado a lo anterior, y dependiendo de los problemas ambientales estudiados,

se requerirá abordar el estudio de los diferentes ámbitos espaciales en que se reproducen los procesos naturales y los sistemas de recursos renovables (lagunas, ríos, cuencas, hábitat de una especie, ecosistemas forestales), determinando el impacto de la acción del hombre sobre los mismos.

El problema que se plantea entonces es el de cómo, con qué enfoques metodológicos, y con qué modelos conceptuales podremos abordar el estudio y comprensión de esta complejidad. Al respecto se han ensayado varios modelos que correlacionan diferentes factores causales de la deforestación y el deterioro ambiental, entre los que destacan para el caso de la Selva Lacandona:<sup>3</sup>

- a) Las políticas públicas y la acción del Estado.
- b) La colonización y el crecimiento demográfico.
- c) La pobreza rural y la marginación de la población.
- d) Las vías de comunicación, e infraestructura (presas, instalaciones petroleras, etcétera).
- e) La influencia del mercado, la monetarización de la economía rural y el predominio de la lógica de producción capitalista.
- f) Problemas y conflictos por la tenencia de la tierra.
- g) La tecnología utilizada, los cambios en el uso del suelo a favor de la agricultura y la ganadería mediante formas extensivas de producción como la agricultura migratoria de roza-tumba y quema y la ganadería extensiva.
- h) El aprovechamiento irracional de los bosques.
- i) Los incendios forestales.

Indudablemente estos factores inciden sobre el estado de los recursos naturales, pero el

<sup>3</sup> Véase *Plan Maestro para la Selva Lacandona* (SEMARNAP 1999) y *La deforestación en las áreas naturales protegidas de Chiapas* (March y Flamenco 1998).

problema central, desde mi punto de vista, es determinar cuáles son los actores, instituciones<sup>4</sup> y/o procesos sociales que estructuran y regulan la organización del territorio y la dinámica socioambiental que se presenta en el mismo, o los que podrían hacerlo en el futuro.

Al respecto, considero que los planteamientos desarrollados en las últimas dos décadas por los geógrafos ruralistas, antropólogos, ecólogos, así como por grupos de investigación que abordan el problema de la gestión de recursos naturales renovables de propiedad común en contextos de sociedades campesinas, nos aportan valiosos instrumentos e interesantes herramientas conceptuales. Muchos de ellos se orientan al estudio de las modalidades de apropiación territorial y los mecanismos que regulan el acceso a los recursos y establecen derechos de uso entre los miembros de un grupo social, destacando la mayor o menor capacidad para establecer un control sobre el territorio y sus recursos por parte de las colectividades locales, así como su interrelación con la sociedad global.<sup>5</sup>

Así, la pregunta principal que se plantea como punto de partida, ya no es sobre las causas o factores que provocan la deforestación, sino cuáles son las modalidades de apropiación de los recursos y del territorio por las sociedades locales en las que la deforestación se expresa. Otras cuestiones importantes son: ¿cuáles son las modalidades de acceso a la tierra y sus recursos?, ¿qué representaciones sociales norman y orientan las modalidades y prácticas de apropiación?, ¿cuál es el control que alcanza a establecer la sociedad local sobre el territorio que ocupa, así como sobre los recursos que en él se encuentran?, ¿bajo que reglas y dispositivos institucionales se establece dicho control?, ¿cuál es el impacto de las políticas públicas, de otros agentes externos y del mercado en el debilitamiento o fortalecimiento de dicho control sobre los recursos y sobre la dinámica del proceso de apropiación territorial?, ¿qué gru-

pos se benefician de las modalidades de apropiación y acceso a los recursos?, y, además, analizar cuáles son los conflictos sociales que se presentan por la disputa de estos recursos y las formas de resolverlos.

Todas son cuestiones relevantes para la comprensión de las dinámicas de apropiación territorial y los problemas ambientales en el medio rural en México, si consideramos que más de las dos terceras partes de las tierras ejidales y comunales a nivel nacional se catalogan como tierras de uso común (Procuraduría Agraria 2000). Para el caso de Chiapas, de acuerdo con el censo de 1991, se estima que 50% de la superficie ejidal son tierras de uso común, en su gran mayoría áreas forestales (INEGI 1994). Aunado a lo anterior, la propia ley agraria de 1992 establece como nulos los parcelamientos en las tierras de uso común cubiertas por bosques y selvas, y congruente con lo anterior, la ley forestal de 1997 establece, en principio, la titularidad de los permisos de aprovechamiento forestal a favor del conjunto del ejido o comunidad propietario de las tierras donde se ubican los recursos forestales.

En esta perspectiva, la deforestación podría deberse —y posiblemente explicarse— como la falta de capacidad de control por parte de la sociedad (local, regional) ante fuerzas e intereses internos o externos, prevaleciendo en la práctica sobre las áreas arboladas un sistema de “acceso libre” (no controlado) a estos recursos, o como una modalidad de apropiación considerada “legítima” al interior de la sociedad local y “adaptada” a las condiciones que enfrenta, si bien influenciada por las formas en que se articula a la sociedad global; situaciones que resultan de un determinado sistema de relaciones de poder al interior de dicha sociedad y entre ésta y el Estado.

Antes de abundar sobre esta perspectiva que coloca a las sociedades locales y a sus miembros como los principales actores —junto con la acción del Estado—, cuyas lógicas y estrategias adap-

<sup>4</sup> En sus dos acepciones: como el conjunto de formas u organizaciones sociales establecidas por la ley o la costumbre y como las reglas que regulan la acción de los miembros de un grupo social.

<sup>5</sup> Esta perspectiva que relaciona el problema de la deforestación con la “pérdida del control social sobre el uso del suelo”, la trata Luisa Paré (1995) para el caso de la sierra de Santa Marta, Veracruz.

tativas habría que entender en primera instancia, quiero señalar algunos comentarios críticos sobre las limitaciones que se detectan en otros enfoques para abordar la problemática ambiental.

#### LA PERSPECTIVA NEOLIBERAL

De manera un tanto simplificada, podemos decir que el planteamiento central de la economía neoclásica para tratar el problema de los impactos no deseados en el medio ambiente es el de “*internalizar las externalidades*”. Esto significa incorporar en el cálculo económico de las empresas los daños e impactos negativos provocados al ambiente que resulten de la actividad económica de las mismas, de modo que el mercado ejerza su función reguladora. Esto supuestamente se logra mediante el establecimiento de un costo (que implica un pago o compensación a los afectados) por el deterioro provocado al ambiente, o mediante la obligación establecida en la ley, de que la empresa invierta en tecnologías que eviten los efectos no deseados en el ambiente. Según esta corriente, para que pueda definirse claramente quién puede reclamar un pago o compensación por los impactos en el ambiente, se requieren dos condiciones:

- a) Establecer de manera clara la propiedad de prácticamente todos los recursos y bienes que componen el ambiente mediante la privatización o estatización de los mismos. En el último caso, el Estado, en nombre de la sociedad, reclamaría el pago de la compensación por el daño provocado o establecería restricciones y ordenamientos para evitar los daños al ambiente.
- b) Establecer el valor monetario del daño, o el valor de los recursos perdidos y definir el costo de la reparación, lo que presupone la posibilidad de calcularlo.

En las últimas tres décadas han insistido varios autores en la crítica a la ilusoria pretensión de establecer un valor monetario a todos los elementos y procesos de la naturaleza y del ambiente en general, así como un costo al deterioro que se provoca en los mismos.<sup>6</sup> Se argumenta el carácter *incommensurable* de los mismos;<sup>7</sup> el hecho de que los impactos negativos al ambiente y la magnitud de estos se conocen muchas veces después de haberse provocado, además de que dichos impactos son, la mayoría de las veces acumulativos y poco predecibles, siendo difícil y complicado determinar los umbrales críticos que al rebasarse provocarían un deterioro irreversible. En síntesis, la crítica enfatiza la incertidumbre existente en el conocimiento del comportamiento de variables relacionadas con el medio ambiente y su interacción con el efecto agregado de la acción del hombre, así como por la imposibilidad de establecer un valor monetario, como medida única y universal, a todos los elementos y procesos ecológicos, cuestionando también el reduccionismo de los problemas socio-ambientales que esto implica.

Por otro lado, también se ha cuestionado el falso dilema que se plantea entre propiedad privada o pública (comprendida en esta última la estatal), como las únicas formas de propiedad que pueden garantizar la preservación de los recursos (Weber y Reveret 1973, Ostrom 1990), demostrando que la tesis de Hardin (1968 citado en Ostrom 1990) respecto a “la tragedia de los comunes”, y sobre la que se justificaron muchas de las políticas de privatización y estatización de los recursos naturales, se trata, en realidad, del caso particular de la apropiación de recursos con un régimen de “acceso libre”, es decir, en los que no existe ninguna administración o regulación de los mismos.

Se han encontrado evidencias empíricas de múltiples casos exitosos de gestión de recursos de propiedad común, por lo que habría que analizar en cada caso qué régimen de derechos de propie-

<sup>6</sup> Entre los que destacan Ciriacy-Wantrup y K. W. Kapp (cuyos textos han sido reeditados por Aguilera-Klink, 1995), Martínez-Alier y Schlüpmann (1992) y Leff (2000), entre otros.

<sup>7</sup> Los economistas hablan de valores “intangibles”, Ciriacy-Wantrup los denomina “valores extramercado o ajenos al mercado” (citado en Aguilera Klink 1995).

dad de los recursos naturales puede ser más conveniente para el aprovechamiento sustentable, más allá de la dicotomía propiedad privada/proiedad estatal. Más aún, se han documentado numerosos casos de “tragedias de apropiación privada de los recursos”, que lamentablemente no han sido igual de influyentes. Lo cual muestra que muchas de las veces, detrás del argumento de la tesis “la tragedia de los comunes”, se esconde el interés por acceder —sin mayores restricciones— a los recursos de propiedad común de las sociedades rurales de muchos países.

Por otra parte, el análisis de la sociedad rural mexicana desde la perspectiva neoliberal, caracteriza a las unidades de producción campesina como eminentemente minifundistas, por lo que debido a su limitada dotación de recursos no tienen posibilidades de “modernizarse” para competir en un mercado globalizado. Lo cual plantea la “necesidad” de posibilitar a los inversionistas el acceso a la tierra y los recursos del sector social, permitiendo su incorporación al mercado de tierras (mediante la renta o venta de las mismas) y posibilitar la “compactación” (es decir, concentración) de áreas que hagan viable una producción rentable y competitiva que se especialice en productos con ventajas competitivas.<sup>8</sup> En esta perspectiva se inscriben las reformas al artículo 27 y a la ley agraria de 1992.

Como consecuencia de lo anterior, y dada la consideración de la supuesta inviabilidad e ineficiencia económica del minifundismo campesino frente al nuevo contexto de la globalización, es que se ha asumido una política ambiental centrada en la creación de Áreas Naturales Protegidas, privilegiando en los hechos la conservación sobre el desarrollo rural sustentable.

El gran problema de este enfoque es que no toma en cuenta el potencial de toda una serie

de recursos con que cuentan las comunidades campesinas, tanto materiales como inmateriales, entre los que destacan los recursos de propiedad común (ecosistemas, recursos naturales, capital social, cultura productiva) que bajo una política de desarrollo territorial podrían ser movilizados en la perspectiva de una modernidad alternativa,<sup>9</sup> mediante la cual, a diferencia de la especialización regional, se impulsarán la diversificación productiva y formas más ventajosas de articulación a los mercados, como lo muestra la experiencia de la producción de café orgánico.

#### CAMPESINADO, UNIDAD ECONÓMICA FAMILIAR Y COMUNIDAD AGRARIA

La teoría sobre el campesinado que se desarrolló para entender las lógicas y estrategias de las unidades de producción campesinas como unidades económicas familiares de producción y consumo, y para esclarecer los mecanismos de explotación del trabajo campesino en el marco de la sociedad capitalista, así como su comportamiento como clase social, ha mostrado limitaciones para abordar los problemas ambientales y de apropiación territorial en el medio rural. Debido al énfasis en el análisis de la unidad de producción familiar como entidad autónoma e independiente, se ha soslayado el estudio del ámbito de la comunidad como un espacio de regulación económica y no sólo de socialización cultural y política.<sup>10</sup> Espacio en el que se definen de manera colectiva, si bien no necesariamente bajo formas democráticas, las modalidades de acceso a los recursos de propiedad común y la gestión de los mismos.

En este sentido coincidimos con Linck cuando plantea:

<sup>8</sup> Véase al respecto el discurso inaugural de Luis Tellez en el Foro Nacional sobre la Problemática y Estrategias del Desarrollo Agropecuario y Forestal, en ese entonces subsecretario de Planeación de la SARH, en *El Economista Mexicano*, núm., 3, vol. XXI, 1990, pp. 21-26.

<sup>9</sup> En el sentido que la plantea Toledo (1998 y 2000).

<sup>10</sup> Reflejo de esta percepción es el señalamiento de Armando Bartra en el sentido de que “la mayoría de los agrupamientos campesinos de nuestro país están lejos de cumplir la función de células socioeconómicas que las comunidades han representado en otras épocas o en otros lugares. En las zonas de México donde existió una tradición de propiedad comunal y trabajo colectivo, éste ha desaparecido o se ha debilitado y muchos de los

definir la agricultura campesina enfatizando, más allá de su carácter familiar, la existencia y el papel que desempeña una organización del trabajo coherente en la escala de las comunidades y de su base territorial. A contra corriente de las interpretaciones más comunes, tratamos de ver en esta organización del trabajo a la vez una interface entre unidades de producción y economía global, entre cambio técnico y relaciones sociales así como una matriz de relaciones sociales específicamente campesinas (Linck 1991: 70).

La crítica de Calva a los estudiosos del campesinado que consideran a la comunidad agraria como uno de sus rasgos fundamentales, al señalar que el comunismo agrario formó parte de épocas históricas pasadas y que está en franca extinción con el desarrollo de las relaciones mercantiles capitalistas (1988), me parece que no considera la realidad persistente que en México relaciona a una colectividad campesina (ejidos y comunidades) con una unidad territorial,<sup>11</sup> en la que, como ya señalamos, existen una proporción importante de recursos de propiedad común sobre los que dicha colectividad toma decisiones en relación con las modalidades de acceso, distribución y transferencia de derechos de uso, así como sobre los dispositivos que regulan estos recursos. Modalidades de acceso y regulación que adquieren una gran diversidad en función de la trayectoria histórica de las comunidades, las características del territorio y los recursos apropiados, así como por la capacidad técnica y organizativa de la comunidad agraria.

Lo anterior no significa negar el efecto disolvente que las relaciones mercantiles tienen sobre el debilitamiento del tejido social y las instituciones de las comunidades agrarias y de las sociedades campesinas en general, y que inciden

en una gradual pérdida del control colectivo sobre su territorio; sino insistir en el hecho, relevante para el estudio de los problemas ambientales en el medio rural mexicano, de que en los ejidos y comunidades no sólo encontramos, parafraseando a Marx, una enorme masa de campesinos parcelarios sin estar unidos los unos a los otros, donde se ubican la parcela, el campesino y su familia, y a un lado otra parcela, otro campesino y otra familia; sino que encontramos colectividades territoriales, que establecen relaciones sociales apropiadas de la tierra y los recursos naturales.

Por otra parte, y en relación con la comunidad agraria, me parecen válidas las críticas de Calva a la corriente del comunismo agrario que considera que aún predominan las relaciones de reciprocidad y solidaridad entre los miembros de la comunidad rural, y que sus sistemas normativos posibilitan un acceso igualitario a los recursos de la comunidad (1988), la cual basa sus relaciones en una economía moral, contando con mecanismos redistributivos que limitan los procesos de acumulación y diferenciación social, señalando únicamente las contradicciones que enfrenta con la sociedad global capitalista y el Estado. Interpretación que actualmente ha cobrado mayor importancia en relación con las comunidades indígenas.

En el mismo sentido se plantea el papel jugado por la comunidad de constituir una "concha protectora", o espacio social que permite resistir y amortiguar los efectos negativos del intercambio desigual de las unidades económicas campesinas con la sociedad global, mediante mecanismos de solidaridad intracomunitaria.

Sin negar la posibilidad de que pudiera haber comunidades agrarias, indígenas o campesinas, con estas características, o que este modelo de comunidad campesina armónica e igualitaria sea asumido como un proyecto político; no podemos dejar de reconocer los procesos de diferen-

actuales centros de población se han creado ya sin esa tradición. Por otra parte, las formas ejidales y comunales de tenencia de la tierra no son por lo general más que hechos jurídicos que no están acompañados de relaciones comunales significativas en la producción y la apropiación" (Bartra 1982: 21).

<sup>11</sup> También en otras partes del mundo se ha registrado la persistencia del ámbito comunitario como instancia de regulación y acceso a los recursos del territorio apropiado por una colectividad rural (Agrawal 1995, Ostrom 1990).

ciación y desigualdad social que se presentan en la mayoría de los ejidos y comunidades rurales del país, lo cual incide directamente en las relaciones de poder al interior de dichas comunidades y en las modalidades concretas de apropiación y acceso a la tierra y los recursos patrimoniales de las comunidades rurales.

Sin embargo, en la medida en que la colectividad se mantenga como una instancia de decisión sobre los recursos que se encuentran en su territorio, existe la posibilidad de restablecer el control sobre las modalidades de acceso y apropiación de los recursos. Lo anterior, como resultado de un nuevo arreglo de los conflictos y las relaciones de poder entre los grupos de interés en el interior de la comunidad. Es por eso que quizá sea más conveniente hablar de sociedades campesinas locales en lugar de comunidades agrarias, pues la noción de comunidad remite a un grupo que comparte intereses y establece relaciones entre iguales.<sup>12</sup>

Finalmente, y dados los argumentos arriba indicados, queremos enfatizar la limitación de caracterizar a la comunidad rural únicamente como espacios de socialización cultural y política.

En conclusión, consideramos que ni el campesino se sustenta únicamente en su unidad de producción familiar; ni decide sobre la misma de manera autónoma e independiente de las restricciones que establece la comunidad, pues su economía se complementa con el acceso a recursos de propiedad común y se enmarca en las reglas que regulan la organización del trabajo y la coordinación de las acciones individuales y colectivas para aprovechar estos recursos. Además, frecuentemente la colectividad local establece regulaciones y restricciones a sus actividades, las cuales configuran un marco de normas que inciden en sus estrategias de reproducción. En este sentido, la comunidad agraria no sólo cumple la función de ser un espacio de socialización cultural y política, sino que desem-

peña un papel económico importante en la gestión y apropiación de los recursos de la comunidad y en la articulación e intermediación de los campesinos con la sociedad global.

Nos parece que las modalidades de acceso a los recursos de propiedad común y las formas en que se define el acceso a la tierra en el interior de los ejidos y comunidades, constituyen la base de relaciones sociales de apropiación y producción al interior de la comunidad. Dichas relaciones pueden expresar procesos de desigualdad, diferenciación social y explotación, o de fortalecimiento de relaciones de reciprocidad y solidaridad entre sus miembros.

#### TERRITORIO, APROPIACIÓN TERRITORIAL Y MODOS DE APROPIACIÓN

Si bien la noción de territorio normalmente hace referencia al espacio apropiado y ocupado por una nación o un pueblo, en el presente trabajo retomaremos el concepto de territorio definido por Godelier:

Se designa [así] la porción de naturaleza, y por tanto del espacio, sobre el que una sociedad determinada reivindica y garantiza a todos o a parte de sus miembros derechos estables de acceso, de control y de uso que recaen sobre todos o parte de los recursos que allí se encuentran y que dicha sociedad desea y es capaz de explotar (1989: 107).

Consideramos que este concepto puede aplicarse a diferentes escalas de organización socioespacial, utilizándose en este trabajo para el análisis de las sociedades campesinas locales: ejidos y comunidades agrarias. Es en esta escala donde realmente podemos hablar del establecimiento de un control relativo del uso y del acceso a los recursos naturales, como resultado del reconocimiento y dotación de tierras a las colec-

<sup>12</sup> A pesar de plantear esta necesaria precisión y dado el uso corriente del término de comunidad rural o agraria para designar a los ejidos, en el presente texto se utilizan indistintamente colectividad local, sociedad campesina local y comunidad campesina, rural o agraria, para designar al grupo social que habita en una misma localidad rural, mantiene cierta cohesión social y comparte un territorio.

tividades que las reivindican. A nivel regional la noción de territorio puede dar cuenta del tipo de sociedad que se configura con las modalidades predominantes de apropiación del espacio y los recursos en una región.

En esta perspectiva, como apropiación territorial se entiende el proceso en el que una sociedad, o grupo social establece la ocupación y control de una porción del espacio para hacerlo suyo, con el fin de usufructuar y aprovechar sus recursos, definiendo modalidades de acceso a los mismos y organizando las actividades económicas que le permitan satisfacer sus necesidades. La apropiación del territorio hace referencia a un proceso inacabado (salvo en el caso en que se abandona el territorio), gradual y permanente, que para el caso de los ejidos y comunidades de la región Lacandona resulta de la colonización.

Por otra parte, los modos o formas que adquiere la apropiación del territorio resultan de la conjugación de las formas de apropiación en tres planos o dimensiones: una *dimensión subjetiva* referida a las *representaciones* que el grupo social tiene del territorio ocupado y sus recursos, como a las posibles modalidades de utilización, acceso y distribución de dichos recursos (incluida la tierra); las cuales son consideradas legítimas, con base en sus conocimientos, experiencia previa, sistema de valores, y su cultura en general. Un aspecto importante de las representaciones lo constituye el sentido de pertenencia y apego a la comunidad local y al territorio como espacio de identidad, o si se prefiere de identificación.

Dichas formas de apropiación adquieren una *dimensión concreta* en los *usos* que la población local le da a los recursos, en las *prácticas sociales de apropiación* y en la *organización del trabajo*; mediante los cuales se realiza el aprovechamiento de dichos recursos. Estos usos y prácticas expresan también

las *técnicas e instrumentos* utilizados en la apropiación de los recursos. Podemos decir que es la forma observable de la apropiación del territorio.

Existe también una *dimensión abstracta*, aunque no menos real, en las formas de apropiación referida a las *normas, reglas e instituciones* que la colectividad local establece para acceder y preservar los recursos del territorio, para la distribución de los mismos y de los beneficios que se derivan de su explotación y para legitimar el usufructo y la propiedad entre sus miembros, constituyendo un sistema de derechos de propiedad. Además existen normas (técnicas y sociales) que regulan la organización del trabajo. Éstas estructuran y dan estabilidad a las formas de apropiación, constituyendo una parte esencial y el marco de las relaciones sociales que se establecen en el proceso de apropiación (Linck 1991, Godelier 1989, Weber y Reveret 1993).

La conjunción en la realidad de estas tres dimensiones (subjetiva, concreta y abstracta) conforma lo que hemos denominado el *modo de apropiación social del territorio*, el cual caracteriza el estado que en un momento dado se presentan las modalidades de apropiación.<sup>13</sup> Este concepto de modo de apropiación social puede aplicarse igualmente para caracterizar las modalidades de apropiación de cada uno de los recursos naturales y productivos que tienen la característica de constituir un sistema de recursos que puede delimitarse claramente y constituyen bienes de propiedad común. Además, dicho sistema de recursos requiere una gestión colectiva para su aprovechamiento y preservación (Weber y Reveret 1993, Ostrom 1990). Como es el caso de los recursos forestales y agostaderos en tierras de uso común, los recursos pesqueros de una laguna o un sistema de riego.

En este sentido, la apropiación del territorio es también un proceso de producción social

<sup>13</sup> Señalamos la diferencia con el concepto de "modo de apropiación" planteado en Toledo *et al.* (1999), que enfatiza los intercambios ecológicos y las prácticas concretas de apropiación, el "modo de uso de los recursos", que se derivan de las características, lógicas económicas y cosmovisión de las unidades de producción (campesina y agroindustrial). Por nuestra parte, retomando a Godelier (1989) y a Weber y Reveret (1993), el concepto de apropiación utilizado en este trabajo incorpora, además de los usos y prácticas, las representaciones sociales, y los sistemas de derechos de propiedad que definen las modalidades de acceso a los recursos. Estas últimas, entre otras, consideradas por Toledo *et al.*, como dimensiones del fenómeno de apropiación de la naturaleza.

que convierte una porción del espacio en un bien colectivo complejo: el territorio mismo, compuesto por múltiples recursos materiales y no materiales, y que por lo mismo es patrimonio de la colectividad local que se lo apropia.

Estas formas de apropiación territorial son influenciadas por las características del territorio mismo y de los recursos que contiene (distribución en el espacio, cantidad y calidad de los mismos), y por la dinámica demográfica, que establece la abundancia o escasez relativa de los recursos en relación con la población local y las modalidades de acceso. Por otra parte, y de manera relevante, las modalidades de apropiación también están condicionadas por la forma de integración a la sociedad global y por el contexto económico en el que están inmersas las comunidades agrarias —en particular del sistema de precios y los mercados—, así como por las políticas públicas: agropecuarias, ambientales y agrarias, y su expresión concreta en la región, como lo veremos en los casos estudiados.

Es en esta perspectiva que consideramos pertinente analizar la forma en que cada ejido ha definido las formas de apropiación y acceso a la tierra, su parcelamiento y la definición de áreas de uso común; así como las formas de organización del trabajo campesino y las modalidades de acceso a los recursos naturales del ejido, más allá de la noción general del régimen de tenencia ejidal de la tierra. Al respecto, se consideró como hipótesis que el parcelamiento de los ejidos y la pérdida del control de las tierras de uso común, y los recursos que contiene, por parte de la comunidad ejidal, establecen condiciones que favorecen la deforestación.

#### MODALIDADES DE APROPIACIÓN TERRITORIAL EN LA SELVA LACANDONA, ALGUNOS EJEMPLOS DE SU DIVERSIDAD

##### La colonización de la selva Lacandona, una apropiación campesina del territorio

Como ya lo han señalado varios autores, la organización del espacio y el paisaje del territorio ocupado adquiere los rasgos de los grupos sociales que lo aprovechan y transforman, como lo muestra Linck (1996) al caracterizar el proceso

de “colonización ranchera” en el occidente de México. En este sentido, Parra y Moguel analizan el proceso de “colonización india” en el estado de Chiapas, señalando que:

Ante una ausencia de cambio tecnológico, el continuo crecimiento de población induce un crecimiento extensivo de las áreas de cultivo, lo que a su vez ocasiona una colonización continua del espacio mediante estrategias generacionales para apropiarse del territorio, con la consecuente saturación del espacio (1988).

En donde los casos de agricultura intensiva, como la horticultura y la floricultura en la región de los Altos, constituyen más bien excepciones relativamente recientes al ocupar una proporción muy pequeña del territorio; sin embargo, evidencian también una tendencia a la intensificación.

Para el caso de la selva Lacandona, la “colonización india”, además de reproducir la comunidad indígena, estuvo sometida también a la influencia sociocultural y económica heredada de las fincas y ranchos ganaderos de Ocosingo, Yajalón y Palenque, en donde trabajaban muchos de los migrantes indígenas, así como a las políticas gubernamentales que fomentaron la ganadería en el trópico, como lo documentan Ascencio (1995), Villafrute (1997) y Márquez (1996), por lo que la expansión de la ganadería bovina en el sector campesino-ejidal fue uno de los rasgos que caracterizó el proceso de colonización de la selva Lacandona, y que junto con la agricultura de roza-tumba y quema, han tendido a saturar rápidamente el territorio de la región.

El proceso de colonización referido ha dado como resultado el predominio de la propiedad ejidal y comunal en el municipio de Ocosingo, el cual comprende alrededor del setenta por ciento de la superficie estimada de 1 800 000 hectáreas para el conjunto de la región Lacandona. Es en este municipio que las autoridades agrarias han registrado un total de 224 acciones concluidas (entre dotaciones, ampliaciones, reconocimiento de bienes comunales y nuevos centros de población ejidal), realizadas en 95% entre 1953 y 1991. Estas acciones implicaron la asignación de 944 477 hectáreas para 14 478 beneficiados (SRA 1993).

Según el VII Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal de 1991 (INEGI 1994), de 1 277 775 ha con que cuenta el municipio de Ocosingo, 1 026 756 (80%) pertenecían a ejidos y comunidades agrarias, mientras que las hectáreas de propiedad privada sumaban un total de 76 130 (6% del total).

Por otra parte, nos interesa destacar que la colonización se dio como un proceso de apropiación territorial resultado de la acción colectiva de comunidades de origen indígena, que en la mayoría de los casos, se constituyeron en este mismo proceso; condicionadas por la legislación agraria mexicana y por la necesidad de agruparse para disputar y defender el territorio ocupado durante los primeros años posteriores a la fundación del poblado frente a otros grupos campesinos o ganaderos, de manera especial en las zonas de valles con tierras de mejor calidad y abundantes fuentes de agua para la población y la cría de ganado.

#### MODOS DE APROPIACIÓN SOCIAL DEL TERRITORIO, GANADERÍA CAMPESINA Y DIFERENCIACIÓN SOCIAL EN LA SUBREGIÓN CAÑADAS

En este apartado se mostrará cual ha sido el resultado socioeconómico de las formas de apropiación de los recursos naturales en el interior de algunos ejidos de la selva Lacandona, considerando las siguientes escalas: al municipio de Ocosingo, parte de la subregión Cañadas de la selva Lacandona y a nivel de tres ejidos de esta región, comparando la actividad ganadera como el principal polo de acumulación de la actividad económica en los ejidos.

De acuerdo con el trabajo de campo realizado en la zona y reportes de otros autores (Ascencio 1995, Muench 1994, Thoman 1997), podríamos señalar que la actividad ganadera en los ejidos responde fundamentalmente a dos lógicas de acuerdo con los objetivos del productor.

*Lógica campesina.* Para la mayoría de los productores la ganadería representa la forma más eficaz de integrarse al mercado y acceder al aho-

rrero de recursos económicos, disponibles en cualquier momento para situaciones de emergencia (enfermedad grave) o compromisos familiares y sociales (casamientos, estudios de los hijos), lo que redundaba en una mayor seguridad y estabilidad de las unidades de producción. En general, el ganado bovino es un producto que puede venderse con relativa facilidad y que tiene un mercado bien establecido,<sup>14</sup> por lo que se ha convertido en la estrategia mercantil hegemónica para los campesinos de la región. Existen también motivaciones culturales derivadas de la cultura ranchera de la región que han influenciado a los ejidos, en donde la ganadería representa un valor de prestigio social y éxito económico.

*Lógica de acumulación.* Por otra parte, encontramos un pequeño sector de productores ejidales que no rebasa el 10%, en donde la ganadería se enmarca en una lógica de acumulación capitalista y juega un papel importante en la articulación de la ganadería ejidal al circuito comercial en la escala regional del mercado de ganado bovino. Estas unidades se dedican a la compra de becerros y toretes para su venta posterior a ranchos engordadores del norte de Chiapas, Tabasco y Veracruz, o para su engorda en el ejido con el fin de obtener novillos para el rastro.

Estas dos lógicas se reflejan en la importancia que tiene la ganadería ejidal en la región de la selva, y en los diferentes estratos de productores ganaderos del municipio de Ocosingo. A falta de información precisa sobre la superficie de pastizales en el municipio, daremos los siguientes datos como referencia de la importancia de esta actividad a nivel de la superficie que ocupa en la subregión Cañadas. En ella, los pastizales ocupaban 21% de la superficie total de 71 ejidos encuestados (CIPSEL 1988); 37% de la superficie de las parcelas ejidales, con potreros que van de 4 a 11 ha y con un promedio de 7.4 ha por ejidatario (Ascencio 1995), y 57% de la superficie agropecuaria cultivada en 1990 (el restante 43% son siembras de: maíz y frijol 30%, café 10% y otros cultivos 3%). En este último cálculo no se considera la superficie de acahuales y áreas forestales (ARIC 1990, citado en Muench 1994).

<sup>14</sup> Mercado que incluso siguió funcionando durante las etapas más críticas del conflicto en la región.

Sabemos que en la subregión Norte de la selva Lacandona los pastizales cubren una mayor proporción de la superficie ejidal, como es el caso de Ubilio García con más de 60% del total del ejido (Thoman 1997). En la Comunidad Lacandona la importancia relativa es menor debido a que una parte importante de su territorio queda comprendido en la zona decretada como reserva de la biosfera; y en el caso de Marqués de Comillas la ganadería se encontraba todavía en expansión por ser de más reciente colonización.

De acuerdo con el censo agropecuario de 1991 (INEGI 1994), se tiene que en la región administrativa "VI Selva" del estado de Chiapas, 37.5% de las existencias ganaderas correspondían a unidades de producción (UP) del sector ejidal, proporción similar a 37.2% para el conjunto del estado de Chiapas. Para el caso de Ocosingo tenemos que 55.3% del ganado pertenecía al sector ejidal y 44.7% al sector privado, según la misma fuente. Una mayor polaridad se detecta en el municipio de Palenque, en donde únicamente 24.2% del hato ganadero pertenecía al sector ejidal, mientras que las UP del sector privado controlaban 75.8% de un total de 163 119 cabezas correspondientes a este municipio.

Respecto a los ganaderos del sector privado del municipio de Ocosingo, 487 propietarios controlaban 87% del total de cabezas que correspondían al sector privado en 1991 (39 416 de 45 241). Sin embargo, al calor del levantamiento del EZLN, la mayor parte de las fincas ganaderas fue invadida y esta actividad desarticulada en la mayor parte de los ranchos ganaderos de este municipio, impactando también a la ganadería ejidal.

Con base en la caracterización de las Unidades de Producción (UP) pecuaria del sector ejidal del censo agropecuario de 1991 (INEGI 1994) y los datos de los ejidos de Ocosingo (SRA 1993), se puede señalar que 24% del total de los ejidatarios y comuneros que representa los dos estratos más ricos (de 6 a 20 cabezas de ganado bovino y más de 20 por UP), concentraba 88.5% del total de cabezas de ganado bovino del sector ejidal. Por otra parte, 62% de los ejidatarios reportó no tener ganado, unos por no contar con

recursos suficientes para financiar esta actividad a pesar de contar con pastizales, y otros por no tener condiciones materiales para su producción al ubicarse en condiciones de sierra o con limitantes de agua para la cría del ganado, por lo que se han dedicado a la cafecultura.

Al respecto, destaca el hecho de que si bien a nivel regional una parte muy importante de los recursos ejidales se dedican a la ganadería, uno de cada cuatro ejidatarios a nivel municipal pertenece al grupo que concentra cerca de noventa por ciento del hato bovino ejidal. Solo el estrato superior, las UP que tienen más de 20 cabezas de ganado, constituyen 3.9% del total de ejidatarios quienes poseen una tercera parte del total del hato bovino ejidal con un promedio de 34 cabezas por UP, lo que significa que necesariamente rentan potreros de otros ejidatarios si consideramos la carga media de una res por hectárea y la dotación predominante de 20 ha por ejidatario en la región, lo que implica también que ocupen mano de obra asalariada para mantener y limpiar sus pastizales.

Para tratar de explicar esta acentuada diferenciación social en los ejidos, procedimos a analizar esta actividad a nivel comunitario, comparando sus resultados socioeconómicos en tres ejidos de la región que presentan diferentes condiciones sociales, ambientales y de comunicación: Ubilio García, Betania y Santa Lucía, siendo todos del municipio de Ocosingo, pero de diferentes microrregiones. Información básica de estos ejidos y algunas de sus características se exponen en los cuadros 1 y 2.

La comunidad de Ubilio se ubica en la subregión Norte donde predominan la actividad ganadera y el cultivo del chile en verde como actividades comerciales. Su centro económico es la ciudad de Palenque. Esta zona es la más antiguamente colonizada y cuenta con vías de comunicación desde la década de los setenta; también es la más deforestada. Podríamos decir que la subregión Norte representa el futuro de la región Lacandona de continuar las tendencias actuales.

Betania es un ejido ganadero que se ubica en el valle de San Quintín en el interior de la selva, cerca de la laguna Miramar, marginado de

Cuadro 1. Datos básicos.

	Nombre de la comunidad (ejido)		
	Ubilio García	Betania	Santa Lucía
Año de fundación	1956	1967	1960
Resolución presidencial de la dotación del ejido y de la ampliación	1961	1968	1966
	1969	1984	1989
Número de ejidatarios (año-número total)	1961- 26		
	1969- 46	1968-36	1966-29
	1975- 98	1984-83	1989-49
	1997-103		
Ubicación geográfica dentro de la región lacandona	Valle de Santo Domingo subregión Norte	Valle de San Quintín subregión Cañadas	Meseta de Agua Escondida subregión Cañadas
Superficie total (ha)	1824	1598	2013
Población	1074	299	291
Densidad de población habitantes/km <sup>2</sup>	58.9	18.7	14.5
Índice de parcelación (% del total del ejido)	98	26	33
Año en que se construyó el camino de acceso al ejido y distancia a la ciudad más cercana	1971 Cerca de 100 km a Palenque vía Chocoljá (en mal estado) y alrededor de 155 km vía Lacanjá Tzeltal	1990 La carretera a San Quintín pasa por el ejido. Cerca de 150 km de distancia a Ocosingo	1997 El camino más cercano se ubica a 12 km del poblado. Se recorren además 90 km a Ocosingo en terracería

Cuadro 2. Ámbito de coordinación.

	Nombre de la comunidad		
	Ubilio García	Betania	Santa Lucía
Comunitario	Manejo de un pequeño hato colectivo (alrededor de 20 cabezas de ganado bovino), como reserva para financiar gastos de la comunidad. Cuidado y usufructo de una pequeña reserva forestal (20 ha) para el abasto de la leña. La "montaña de las mujeres".	Manejo de un potrero y un lote de ganado bovino en colectivo. Establecimiento y cuidado de las fuentes de agua para consumo doméstico y animal. Cultivo de la parcela escolar. Cuidado de las áreas arboladas definidas por la comunidad como reservas. Construcción y mantenimiento de un trapiche comunitario. Delimitación del área común para la crianza de puercos. Administración de un tractor.	Cuidado de áreas arboladas. Construcción y cuidado del sistema de abasto de agua para consumo doméstico. Establecimiento de un vivero.
Grupal		Manejo de dos potreros en grupos de trabajo y cuidado del ganado bovino de propiedad particular. Molienda de caña y obtención de piloncillo.	Cuidado de las fuentes de agua para el consumo animal. Crianza de tepezcuintle (fauna silvestre).
Unidad familiar	Establecimiento y cuidado de potreros individuales y crianza de ganado bovino. Producción de maíz, frijol y chile jalapeño.	Producción de maíz, frijol café y crianza de puercos. Propiedad del ganado que se mantiene en los potreros grupales.	Establecimiento y cuidado de potreros individuales y crianza de ganado bovino. Producción de maíz, frijol y café

las vías de comunicación hasta 1990. Tiene la particularidad de mantener una organización colectiva en la producción pecuaria y en varias de sus actividades.

Santa Lucía es un ejido con fuertes limitaciones para practicar las actividades agropecuarias por ubicarse en una condición de meseta kárstica, tener suelos pobres y pedregosos, y presentar fuertes restricciones para abastecerse de agua, por lo que ha desarrollado una ganadería incipiente. Su principal recurso es el forestal y hasta 1997 el camino no pasaba aún por la comunidad.

La distribución relativa de las UP ejidal de acuerdo a las categorías definidas en el censo de 1991, a las que se agregó el estrato "sin ganado", y la proporción de las existencias ganaderas que cada estrato posee se indican en el cuadro 3. Dado que la situación a nivel municipal ya ha sido comentada más arriba, nos referimos en primer término al caso de Ubilio García, en el que destaca un sector minoritario (6% del total de ejidatarios) de ganaderos "ricos", cuyas UP cuentan con más de 20 cabezas de ganado. Varios de sus miembros eran rancheros vecinos que vendieron su propiedad y hace pocos años que compraron parcela en el ejido por ofrecerles mayores condiciones de seguridad. Este sector se dedica en mayor medida a la engorda y comercialización del ganado (Thoman 1997).

En este ejido se encuentra también un amplio sector de 42.5% de ganaderos "medios" (de

entre 6 y 20 cabezas por UP) que refleja la trayectoria ganadera de este ejido desde su fundación, la cual ha sido reforzada por políticas institucionales, pues este ejido se ha beneficiado de tres financiamientos de la banca oficial para esta actividad, uno de los cuales favoreció a 80% de los ejidatarios. Entre estos dos estratos de productores que suman 48% de los ejidatarios, se concentra casi noventa y seis por ciento de las existencias de ganado.

El ejido de Betania es notable por ser un caso en el que la importancia relativa de los diferentes estratos no tiene una distribución "normal", pues solo tenemos un pequeño sector de ganaderos medios que se acerca al once por ciento del total de las UP y que tiene 20% del número total de bovinos de la comunidad. El resto de productores (89%) posee una ganadería modesta de entre una y cinco cabezas. No encontramos ganaderos "ricos" (con más de 20 cabezas), ni ejidatarios excluidos de la posibilidad de contar con este patrimonio.

La explicación a esta situación particular la encontramos en el hecho de que la comunidad ha mantenido la organización colectiva del trabajo en relación con la actividad ganadera bajo dos modalidades. Una unidad productiva en la que el potrero y el ganado son de propiedad de toda la colectividad, adquiriendo el ganado con financiamiento de la banca oficial; en el seno de esta empresa se organiza el trabajo rotativo para el cuidado del ganado durante periodos de 15 días. La otra modalidad consiste en la organiza-

Cuadro 3. Distribución (%) de las UP y del hato ganadero por categoría en el municipio de Ocosingo y comunidades de la selva Lacandona.

Categoría	% de las unidades de producción				% del hato ganadero ejidal			
	Ocosingo	Ubilio García	Betania	Santa Lucía	Ocosingo	Ubilio García	Betania	Santa Lucía
Sin ganado	62.1	42.35	0.0	45.45	0.0	0.0	0.0	0.0
de 1 a 5 cabezas	14.1	9.4	89.2	45.45	11.5	4.1	80.0	54.3
de 60 a 20 cabezas	19.9	42.35	10.8	9.1	54.5	68.7	20.0	45.7
mayor de 20	3.9	5.9	0.0	0.0	34.0	27.2	0.0	0.0
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: elaboración del autor con base en la revisión de: Censo agropecuario de 1991 (INEGI 1994) y SRA (1993) para el municipio de Ocosingo; los datos del ejido Ubilio García son de Thoman y Daverat (citados en Thoman 1997) y corresponden a 1997; la información del ejido Betania es del censo ARIC (1990) y la de Santa Lucía es del censo ARIC-SEMARNAP (1996).

ción de dos grupos de trabajo que mantienen, cada uno por su parte, dos secciones del ejido como potreros colectivos, pero en los cuales se desarrolla el ganado de propiedad individual, organizando el trabajo de establecimiento y limpieza de los potreros de manera colectiva, además de algunos cuidados del ganado como la vacunación y desparasitación. Entonces, debido a que todos participan en los trabajos, les corresponde una parte proporcional del ganado colectivo. Solo habría que agregar que de las 37 familias de la comunidad (en las que puede haber uno, dos o más ejidatarios por familia), únicamente tres no poseen ganado de propiedad particular.

El ejido de Santa Lucía tiene limitantes físicas para la actividad ganadera; pero encontramos también una incipiente ganadería (cerca de cien reses por todo el ejido) en la que destaca, al igual que en las demás comunidades, un pequeño sector de ganaderos medios (9% de los ejidatarios) que concentra 46% del ganado y un amplio grupo (45%) de productores que poseen de una a cinco cabezas.

Nos parece interesante señalar que tanto en Ubilio García con su amplio potencial ganadero, como en Santa Lucía con una ganadería más pobre, encontramos un sector de ejidatarios de más del cuarenta por ciento que no cuenta con ganado y un pequeño sector que no rebasa el diez por ciento, que tiende a concentrar buena parte de estos recursos; tendencia que se corresponde con lo que sucede a nivel municipal, aunque con diferente grado. Solo en la comunidad de Betania, por la mayor capacidad que tiene en el control y apropiación de sus recursos, es que la misma regula una distribución más equitativa de la riqueza generada por el trabajo de los ejidatarios. Este hecho nos parece notable al mostrar la posibilidad real que pueden tener las comunidades de establecer mecanismos de regulación económica en su interior para distribuir más equitativamente los recursos de que dispone y los beneficios que de ellos obtienen. La diferente capacidad de apropiación del ganado por parte de las unidades de producción, y el diferente grado de control de los recursos por parte de las comunidades se refleja también en los índices de exclusión y de *CINI* "ganadero", mostrados en el cuadro cuatro, donde

contrasta Betania con cero exclusión y con el índice de *CINI* más bajo.

Comparando los años de fundación de los ejidos, su población y superficie disponible, tenemos que Ubilio García ha tenido un desarrollo demográfico mucho más acentuado que las otras dos comunidades, lo cual se refleja en el dato de la densidad demográfica (58.9 hab./km<sup>2</sup>), de 3 a 4 veces mayor que las comunidades de Betania y Santa Lucía (ver cuadro 1). El disponer de tierras con mayor potencial productivo y la comunicación por carretera desde hace más de dos décadas, lo convirtieron en un polo de atracción para la migración al interior de la región, al respecto Thoman reporta cuatro olas migratorias hacia los terrenos del ejido desde su fundación, a lo que se suman las nuevas generaciones que han nacido en el ejido (1997).

Por otra parte, el ejido de Ubilio García, por su mayor cercanía con el mercado y los apoyos gubernamentales (tres créditos), desarrolló una fuerte ganadería que llegó a tener 1 200 cabezas en 1992. El conflicto armado iniciado en 1994, impactó seriamente esta actividad reduciendo el hato en cerca del cuarenta por ciento. Sin embargo, la rica ganadería de Ubilio ha tenido un costo: la pérdida de casi la totalidad de sus áreas forestales (sólo resta menos del cinco por ciento), dedicando más del sesenta por ciento de su superficie a la siembra de pastos; y la pérdida de la autosuficiencia alimentaria de la mayoría de la población, dos de cada tres familias requieren comprar maíz durante algunos meses del año (véanse cuadros 4 y 5).

Cabe agregar que en Ubilio, alrededor del cincuenta por ciento de las familias no tienen tierra, por lo que dependen del trabajo que les ofrecen sus parientes y las comunidades de los alrededores, y de la posibilidad de rentar un pedazo de terreno para sembrar maíz y un poco de chile, lo que refleja la saturación del espacio en esta subregión (Thoman 1997).

En los ejidos de más al interior de la región, se aprecia una pobre ganadería en Santa Lucía, y un desarrollo medio de esta actividad en el ejido Betania, quienes han logrado mantener una importante superficie forestal (67% y 40% respectivamente). Habría que señalar tam-

bién que la cohesión y los recursos organizativos de la comunidad de Betania le permitieron sobrellevar las situaciones difíciles derivadas del conflicto en la región, sin obligarse a descapitalizarse, como le ocurrió a muchas comunidades de las Cañadas que “malvendieron” su ganado, ante la incertidumbre de lo que pudiera pasar en el contexto del conflicto regional.

Por otro lado, la trayectoria de dos de las tres comunidades estudiadas y la tendencia general observada en el municipio de Ocosingo, nos muestran que los procesos de diferenciación social no son resultado de fenómenos recientes, sino producto de las historias locales y las influencias económicas y políticas en la región desde el momento mismo de la fundación de los ejidos, como lo indica Lobato (1980 y 1997).

Considero que el análisis aquí mostrado nos plantea nuevas preguntas relacionadas con la discusión sobre el desarrollo sustentable: ¿La experiencia desarrollada por Betania es una solución excepcional y específica a los problemas de equidad del desarrollo económico en la región, pero que no es extrapolable?, ¿qué es lo que ha posibilitado a esta comunidad ejercer un mayor control sobre sus recursos sin limitar la actividad

productiva?, ¿En que medida los procesos de diferenciación social que se presentan en la mayoría de las comunidades, limitan u obstaculizan las acciones orientadas a promover el desarrollo sustentable, debido a las consecuencias políticas que a nivel local tiene esta diferenciación?

Siendo la ganadería bovina una de las actividades a la que aspiran la mayoría de los campesinos de la región, formando parte importante de sus estrategias de producción, ¿estamos en condiciones de desarrollar un modelo de ganadería campesina tropical, con una mejor articulación al resto de las actividades agrícolas, y que pueda sustituir la ganadería extensiva que impacta fuertemente los recursos naturales y limita otras opciones productivas?

#### EL APROVECHAMIENTO FORESTAL Y LAS MODALIDADES DE APROPIACIÓN DE LA TIERRA EN MARQUÉS DE COMILLAS

Con las reformas a la ley forestal de 1986 y en el contexto de una iniciativa gubernamental por la conservación de la selva Lacandona, es que se realiza un primer esfuerzo por organizar los aprove-

Cuadro 4. El sector ganadero ejidal del municipio de Ocosingo y comunidades de la selva Lacandona.

Unidad territorial	UP ganad	Hectáreas pastizal	Cabezas censadas (a)	Cabezas estimadas totales	Créditos ganaderos (número y años)	Índice de exclusión (en %) (c)	Índice de Gini (d) ganadero
Ocosingo	5 481	n. d.	56 446	56 446	n. d.	62.10	0.76
Ubillo García	49	1120	633	76 7+150=917	3: 1978, 1981, 1991	42.35	0.57
Betania	83	540	332	332	2: 1981, 1989	0.00	0.19
Santa Lucía	24	176	94	105	ninguno	45.45	0.61

Fuente: elaboración del autor con base en trabajo de campo y revisión de: Censo agropecuario de 1991 (INEGI, 1994) y SRA (1993) para el municipio de Ocosingo; los datos del ejido Ubillo García son de Thoman (1997) y corresponden a 1997; la Información del ejido Betania es del censo ARIC, 1990 y la de Santa Lucía es del censo ARIC-SEMARNAP, 1996. La superficie de pastizal de Betania y Santa Lucía se obtuvo del PRODERS “CAÑADAS” (UACH-SEMARNAP, 1997).

Notas: upganad = Unidad de producción Ganadera.

(a) Se refiere al número de cabezas de ganado bovino propiedad de los ejidatarios censados según la fuente.

(b) En Ubillo García se abandonaron 94 ha de pastizal, y se redujo el hato ganadero en 36% de un total de 1200 cabezas registradas en 1992, como efecto del conflicto de 1994. En la actualidad, de las 917 cabezas censadas en el ejido, 150 (16% del total) son propiedad de personas de fuera que al parecer se han asociado mediante acuerdos de aparcería con ejidatarios que no tienen ganado y cuentan con pastizales.

(c) Se refiere al porcentaje de ejidatarios que no cuentan con ganado.

(d) El índice de Gini, que nos permite evaluar la desigualdad social, se aplicó en este caso respecto a la cantidad relativa de ganado que poseen las unidades de producción, por lo que sobreestima la desigualdad social al no considerar otros activos o fuentes de ingreso, como el café, en dichas unidades. Sin embargo, nos permite comparar y diferenciar claramente a los ejidos.

Cuadro 5. Uso del suelo en la subregión cañadas y comunidades de la selva Lacandona.

	Selvas y bosques	Acahual	Agricultura	Pastizal
Cañadas 1988	32	31	16	21
Ubilio García	4	19	15	62
Betania	40	18	8	34
Santa Lucía	67	19	5	9

Fuente: Elaboración del autor con base en: CIPSEL, 1988 (citado por Márquez, 1996), Thoman, M. (1997); y PRODERS "CAÑADAS" (UACH-SEMARNAP, 1997).

chamientos forestales en Marqués de Comillas. Uno de los logros de esta iniciativa fue la promoción de la definición de áreas forestales permanentes en 17 de los ejidos existentes en 1987. Estas áreas sumaron una superficie de 47,614 ha de selva, que corresponde al 23.8% de la superficie de Marqués de Comillas, y 29.6% de las 160,868 ha de selva que se registraron en 1986 en esta subregión (PASECOP-SEDUE, 1992). Sin embargo, este primer esfuerzo se vio frustrado debido a las contradicciones que enfrentó con el Gobierno de Absalón Castellanos quien estableció el control de gran parte de los aprovechamientos forestales en Chiapas mediante la empresa Corporación de Fomento (CORFO), y posteriormente con la "veda forestal" establecida por el gobierno de Patrocinio González Garrido.<sup>15</sup>

Como parte de las tensiones que se generaron en los ejidos por estas políticas contradictorias, que se determinaban al margen de la población local, estalló un conflicto en julio de 1991, al intentar una comisión gubernamental (integrada por funcionarios federales y servidores públicos del estado) decomisar madera cortada sin autorización oficial.<sup>16</sup> Como respuesta a este conflicto y para enfrentar a la represión, se constituye el Movimiento Campesino Regional Independiente (MOCRI).

En 1994, al calor de la insurrección zapatista y para reducir la presión social de la población, el gobierno da marcha atrás a la "veda forestal" y autoriza un permiso de contingencia para aprovechar la madera en Marqués de Comillas; otorga un permiso global de 54 000 m<sup>3</sup> de madera (entre caoba y corrientes tropicales) para el conjunto de la región, con lo que se estimuló la corta de árboles sin ningún control. Se estima que se cortaron alrededor de cien mil metros cúbicos de madera de caoba y cedro, 85% más del volumen autorizado.<sup>17</sup>

Es hasta mayo de 1995, en el marco de una reunión entre la SEMARNAP y organizaciones campesinas de la selva, que se acuerda regularizar los aprovechamientos forestales en la región conforme a la ley, para lo cual se realizarían los estudios respectivos para la formulación y autorización de los planes de manejo forestal. Es así como se crea el espacio político para intentar transferir la experiencia del Plan Piloto Forestal de Quintana Roo a la convulsiva realidad de Marqués de Comillas. Durante 1995 y 1996, se realizan los estudios en dos etapas, un primer paquete de 6 ejidos y posteriormente un segundo grupo de 15, un total de 21 ejidos. En los planes de manejo se alcanza a incorporar una superficie de 28 513 ha al Plan Piloto Forestal de Marqués de Comillas, superficie

<sup>15</sup> Sobre el tema de la veda forestal del gobierno de Patrocinio González Garrido, véase Villafuerte *et al.*, 1997.

<sup>16</sup> Los campesinos retuvieron a los funcionarios durante ocho días y en respuesta el gobierno decidió la detención de 303 manifestantes. Para más detalles véase Caso 5 de la Unión de Ejidos Fronteriza del Sur, Marqués de Comillas, en: *Con un pueblo vivo en tierra negada. Un ensayo sobre los derechos humanos y el conflicto agrario en Chiapas*, Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas, 1994. México, pp., 154-157.

<sup>17</sup> Pablo Münch, comunicación personal.

equivalente al 59.9% de las 47 614 ha que se habían definido como áreas forestales permanentes en 1987.

Sin embargo, las condiciones habían cambiado entre 1987 y 1995, lo cual se reflejó en la respuesta de los ejidos al nuevo Plan Piloto Forestal. La imposibilidad de realizar el aprovechamiento forestal por la veda impuesta por el gobierno del estado, devaluó estos recursos a nivel local, presentándose casos de tala clandestina, incendios provocados y cambios de uso del suelo. Aunado a esto, y en el marco de las reformas al artículo 27 constitucional y la nueva ley agraria de 1992 que crearon expectativas para la apropiación individual de la tierra ejidal, se fue acentuando el parcelamiento de los ejidos, incluso de las áreas forestales, a pesar de que esta misma ley considera nulo dicho parcelamiento en éstas últimas. El proceso se refuerza a partir de 1996 con el financiamiento a la ganadería por parte de FONAES.

Durante el periodo 1995-2000, el gobierno procura el restablecimiento de la presencia institucional, ante la crisis social y política regional que se agudiza en 1994 con el levantamiento zapatista. En esta perspectiva, el impulso en 1995 del Plan Piloto Forestal (PPF) se constituye como una iniciativa de la SEMARNAP para restablecer dicha presencia institucional e intentar regular los aprovechamientos forestales y el cambio de uso del suelo, que habían escapado del control gubernamental. Posteriormente, en 1997-1998, se impulsa la remunicipalización por parte del gobierno de Albores Guillén, que en la subregión se concreta con la creación de dos municipios (Benemérito de las Américas y Marqués de Comillas), lo cual también agrega una nueva fuente de disputa política que complica el desarrollo del Plan Piloto Forestal.

Para analizar las diferentes formas de apropiación y la respuesta de los ejidos al PPF abordaremos el estudio de siete ejidos de la ribera del Lacantún, que fueron de los primeros que participaron en dicho Plan. Se tienen como estudios de caso los primeros seis ejidos que se incorporaron al Plan Piloto Forestal, más uno de los ejidos vecinos que se incorporó posteriormente. Cinco de los cuales se ubican en la ribera del Lacantún

en la porción más próxima a la frontera con Guatemala: Adolfo López Mateos (ALM), Playón de la Gloria (PG), Boca de Chajul (BCH), Galacia (GAL) y Reforma Agraria (RA). Los otros dos se encuentran más adentro en la subregión, pero colindantes con algunos de los ejidos anteriores: Belisario Domínguez (BD) y La Flor del Marqués (FM). Una caracterización general de los mismos se tiene en el cuadro 6.

Los cinco ejidos de la ribera se fundaron desde la década de 1970, mientras que los de más adentro (BD y FM) se establecieron en la de 1980. La colonización inicial de la ribera del Lacantún se debió a la mejor calidad de las tierras y a que eran tierras más accesibles por la vía fluvial, en un contexto de ausencia total de caminos. También se aprecia en la información de este cuadro una dotación diferencial de tierras, pues a tres ejidos (ALM, GAL y RA) se les dotó con 50 ha por ejidatario, mientras que al resto con sólo 20. Esto se correlaciona con los datos de densidad de población.

En la gráfica 1 se aprecia la proporción relativa de las tierras parceladas y las de uso común en estos siete ejidos, en los que se aprecia diferentes grados de parcelamiento de *facto* (o "económico" como lo definen las autoridades agrarias), encontrándose tres tipos de regímenes de derechos sobre la tierra: donde *predomina el parcelamiento* (mayor a 75% de la superficie ejidal) en donde se encuentran los ejidos ALM, BD y FM; un régimen mixto de apropiación (PG y BCH), en el que se presenta un *parcelamiento mayor de 50% pero menor del 75%* y un tipo en el que *predominan las tierras de uso común*, en donde el parcelamiento es menor a 50% de las tierras del ejido (RA y GAL).

Comparando la superficie de tierras de uso común de estos siete ejidos con la superficie forestal incorporada al Plan Piloto, observaremos que los ejidos parcelados (ALM, BD y FM) mantienen aún importantes áreas forestales que se incorporaron a los programas de manejo. La posibilidad de aprovechar legalmente la madera de sus predios, seguramente motivó esta decisión (gráfica 2).

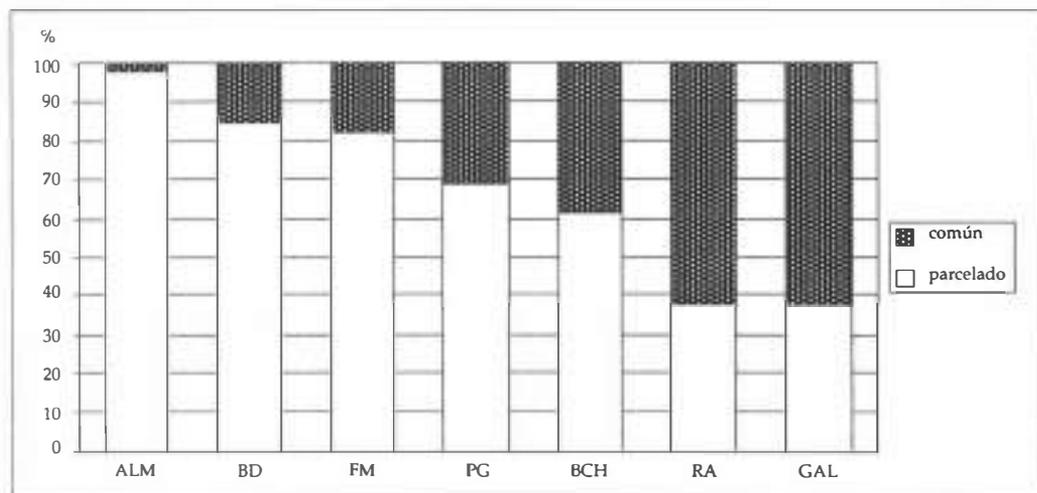
Además de que en los ejidos más recientes (fundados en la década de los ochenta, como BD y FM), el usufructo directo de la tierra por parte de los ejidatarios aún es incipiente y disperso, dado

el carácter moderadamente accidentado de su topografía, pues estos dos ejidos no tienen terrenos de vega. Si bien en estos ejidos se reconoce el derecho a las 20 ha por ejidatario, el hecho de que en las áreas forestales aún no se hayan trazado las parcelas, ni se encuentren en usufructo individual, les permite aprovecharlas de manera colectiva junto con el área de uso común. Cabe agregar que estos dos ejidos mantienen la cohesión comunitaria que caracterizó a muchos de los ejidos de reciente creación en la Selva Lacandona.

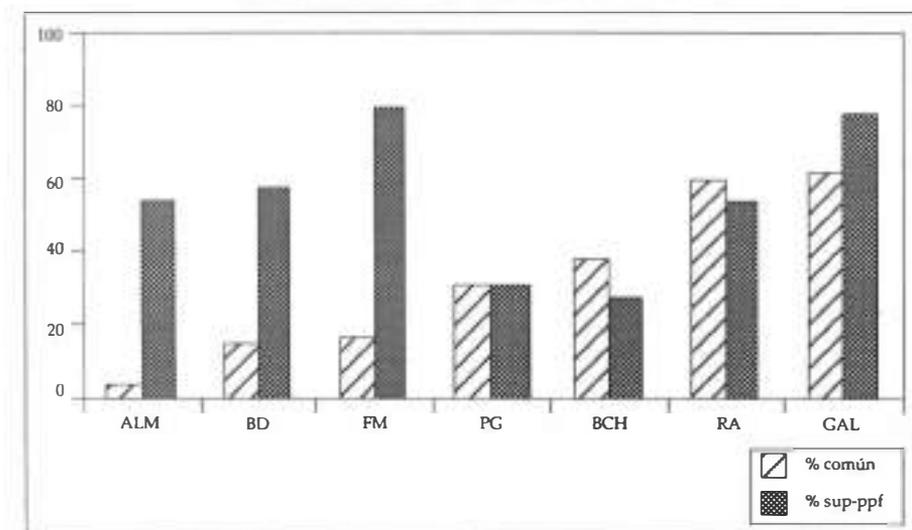
Por otra parte, los demás ejidos que tienen un área forestal de uso común significativa, decidieron destinarla a los programas de aprovechamiento forestal, con la excepción del ejido de Reforma Agraria, el cual desarrolla una estrategia de ecoturismo.

En el cuadro 7 se aprecia un resumen de la información generada por el Plan Piloto Forestal, en la que se indican las hectáreas definidas como áreas forestales permanentes incorporadas a los programas de manejo, el volumen fustal

Gráfica 1. Proporción de las tierras parceladas y las de uso común en ejidos de Marqués de Comillas.



Gráfica 2. % de tierras de uso común y % de tierras incorporadas al Plan Piloto Forestal en ejidos de Marqués de Comillas.



cortable (vfc) en m<sup>3</sup>/ha, así como la posibilidad anual de corta total y por ejidatario. En estos datos se observa la desigual distribución entre los ejidos del volumen del arbolado y de la calidad del mismo, como se aprecia en el vfc y en la posibilidad anual en m<sup>3</sup> por ejidatario, tanto del total del arbolado como de las maderas preciosas (caoba principalmente). En la gráfica 3 con barras se muestra el volumen total autorizado, y con la gráfica y el eje a la derecha el volumen de maderas preciosas. En los dos casos relativizado para cada ejidatario.

El mejor rodal lo encontramos en Belisario Domínguez, tiene uno de los mayores vfc y aunado a eso la mayor cantidad de caoba por hectárea, 16.543 m<sup>3</sup>, que equivalen a 13.2% del total del volumen, cuando el promedio de los 21 ejidos del PPF registra 4.7%. En el otro extremo tenemos a Boca de Chajul con el menor vfc y con un rodal que cuenta con menos de 1 m<sup>3</sup>/ha de caoba, al igual que Reforma Agraria, si bien este último presenta un vfc más elevado.

Al referir estas cantidades proporcionalmente por ejidatario, encontramos que en función del volumen de caoba, que es la madera de mayor valor y que no tiene problemas de mercado, los ejidos con mayores recursos son: Belisario Domínguez, Adolfo López Mateos y Flor de Mar-

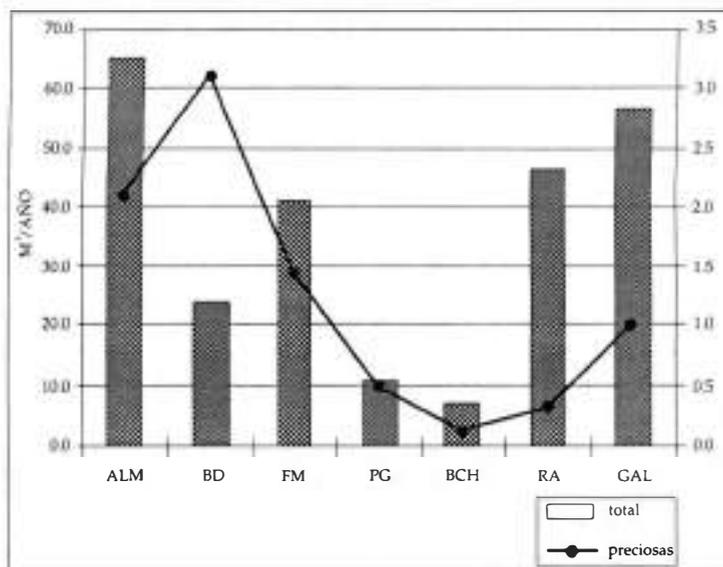
qués, lo cual coincide con los ejidos parcelados. Seguramente esta relativa riqueza los ha motivado a participar en el Plan Piloto Forestal, desarrollando la acción colectiva a nivel de grupos familiares (como es el caso de ALM) o a nivel de todo el ejido (como en BD y FM).

Es a partir de esta información —que autoriza legalmente el aprovechamiento de dichos volúmenes de madera—, que los ejidatarios en lo particular y los ejidos como colectividades, toman sus decisiones sobre las estrategias por seguir para aprovechar mejor sus recursos.

En el cuadro 8 se muestra las diferentes modalidades de apropiación de la superficie forestal del ejido y las formas en que se organizan para hacerlo efectivo; además de indicar que otro tipo de recursos o actividades realizan para obtener ingresos de las áreas arboladas. Podemos observar que existen tres modalidades de apropiación de los recursos forestales:

- a) *Apropiación individual* sobre una parcela de selva, la cual no es reconocida por la Ley agraria. Que se presenta en ALM y BCH. La falta de cohesión comunitaria en ALM se expresa en la organización de cuatro grupos de trabajo para realizar el aprovechamiento, no sin dificultades para ponerse de acuerdo respecto del

Gráfica 3. Volumen fustal cortable anual por ejidatario.



Cuadro 6. Información básica e índice de parcelación de siete ejidos de Marqués de Comillas.

Ejido	Adolfo López Mateos	Belisario Domínguez	Boca de Chajul	Flor de Marqués	Galacia	Playón de la Gloria	Reforma Agraria
Año de fundación	1963 1979	1981	1975	1985	1974	1976	1963 1976
Año de la ResPres Dotación Ampliación	1963 1988	1985	1981 1984	1985	1976	1981	1963
Número de ejidatarios (año - total)	1963 - 37 1988 - 22 Total=59	1985 - 50	1981 - 51 1984 - 90 Total=141	1985 - 51 1995 - 35	1976 - 45	1981 - 45	1963 - 40
	1999 - 56	1999 - 50	1999 - 117	1999 - 27	1999 - 50	1999 - 49	1999 - 40
Superficie (ha)	3 012	1 241	3 810	880	2 600	1 300	2 160
Dotación por ejidatario	50	20	20	20	50	20	50
Población (1998)	273	191	421	101	149	178	200
Densidad de población: hab/km <sup>2</sup>	9.1	15.4	11.1	11.5	5.7	13.7	9.3
Índice de parcelación % del territorio	98	85	62	83	38	69	40
Bienes comunes%	2	15	38	17	62	31	60

Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo 1999; Universo de trabajo de la SRA, 1993; Memoria del Plan de Manejo Forestal de 6 ejidos de Marqués de Comillas, mayo 1996 y Programa de Manejo Forestal para 15 ejidos de la zona de Marqués de Comillas, Ocosingo, Chiapas. Polígono II, Palenque, Chiapas, junio de 1997.

volumen que corresponde a cada grupo. En el caso de Boca de Chajul, la pobreza relativa de sus recursos, y ante el incendio que se presentó en la zona en 1998, prácticamente han desistido de aprovechar el poco volumen de madera que tiene autorizado; lo que se refleja en el hecho de que permanecen 16 de los 75 ejidatarios que ingresaron al PPFMC en 1995-96, de un total de 117.

b) *Régimen mixto*: bien común de usufructo colectivo y fracciones parceladas de selva. Es la forma que predomina en la zona y se observa en BD, FM y PG. Es interesante notar que en dos de los ejidos que se asumen como "parcelados", en los hechos realizaron una apropiación semicolectiva.

c) *Recurso común*: el recurso forestal se aprovecha como un recurso en tierras de uso común propiedad del conjunto del ejido. Esta modalidad se aprecia en Galacia y Reforma Agraria. Si bien estos ejidos hasta septiembre de 1999 no habían realizado ningún aprovecha-

miento, debido en parte a la pobreza relativa de sus recursos forestales, han optado por estrategias de aprovechamiento diferentes al resto.

En el caso de Galacia, gestionaron un financiamiento para un aserradero móvil que les permitiera valorizar mejor sus recursos forestales, en donde predominan las llamadas "corrientes tropicales". En el caso de Reforma Agraria, como ya se comentó, han optado por promover un aprovechamiento ecoturístico y de manejo de fauna silvestre, como estrategia para allegarse recursos aprovechando su imagen conservacionista.

Estas diversas modalidades expresan la heterogeneidad de condiciones sociales y ambientales de la región, las cuales quedan ocultas ante la noción de que en la región encontramos únicamente ejidos y de que la selva, en general, tiene una gran riqueza.

Otro aspecto interesante por observar es el estado de las áreas forestales en estos ejidos en 1993, antes de su incorporación al PPFMC, el cual se muestra en el cuadro 9. De acuerdo con el trabajo de Arreola (1996), se aprecia que coinciden

Cuadro 7. Superficie forestal, volumen fustal cortable (vfc en m<sup>3</sup>/ha), y posibilidad anual de corta en ejidos de Marqués de Comillas.

Ejido		Adolfo López Mateos	Belisario Domínguez	Boca de Chajul	Flor de Marqués	Galacia	Playón de la Goría	Reforma Agraria
Bienes comunes % de la superficie del ejido		2	15	38	17	62	31	81
Superficie forestal (ha) Incorporada al programa PPF*	Total	1 959	720	1 074	700	2 047	400	1 173
	Anual	98.0	36.0	53.7	35.0	102.4	20.0	58.7
Volumen fustal cortable (vfc) (m <sup>3</sup> /ha)	"Preciosas" (caoba% del total)	4.568 (3.2)	16.543 (13.2)	0.812 (1.4)	4.076 (3.4)	1.808 (1.7)	4.435 (4.5)	0.787 (0.6)
	Total	149.928	125.651	59.560	121.303	106.248	98.983	122.313
vfc m <sup>3</sup> posibilidad anual I C 26%	"Preciosas" (caoba)	116.3	154.8	11.3	37.1	48.1	23.1	12.3
	Total	3 639.5	1 176.1	832.9	1 103.9	2 827.4	514.7	1 837.7
vfc m <sup>3</sup> posibilidad anual por ejidatario	"Preciosas" (caoba)	2.08	3.1	0.1	1.4	1.0	0.5	0.3
	Total	65.0	23.5	7.0	40.9	56.5	10.5	45.9
Volumen de madera extraída (1996-1998): "preciosas" corrientes		331.4	399.7	0.0	40.6	0.0	80.3	0.0
		0.0	0.0	0.0	57.6	0.0	0.0	0.0

\* PPF Plan Piloto Forestal.

Fuente: Elaboración propia con base en: Trabajo de campo, 1999; Memoria del Plan de manejo forestal de 6 ejidos de Marqués de Comillas, Mayo de 1996; Programa de Manejo Forestal para 15 ejidos de la zona de Marqués de Comillas, Ocosingo, Chiapas. Polígono II, Palenque, Chiapas, junio de 1997, e Informe sobre el Plan Piloto Forestal Marqués de Comillas 1999, SEMARNAP, Delegación Chiapas.

dos de los ejidos con mayor parcelamiento (ALM y BD), con la zona de fragmentación de la superficie forestal.

Por otra parte, el ejido Galacia —que ha mantenido el mayor porcentaje de su superficie como área de uso común— se ubica en una zona de conservación. Los demás ejidos se encuentran en una situación intermedia en la que se presenta cierta deforestación gradual (un ejido parcelado, dos con régimen mixto y uno donde predominan las tierras de uso común). Por lo que si bien la escala en que se hizo el trabajo pudiera presentar errores de precisión, no deja de apreciarse la tendencia de que la apropiación individual y el consecuente parcelamiento de las áreas forestales se correlaciona con una mayor deforestación y fragmentación de estas áreas. Lo cual habría que co-tejar en futuros trabajos en los que se pueda georreferenciar con mayor detalle y precisión los polígonos ejidales.

Otro aspecto que también relaciona la deforestación con el parcelamiento fue el intento de implantar el Programa de Certificación de Derechos Ejidales (PROCEDE) en la zona de Mar-

qués de Comillas. Dado que al interior de los ejidos prevalece el criterio de un reparto equitativo del derecho a la tierra, expresado en que todos los ejidatarios tienen derecho a la misma superficie como se establece en la resolución presidencial. Las reformas a la ley agraria de 1992 acentuaron la tendencia al parcelamiento de los ejidos que ya se presentaba en la región, extendiéndose el reparto —incluso a las áreas forestales—, para poner en práctica una distribución equitativa de la superficie ejidal; pues algunos ejidatarios ya se habían apropiado de manera individual de la totalidad de la superficie que les correspondía "según su derecho", desmontándola con el fin de establecer potreros.

En este contexto llega el PROCEDE con la normativa de reconocer los derechos individuales únicamente sobre las áreas desmontadas, como "parcelamiento económico", y —como lo establece la ley agraria (artículo 59)— solo reconocer las áreas forestales como áreas de uso común. Esto implicaba formalizar una apropiación desigual de la tierra, premiando a los ejidatarios más deprecadores, por lo que en muchos de los ejidos no se

Cuadro 8. Modalidades de apropiación de los recursos forestales en ejidos del Plan Piloto Forestal de Marqués de Comillas.

Ejido	Adolfo López Mateos	Belisario Domínguez	Boca de Chajul
Bienes comunes % del ejido. Derechos de propiedad sobre la superficie forestal del ejido Modalidad del aprovechamiento forestal con el PPF	2 Apropiación individual (1)	15 Recurso bajo régimen mixto (2)	38 Apropiación individual (1)
Otros recursos del área forestal aprovechados	Organización por grupos familiares o por afinidad	Organización colectiva del trabajo para los recursos comunes y distribución en especie de las utilidades (madera motoaserrada)	Ninguna debido a la pobreza relativa del recurso y las complicaciones para aprovecharlo.
Flor de Marquex	Galacia	Playón de la Gloria	Reforma Agraria
17 Recurso bajo régimen mixto (2)	62 Recurso común (3)	31 Recurso bajo régimen mixto (2)	60 Recurso común (3)
Organización colectiva del trabajo para los recursos comunes y distribución en efectivo de las utilidades	Ninguna, el ejido pretende realizar un aprovechamiento integral mediante productos con valor agregado. El ejido ya compró un aserradero móvil.	Organización colectiva del trabajo para los recursos comunes y distribución en efectivo de las utilidades.  Colecta de mariposas de colores	Ninguna, no se interesa por el momento  Este ejido ha optado por una estrategia basada en el ecoturismo y manejo de fauna silvestre.

(1) Apropiación individual sobre una parcela de selva, la cual no es reconocida por la Ley Agraria.

(2) Régimen mixto: bien común de usufructo colectivo y fracciones parceladas de selva.

(3) Recurso común: el recurso forestal se aprovecha como un recurso en tierras de uso común propiedad del ejido.

Fuente: Elaboración propia con base en: Márquez, trabajo de campo realizado en septiembre de 1999.

Cuadro 9. Situación de las áreas forestales en 1993, en siete ejidos de Marqués de Comillas.

Ejido	Adolfo López Mateos	Belisario Domínguez	Boca de Chajul	Flor de Marquex	Galacia	Playón de la Gloria	Reforma Agraria
Bienes comunes % de la superficie del ejido	15	38	17	62	31	60	
Situación del recurso forestal 1993	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%	Superficie arbolada >50%
Tipo de zona según la deforestación*	Zona de fragmentación	Zona de fragmentación	Zona de fragmentación	Zona de deforestación (gradual)	Zona de conservación	Zona de deforestación (gradual)	Zona de deforestación (gradual)
Grado de deforestación	Medio	Medio	Bajo	Bajo	Muy bajo	Bajo	Bajo

\* Nota. De acuerdo con el trabajo de Arreola, 1996, que hace referencia a la situación prevaleciente en 1993: las zonas de fragmentación, si bien presentaba más de 50% de superficie forestal, no presentan ningún polígono forestal, interno o de continuidad mayor a 2 500 ha. Las zonas de deforestación, además de contar con más de 50% de la superficie de selvas, estas forman parte de polígonos mayores a las 2 500 ha, y en la que la deforestación se presenta de manera gradual en los bordes del polígono. Las zonas de Conservación cuentan con más de 75% de su superficie forestal.

Fuente: elaboración propia con base en: Arreola. Marginación y uso del suelo de Marqués de Comillas, Chiapas, MCDRR-UACH, 1996, mecanoscrito. San Cristóbal de Las Casas, Chiapas; Trabajo de campo, 1999, y Universo de trabajo de la SRA, 1993.

aceptó este programa. Al respecto, algunos ejidatarios comentaron "hay que vengan cuando nos hallamos emparejado", lo que pudiera interpretarse como que se aceptaría el programa, cuan-

do ya se haya desmontado prácticamente la totalidad de la superficie correspondiente a cada quién.

Esta situación de parcelamiento de *facto* que se presenta en muchos de los ejidos,<sup>18</sup> ha li-

<sup>18</sup> Parcelamiento que se acentúa ante la viabilidad económica del cambio de uso del suelo en favor de la ganadería, a diferencia de Campeche y Quintana Roo que presentan mayores limitantes para la agricultura y la ganadería.

mitado la implantación del PPF en la región, pues legalmente el titular de los permisos de aprovechamiento forestal es el ejido, representado por el comisariado ejidal, cuando en la práctica son grupos de ejidatarios (en muchos de los casos con vínculos familiares entre sí) los que conservan aún áreas forestales significativas, quienes realmente realizan el aprovechamiento.

De acuerdo con las primeras experiencias del PPF en 1986-1989, y los resultados —no sin grandes dificultades— de sus primeros años, a partir de 1995-1996, se aprecia que los ejidos se disponen en mayor medida a la conservación de las áreas de selva cuando tienen la posibilidad real de su aprovechamiento económico, sea por la vía de la extracción de madera o mediante otras alternativas como el ecoturismo. Por el contrario, la veda forestal impuesta y el conservacionismo a ultranza sin alternativas para la población local, al parecer sólo provoca el conflicto social y la deforestación. Esta es quizá la principal lección de esta historia, pues aún en ejidos parcelados, la expectativa del aprovechamiento forestal ha inducido la organización de grupos de ejidatarios, e incluso de ejidos completos, con el fin de establecer áreas forestales permanentes.

### CONCLUSIONES

Consideramos que los diferentes contextos —ambientales y sociales—, así como las variantes en la conformación social e histórica de los ejidos, apuntan a una diversidad de formas de apropiación territorial que van más allá de la tenencia ejidal de la tierra. En este sentido, la forma en cada ejido resuelve las modalidades de cooperación en el trabajo y de apropiación de sus recursos, será una resultante específica de sus condiciones concretas.

Esta posibilidad de respuesta mediante la acción colectiva nos permite concluir que las regulaciones que podrían establecer las comuni-

dades sobre sus recursos, pueden tener igual o mayor peso que las influenciadas del mercado y las políticas gubernamentales que inciden en los procesos de acumulación y diferenciación social. Si bien el ejemplo de Betania nos indica que esto es posible, su carácter excepcional nos manifiesta la gran dificultad que tienen las comunidades para llegar a acuerdos y establecer normas que les permitan regular la apropiación de sus recursos y el reparto de los beneficios que se obtienen de los mismos.

Se aprecia una tendencia en los ejidos que verifica la hipótesis en el sentido de que un mayor parcelamiento de los ejidos posibilita una mayor deforestación cuando la calidad de las tierras permite el cambio de uso del suelo a la actividad ganadera, como son los casos de Ubilio García y los ejidos de Marqués de Comillas.

Lo anterior es importante considerarlo al momento de definir las políticas de fomento agropecuario y forestal en la región, en la perspectiva de promover el desarrollo sustentable, pues políticas cuya intención explícita es la de fomentar una utilización sustentable de los recursos y/o su conservación pueden tener resultados contrarios, como es el caso de la “veda forestal” de 1989-1993. También es el caso de marcos legales que igualmente pretendan proteger las áreas forestales, como la limitación para el parcelamiento de las mismas señalado en la ley agraria, pero que al aplicarse a la realidad de Marqués de Comillas vía PROCEDE, se convierten en su contrario al motivar el desmonte como una vía de hacer reconocer derechos parcelarios.

Uno de los mayores retos para el desarrollo regional sustentable en la Selva Lacandona, es precisamente reconocer su diversidad y complejidad, para que de esta manera se puedan definir políticas y programas flexibles que tengan principios claros, pero que cuenten con un conjunto de instrumentos que se vayan adaptando a la heterogénea realidad social y ambiental. ↻

## BIBLIOGRAFÍA

- AGUILERA KLINK, F. (ED.)  
 1995 *Economía de los recursos naturales: un enfoque institucional. Textos de S.V. Ciriacy-Wantrup y K.W. Kapp*, col. Economía y Naturaleza, Fundación Argenteria-Visor, Madrid.
- AGRAWAL, ARUN  
 1995 "Pression démographique=Dégradation de la forêt: une équation par trop simpliste?", en *Unasylva* 181, vol., 46.
- ARIC, UNIÓN DE UNIONES  
 1990 *Censo 1990. Datos básicos por subregión, Ocosingo, región Cañadas*, ARIC Unión de Uniones Ejidales y Sociedades Campesinas de Producción Rural, Chiapas, México.
- ARIC-SEMARNAP  
 1996 *Censo del ejido Santa Lucía*, PRODERS CAÑADAS, Ocosingo, Chiapas.
- ARREOLA MUÑOZ, ARTURO  
 1996 *Marginación y uso del suelo en Marqués de Comillas, Chiapas*, MCDRR-UACH, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas (mecanoescrito).
- ASCENCIO FRANCO, GABRIEL  
 1995 "Milpa y ganadería en Ocosingo", en Juan Pedro Viqueira y Mario Humberto Ruz (eds.), *Chiapas, los rumbos de otra historia*, UNAM, CIESAS, CEMCA, México, D. F.
- BARTRA, ARMANDO  
 1982 *El comportamiento económico de la producción campesina*, Universidad Autónoma Chapingo, México.
- BROWN, PAIGE  
 1998 *Climate, biodiversity, and forests*, WRI-Forest Frontiers Initiative-IUCN, Washington, EUA.
- CABERLE, BRUCE, FRANCISCO CHAPELA Y SERGIO MADRID  
 1997 "El manejo forestal comunitario y la certificación", en Merino, L. (coord.), *El manejo forestal comunitario en México y sus perspectivas de sustentabilidad*, CRIM-UNAM, SEMARNAP, WRI, CCMSS, Cuernavaca, México.
- CIPSEL  
 1988 *Encuesta Cañadas, Comisión Intersecretarial para la Protección de la Selva Lacandona, Chiapas, México.*
- CALVA, JOSÉ LUIS  
 1988 *Los campesinos y su devenir en las economías de mercado, Siglo XXI*, México.
- CENTRO DE DERECHOS HUMANOS FRAY BARTOLOMÉ DE LAS CASAS  
 1994 *Con un pueblo vivo en tierra negada. Un ensayo sobre los derechos humanos y el conflicto agrario en Chiapas*, Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de Las Casas, México.
- GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS  
 199 *Nueva legislación Ecológica del Estado de Chiapas*, Chiapas, México.
- GODELIER, MAURICE  
 1989 *Lo ideal y lo material. Pensamiento, economía, sociedades*, A. J. Desmont. Taurus Humanidades-Alfaguara, Madrid.
- INEGI  
 1994 *Chiapas, resultados definitivos. VII Censo Ejidal*, Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, México.
- 1994 *Chiapas, resultados definitivos. VII Censo Agrícola, Ganadero*, Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, México.

- LEFF, ENRIQUE  
 2000 *Saber ambiental, Siglo XXI-CIICH, UNAM-PNUMA, México.*
- LINCK, THIERRY  
 1988 *El campesino desposeído, CEMCA-El Colegio de Michoacán, México.*  
 1991 "El trabajo campesino", en *Argumentos*, núm., 13, septiembre de 1991, UAM-X, México.  
 1996 "Rancheros y sociedades rancheras. Entre producción territorial y construcción social", en *Economía Informa*, núm., 252, noviembre, Facultad de Economía UNAM, México.  
 1999 "Tierras de uso común, regímenes de tenencia y transición agraria en México", en *Estudios Agrarios* núm., 12, Procuraduría Agraria, México.
- LOBATO, RODOLFO  
 1980 "Estratificación social y destrucción de la Selva Lacandona en Chiapas", *Ciencia Forestal*, vol., 5, 24, México.  
 1997 *Les Indiens du Chiapas et la Forêt Lacandon*, L'Harmattan, París, Francia.
- MARCH M., IGNACIO Y ALEJANDRO FLAMENCO SANDOVAL  
 1998 *La deforestación en las Áreas Naturales Protegidas de Chiapas*, en: [www.planeta.com/ecotravel/Mexico/ecologia/98/0598 Chiapas 2.html](http://www.planeta.com/ecotravel/Mexico/ecologia/98/0598%20Chiapas%20.html)
- MÁRQUEZ ROSANO, CONRADO  
 1996 *Agricultura campesina y cambio tecnológico, la producción de maíz en la subregión Cañadas de la Selva Lacandona, Chiapas. Tesis de Maestría en Ciencias. Universidad Autónoma de Chapingo, Chapingo, México.*
- MARTÍNEZ-ALIER, JOAN Y KLAUS SCHLÜPMANN  
 1992 *La ecología y la economía*, Fondo de Cultura Económica, Madrid.  
 1996 *Memoria del Plan de Manejo Forestal de 6 ejidos de Marqués de Comillas, Palenque, Chiapas, mayo.*
- MÜENCH NAVARRO, PABLO  
 1994 "El uso de los recursos naturales en la producción agrícola de la subregión Cañadas de la selva Lacandona, Chiapas", en *Política agrícola y programas de gobierno en la Selva Lacandona y los Altos de Chiapas*. Cuadernos de Centros Regionales núm., 7, Maestría en Desarrollo Rural Regional, Dirección de C. R., Universidad Autónoma Chapingo, México.
- OSTROM, ELINOR  
 1990 *Governing the commons: The Evolution of Institutions for Collective Action*, Cambridge University Press, Nueva York.  
 1998 "Efficiency, sustainability, and access under alternative property-rights regimes", ponencia presentada en el seminario FAO/WIDER sobre *Acceso a la tierra, Pobreza Rural y Acción Pública*. 27-29 de abril de 1998, Santiago de Chile.
- PARÉ, LUISA  
 1995 "La deforestación en la Sierra de Santa Marta, Veracruz o el descenso del Dios Jaguar de la Montaña. Causas, impactos y unas pocas alternativas", en María Fernanda Paz (coord.), *De bosques y gente. Aspectos sociales de la deforestación en América Latina*, CRIM-UNAM, México.
- PARRA VÁZQUEZ, MANUEL ROBERTO Y REYNA MOGUEL VIVEROS  
 1998 *Los mayas chiapanecos, identidades colectivas e integración a la nación*. Ponencia presentada en el Congreso Nacional

de la Red de Estudios Rurales, tema: Políticas de Ajuste Estructural en el Campo Mexicano, del 1 al 4 de marzo.

## PASECOP-SEDUE

- 1992 *Diagnóstico socioeconómico de la Selva Lacandona* (Bases para la planeación regional). Chiapas, México.

## PROCURADURÍA AGRARIA

- 2000 *Estadísticas Agraria*, México (CD-rom).

## SEMARNAP

- 1999 Plan Maestro para la Protección y Reconversión Productiva en la Selva Lacandona, SEMARNAP, México, D. F.

## SINGH K. D. Y K. JANZ

- 1995 "Evaluation des ressources forestières mondiales", en *Nature & Ressources* vol., 31, núm., 2, UNESCO.

## SECRETARÍA DE LA REFORMA AGRARIA

- 1992 *Ley Agraria*, México.

- 1993 *Universo de trabajo de la SRA*. Base de datos en Excel de ejidos y comunidades de Chiapas.

## TÉLLEZ KUENZLER, LUIS

- 1990 "Discurso inaugural. Foro Nacional sobre la Problemática y Estrategias del Desarrollo Agropecuario y Forestal", en *El economista mexicano*, núm., 3, vol., XXI, 1990.

## THOMAN, MARIE

- 1997 "Les prairies de la forêt tropicale: étude d'une communauté agraire au Chiapas, Mexique", en *Memoire de Diplôme d'Agronomie Tropicale*. CNEARC, Montpellier, Francia.

## TOLEDO, VÍCTOR MANUEL

- 1998 "Estudiar lo rural desde una perspectiva interdisciplinaria: el enfoque

ecológico-sociológico", en *Globalización, crisis y desarrollo rural en América Latina*, Memoria de sesiones plenarios del V Congreso Latinoamericano de Sociología Rural, ALASRU-CP, SAGAR-UACH-UAM-UIA, México.

- 2000 *La paz en Chiapas. Ecología, luchas indígenas y modernidad alternativa*. Quinto Sol-UNAM, México

## TOLEDO, VÍCTOR MANUEL, PABLO ALARCÓN-CHAIRES Y LOURDES BARÓN

- 1999 "Estudiar lo rural desde una perspectiva interdisciplinaria: una aproximación al caso de México", *Estudios agrarios*, núm., 12, Procuraduría Agraria, México.

## UACH-SEMARNAP

- 1997 Bases de datos del Programa de Desarrollo Regional Sustentable (PRODERS) "Cañadas", G. Ávalos y C. Márquez (coords.), San Cristóbal de Las Casas, Chiapas.

## VARIOS AUTORES

- 1997 Programa de manejo forestal para regir el aprovechamiento de recursos forestales maderables, en Modalidad de Persistente, para 15 ejidos de la zona de Marqués de Comillas, Ocosingo, Chiapas, Polígono II, Palenque, Chiapas, junio (documento interno SEMARNAP).

## VILLAFUERTE, DANIEL, MARÍA DEL CARMEN GARCÍA Y SALVADORA MEZA

- 1997 *La cuestión ganadera y la deforestación*, UNICACH, Chiapas, México.

## WEBER, JAQUES Y JEAN PIERRE REVERET

- 1993 *Biens communs: les leurres de la privatisation, Une Terre en renaissance*, ORSTOM-Le Monde Diplomatique, Colección *Savoirs*, núm., 2, octubre 1993.

## CHIAPAS EN LA ENCRUCIJADA DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN: ENTRE LA POBREZA O EL CAMBIO ESTRUCTURAL

Guillermo Montoya Gómez  
José Ramón Mijangos Solís  
ECOSUR-SAN CRISTÓBAL DE LAS CASAS

### INTRODUCCIÓN

Mucho antes del acelerado proceso de globalización de los años noventa, y de la propuesta del Plan Puebla-Panamá a finales del 2000, la franja fronteriza del sur<sup>1</sup> de México, había venido manteniendo una estrecha relación comercial, un sostenido flujo de mano de obra, y una corriente continua de inmigrantes, no sólo de origen guatemalteco, sino de la región centroamericana en su conjunto (Villafuerte 2000, Martínez 1997, Ordóñez 1996, Kramsky 1992). En efecto, tan solo en Chiapas<sup>2</sup> el flujo de refugiados guatemaltecos se ubicó en más de cincuenta mil de 1980 a 1990, muchos de los cuales se asentaron en varios de los municipios chiapanecos que colindan con Guatemala (Cruz 1999). Más aún, hoy día por el río Suchiate, el flujo de personas y productos va en aumento.<sup>3</sup>

Paradójicamente, a pesar de sus enormes riquezas la frontera sur se debate entre la pobreza y la extrema pobreza, ya que no despega hacia el desarrollo y se está quedando sin su enorme potencial de recursos naturales (Montoya 1998).

En realidad, el sureste ha funcionado como una colonia: proporciona energéticos y productos primarios baratos, y recibe productos manufacturados y servicios caros. Se le extrae su riqueza principal, el petróleo, y a cambio

<sup>1</sup> La frontera sur de México es una amplia región que abarca 200 502 km<sup>2</sup>, e incluye a los estados de Chiapas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo.

<sup>2</sup> Chiapas comparte 31.7% de su superficie con Guatemala, a través de sus 16 municipios con que colinda (INEGI 1980).

<sup>3</sup> Otro tanto ocurre actualmente en la zona libre de Belice, en donde diariamente cruzan la frontera de 2 500 a 3 000 personas, entre chetumalenses, campechanos y yucatecos, para comprar desde gasolina mas barata, hasta bebidas, juguetes, ropa, entre otros productos (*La Jornada* 27 de octubre de 2000).

recibe recursos limitados que no proporcionan el desarrollo económico de la región (Lastra 2000: 13).

En la perspectiva de lograr un corredor comercial que potencie las distintas capacidades y permita fortalecer las ventajas comparativas, entre nuestro país y las naciones centroamericanas se firmó el Tratado de Libre Comercio con Centroamérica, denominado como del Triángulo del Norte (TLCTN), sus miembros son: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y México (dicho tratado entró en vigor a partir del 15 de marzo de 2001 (*El Financiero* 13 de febrero de 2001)). Se espera que este acuerdo dinamice, en el mediano y largo plazos, los procesos arriba mencionados, mismos que implicarán cambios estructurales para todas las entidades participantes. Cambios que

[...] provocan desequilibrios financieros y afectan en forma desigual a sus sectores y agentes económicos y, en consecuencia, a los componentes de su sociedad [...] (Yúnez *et. al.*, 2000: 11).

También como parte de una estrategia de mayor aliento, y que muchos sostienen es la punta de lanza de la implantación del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA),<sup>4</sup> se está impulsando cada vez con mayor intensidad el Plan Puebla-Panamá (PPP), que entraría en vigor en junio de 2001, y que a decir de sus promotores no sólo tiene como objetivo instaurar la pacificación del conflicto chiapaneco, sino iniciar la integración con Centroamérica y los estados del sur del país, fundamentalmente los fronterizos como Chiapas (*La Jornada* 1 de marzo de 2001). En este sentido, se planteó para el arranque, que a final de cuentas sólo quedó en el papel, la cifra de 1 200 millones de pesos de una cantidad total para el ejercicio 2001 de 4 200 millones de pesos

(*El Financiero* 13 de marzo de 2001). Este ambicioso proyecto, dicho sea de paso, pretende generar más de treinta mil empleos que demandarían las 90 maquiladoras que se esperaba entraran en operación en 2001. Como se puede observar, ya hay un enorme rezago.

Sin embargo, ambas iniciativas tendrán serios obstáculos para su rápido avance. Cabe recordar que uno de los ejes de propulsión de ambas iniciativas es el gasto público. En efecto, la recesión que actualmente experimenta la economía estadounidense, tiene un efecto de rebote hacia nuestro país. Como se recordará, la Reserva Federal de Estados Unidos (FED), a mediados del 2000 subió las tasas de interés para desincentivar la inversión, disminuir la demanda, y dejar de presionar las variables monetarias: el clásico *stop*, o la inducción de la economía a un descenso en el ciclo de negocios. Hay en esta conducta una aversión a la inflación. Y es que las autoridades financieras se aferran al dogma de la soberanía del mercado, y no aceptan que se requiere de un nuevo orden financiero internacional, por lo que “conforme el recuerdo de la crisis monetaria internacional de 1997-1999 se debilita, también disminuye la presión por tratar de reformar el sistema monetario internacional [...] (Davison 2001).

De manera que con el crecimiento de la economía mexicana anclada a la de EUA, no hay factores estructurales endógenos, ni articulados a otras economías, para esterilizar el efecto espejo de aquel país (21% del PIB mexicano depende de las compras norteamericanas). En este contexto, todo indica que tanto el TLCTN, como el PPP, tendrán muy pocas probabilidades de avanzar. Cabe agregar que durante el último trimestre de 2001 el gobierno federal recortó el gasto público, prácticamente el monto programado para el primer año de operaciones del PPP, es decir, 320 000 millones de pesos. Ante este escena-

<sup>4</sup> “La propuesta de Estados Unidos para establecer el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), ha abierto un importante debate en América Latina y el Caribe sobre la conveniencia de participar en un modelo de integración tan marcadamente asimétrico. Desde el anuncio de la Iniciativa para las Américas (IPA), la Cumbre de Miami en 1994 y la Cumbre de Santiago en 1998, la integración hemisférica se ha convertido en un tema central de la política económica internacional de América Latina y el Caribe (Briceño 2001: 396).

rio de incertidumbre estructural cabe plantearnos la pregunta: ¿cuál es la alternativa para la economía chiapaneca?

En lo que sigue nos dedicamos a exponer las limitaciones del actual modelo de acumulación en Chiapas, y bosquejaremos un modelo alternativo sustentable, que considera sectores no tradicionales de producción como nuevos motores de arrastre de la economía en su conjunto. Configurando mercados internos como estrategia anticíclica que impidan esas resonancias externas originadas por la economía de Estados Unidos, y se puedan ir consolidando factores endógenos y autosustentados. Antes revisaremos *grosso modo*, tanto la iniciativa del PPP, como la del TLCTN, porque ambas tendrán que ver con la dinámica económica chiapaneca.

#### EL PLAN PUEBLA-PANAMÁ<sup>5</sup>

Según las autoridades del gobierno federal, el objetivo central del PPP es el de

corregir inmediatamente los sesgos que han afectado negativamente a dicha región para empezar a revertir las tendencias seculares de deterioro y permitir así a sus habitantes acceder a una mejor calidad de vida (Gobierno de la República 2001).

Porque la región sur-sureste del país concentra al mayor número de pobres y hay riquezas naturales muy importantes que no han beneficiado a sus habitantes de estos estados, por eso el gobierno de Fox prevé invertir en la construcción de carreteras entre los 22 000 y 32 000 millones de pesos. De manera que en un lapso de 25 años se espera cambiar la imagen de la región a una donde se produzcan niveles de preparación equiparables

a las naciones desarrolladas" (*La Jornada* 16 de abril de 2001).

Y es que varios estudios indican que son ya 8 500 000 mexicanos los que viven en el sur de Estados Unidos de Norteamérica,<sup>6</sup> y calculan que para el 2025 la cifra podría ascender a 19 000 000. Entre la principal causa está

La crisis en los sectores cafetaleros, cañero, de los productores de chayote y de mango, ha impactado severamente la economía del estado de Veracruz, por lo que ahora no sólo se exportan productos agrícolas, sino también trabajadores, al igual que en los estados de Puebla, Oaxaca, y Guerrero nuevos proveedores de mano de obra barata a Estados Unidos. Es el caso de aquellos productores que tuvieron que pasar del cultivo de café al de la caña de azúcar, de la caña de azúcar al cacahuete y de aquellos que tumbaron las matas de café o de plano abandonar [on] sus tierras por que la producción no valía, ni levantar la cosecha era costoso (Pérez 2001: 12).

En lo que hace a Chiapas, hay datos que indican que los flujos de paisanos chiapanecos que se dirigen hacia los Estados Unidos se va incrementado (Peña *et. al.*, 2000).

De manera que, no sólo para revertir este fenómeno migratorio, sino para crear oportunidades reales para la población de la región, y erradicar de una vez por todas la situación de pobreza y deterioro de los recursos naturales, en el PPP se propone un nuevo esquema de desarrollo regional centrado en:

- a) El desarrollo humano,
- b) La disminución de la pobreza,
- c) La atracción de la inversión estratégica para impulsar la infraestructura,
- d) El desarrollo productivo,

<sup>5</sup> Los nueve estados comprendidos en el Plan Puebla-Panamá (PPP), son, de menor a mayor grado de marginación: Quintana Roo, Tabasco, Yucatán, Campeche, Puebla, Veracruz, Guerrero, Oaxaca y Chiapas.

<sup>6</sup> Por cierto, muchos de los compatriotas eligen los estados de Illinois y Texas (Santa Ana, San Antonio, Las Cruces, El Paso, Corpus Christi y Chula Vista), para trabajar (Pérez 2001). El 40.9% de migrantes mexicanos se localiza en el estado de California, 24.6% en Texas y el resto en otros estados del sur de la Unión Americana (*Este País* 2001: 23).

- e) Una nueva política de precios y tarifas de los bienes y servicios públicos y
- f) Un programa de crecimiento económico Sustentable.

Es decir, la viabilidad del PPP estaría en función del cumplimiento puntual de las variables del modelo, el cual, valga decirlo, incorpora cuatro dimensiones fundamentales: la social, la económica, la ecológica y la política; es en este sentido una propuesta novedosa, incluso nos atreveríamos a decir, sustentable, aunque en la perspectiva ortodoxa. Se deduce que el objetivo central se quedaría trunco si no se cumplen, no sólo algunas de las dimensiones, sino alguna de las variables involucradas.

La región, si bien heterogénea, representa un importante mercado para varios de los productos que se generan, tanto en México, como en los países participantes en estos procesos. Por eso, según la propuesta del presidente Fox, durante el sexenio se esperaría generar empleo rápido y masivo con la construcción de una red carretera en las costas del Pacífico y del golfo de México,

así como su interconexión con las carreteras interestatales de la región sureste de México y una vinculación con Centroamérica a través del Istmo de Tehuantepec (*El Financiero* 19 de febrero de 2001).

#### *Inversionistas potenciales*

Y como hablar no compromete, varios empresarios han manifestado su interés por participar en la región; así, una lista preliminar indica el tipo de empresas que invertirían:

- a) Odebrech, empresa brasileña dedicada a desarrollo de infraestructura, la cual factura más de cuatro millones de dólares anuales.
- b) El Banco para el Desarrollo Internacional de Japón, con estructura y poderío similar al Banco Mundial, que está interesado en construir hidroeléctricas.

- c) Diferentes empresas textiles, Grupo Pulsar, Grupo Xtra, Grupo Canek, ICA, Zucarmex, Impulsora Azucarera del Noroeste, CEO McAllen Economic Development, Filmto Media, Consejo Mexicano del Comercio Exterior, PAMA Financial Corporation, Bosco Ward & Nopar, Telmex, Telgua, Grupo Financiero Banamex, Carso, y muchos inversionistas más que ya expresaron su interés por invertir en algunos de los nueve estados sureños (*El Financiero* 5 de marzo de 2001).

Pero hay que irse con cuidado, porque una experiencia anterior mostró que los empresarios “no ponen su dinero donde ponen su boca”. Se trata del Fondo Chiapas, en donde muy pocos realmente echaron andar proyectos productivos. Efectivamente

Después de seis años, el Fondo Chiapas no logró la inversión de los grandes capitales, ni generar empleos para las comunidades indígenas de los Altos y lo peor, de los 40 millones de dólares comprometidos en 1995 por el consejo de administración apenas se ejercieron 74 mil 807 pesos [...] Ni siquiera la presencia de Grupo Modelo, Maseca, Minsa, Grupo Escorpión y Santander en el consejo de administración de este fondo, logró fortalecer la inversión de las referidas empresas en ese estado (*El Financiero* 27 de febrero de 2001).

De manera que se podría esperar ocurra una situación similar con el PPP.

Aunque la tentación por los recursos naturales que existen en Chiapas motiva a estar presente, aunque sea verbalmente. Porque

En Chiapas se encuentra la segunda reserva de biodiversidad más importante del mundo. Y esto lo saben ya grandes corporaciones multinacionales dispuestas a aprovechar la enorme masa de materia prima biológica que se encuentra en las zonas montañosas y selváticas de la región [...]

Quizá el único que ha logrado apreciar el potencial económico que existe en la biodiversidad y su carácter estratégico es el grupo Pulsar, empresa que transformó a su cigarrera La Moderna en Savia, una empresa dedicada a la agrotecnología, pero sus inversiones son aún periféricas de la zona de conflicto (Sierra *et. al.*, 1999: 27).

#### EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON CENTROAMÉRICA

Al parecer en lo que se refiere al intercambio comercial, está en proceso de aterrizaje el Acuerdo de Complementación Económica en Materia de Comercio y Transporte de Gas Natural, que firmaron el gobierno de México y Guatemala en diciembre de 1999, en el que se plantea la construcción de un gasoducto desde Villahermosa, Tabasco, al vecino país del sur. "Lo único que falta es conseguir la inversión porque, los gobiernos de los respectivos países ya hicieron su parte". Otro de los planes es construir un ducto para enviar las reservas potenciales de Colombia hacia Panamá, Costa Rica y Nicaragua, que podría unirse con el gasoducto que correría de territorio mexicano al guatemalteco (*El Financiero* 9 de febrero de 2001).

Sin embargo, la infraestructura no corresponde con la magnitud del proyecto, por ejemplo, en términos energéticos, México y Centroamérica "Comienzan el reto del milenio de conformar un bloque energético continental con apenas una línea de conexión eléctrica y un proyecto para construir un gasoducto" (*El Financiero* 9 de febrero de 2001). Así, en lo que se refiere a líneas de transmisión eléctrica, los avances son limitados, apenas existe una interconexión que va de Chetumal, Quintana Roo, a Belice, con una capacidad de transmisión de 161 kilovatios. En este renglón, en 1999 nuestro país exportó 131 000 megavatios, de los cuales 74.8% se vendió a Belice, en tanto que el resto se en-

vió a Estados Unidos de Norteamérica, dato que refleja lo mínimo del comercio energético entre los países de Centro-América y México. De manera que para impulsar la integración, se está considerando la construcción de una línea de transmisión de 400 kilovolts de capacidad hacia Centroamérica. Proyecto que podría establecer las primeras bases para lograr la interconexión entre México, Guatemala, Belice, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

#### *Reservas naturales protegidas*

Como se puede observar, el corredor centroamericano adquiere relevancia, no sólo por el potencial comercial y su importancia geopolítica, sino por su acervo de recursos naturales. Efectivamente, cuatro reservas de la biosfera se ubican, en la franja fronteriza: Montes Azules en Chiapas, Calakmul en Campeche, Sian Kán en Quintana Roo y la Reserva de la Biosfera Maya localizada en el Peten, en Guatemala (Montoya 1998). Por eso, megaproyectos, como los del Mundo Maya,<sup>7</sup> son ciertamente necesarios para detonar procesos de crecimiento y desarrollo. Por ejemplo, a mediados de 2001 se anunció que para mejorar los servicios aéreos, el consorcio Cintra y el Banco Interamericano de Desarrollo aporta 1 700 000 dólares para la promoción sustentable del Mundo Maya (*El Financiero* 6 de febrero de 2001). En este mismo tenor, el Grupo de Aeropuertos del Sureste (ASUR), que opera nueve aeropuertos, incluidos los de Cancún, Villahermosa, Tapachula y Cozumel, invertirá este año 24 000 000 de dólares para ampliar y modernizar los servicios aeroportuarios (*El Financiero* 6 de febrero de 2001).

Sin embargo, todas estas acciones no son suficientes, toda vez que dejan excluidas una gran proporción de la población, amén de los

<sup>7</sup> "El cabildo de Isla Mujeres aprobó, por unanimidad, el plan maestro del complejo hotelero, residencial y náutico Playa Mujeres. En cuya fase inicial se invertirán 40 millones de dólares, de un total de mil 500 millones de dólares. Todo para construir en una superficie de 376 ha, la instalación de 13 mil 200 habitaciones" (*El Financiero* 23 octubre de 2000).

efectos<sup>8</sup> imprevistos que sobre el medio ambiente y los recursos naturales habrán de producirse, *v. gr.*

La contaminación provocada por los buques cargueros, cruceros y otras embarcaciones que descargan basura y desechos industriales a pocas millas de la costa del Caribe mexicano, pone en riesgo el equilibrio de los ecosistemas de esta zona (*El Financiero* 6 de noviembre de 2000).

En este marco, se genera una serie de contradicciones a nivel local y regional (*Montoya et. al.* 2001). No es gratuito que los elevados grados de marginación, coloquen a la región entre las más pobres del país. Lo que obliga a la población más vulnerable, sobre todo del lado centroamericano a terminar en trabajos informales que denigran a las personas; por citar un caso

Este es sólo un ejemplo del drama que enfrentan, según las autoridades de Salud del estado, 2 mil 509 centroamericanas y caribeñas dedicadas a la prostitución en bares, cantinas, restaurantes, vía pública y burdeles en la “zona de tolerancia”, en los municipios de Tapachula, Ciudad Hidalgo, Frontera Hidalgo, Cacahoatán, Huixtla y Puerto Madero (*La Jornada* 11 de febrero de 2001).

### INTEGRACIÓN COMERCIAL

Si bien el gobierno actual ha puesto empeño en el impulso al proceso de integración con Centroamérica, también es cierto que ante los ciclos económicos experimentados por la economía de los Estados Unidos de Norteamérica, país al cual enviamos 85% de nuestras exportaciones, valuadas en 245 000 millones de dólares. Se deben considerar otros mercados que permitan conformar una especie de portafolio de exportaciones, y dejar de depender peligrosamente de un solo país. Y es que

algunos economistas han estimado que por cada unidad porcentual de incremento del PIB de Estados Unidos, nuestra economía crece en 1.7, es decir hay una relación de 1:1.7. Dada esta dependencia económica del vecino país del norte, y por efecto de su recesión, se estima que de enero a octubre de 2001 se perdieron 900 000 empleos en nuestro país.

Así, formular acuerdos con bloques de mercados, como el MERCOSUR, Comunidad Económica Europea e Israel, entre otros, resulta especialmente estratégico, no sólo por las consideraciones mencionadas, sino porque está en ciernes el eventual Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA), en donde los Estados Unidos de Norteamérica pretenden tener la hegemonía del hemisferio (McCleery 1997: 136).

Efectivamente, respecto al tema económico y de libre comercio, los presidentes de México y Chile se comprometieron a impulsar, juntos, las negociaciones para la concreción del Area de Libre Comercio de Las Américas (ALCA), que según los acuerdos alcanzados en la pasada Cumbre de las Américas —que se realizó en Québec el pasado mes de abril— deberá entrar en vigor en 2005 (*La Jornada* 17 de agosto de 2001).

Si bien los intentos de integración en América Latina no son nuevos, porque desde la década de 1960 ha habido varios, el ALCA sería otra cosa. Baste mencionar algunos ejemplos de esfuerzos de integración desde América Latina, y no desde los Estados Unidos de Norteamérica:

- a) Para 1960 se logra el primer tratado, el de Montevideo y nace la ALALC. Asociación Latinoamericana de Libre Comercio
- b) En 1969 se llega a concretar el Acuerdo de Cartagena y surge el Grupo Andino (Pacto Andino).
- c) En 1975 cobra vida el SELA, el Sistema Económico Latinoamericano.
- d) En 1980 se forma la ALADI, Asociación Latinoamericana de Integración.
- e) En 1991 arranca el Tratado de Asunción, es decir, el MERCOSUR, y

<sup>8</sup> El Grupo Ciudadano en Protección al Medio Ambiente, se opone al proyecto turístico Xacel-Xcachelito, “Santuario de la Tortuga Marina”, el cual prevé entre otras cosas, la construcción de unas mil cuatrocientas habitaciones hoteleras en el Municipio de Solidaridad, Quintana Roo.

f) En 1996, ya con una política común agrícola, queda constituida la Comunidad Andina (Izam *et. al.* 2001).

¿Cuál será, pues, la suerte del TICTN, y del PPP? Sólo el tiempo lo dirá, pero sea cual fuere, sin duda tendrá repercusiones en la estructura productiva de Chiapas.

### EVIDENCIAS DEL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE ACUMULACIÓN EN CHIAPAS

En consonancia con la crisis del país, la economía chiapaneca resintió una caída en la dinámica productiva entre 1980 y 1996 (gráfica 1), explicada por la caída de los precios de los productos primarios: petróleo, café, cacao, soya y maíz; lo que originó, a su vez, reducciones severas en la reinversión en las unidades de producción, mismas que presionaron en los niveles de rendimientos, en la estructura de costos y, obviamente, en la absorción de fuerza de trabajo.

Asimismo, la reducción de la inversión pública y privada, explicada, por un lado, por la reducción en el nivel de ingresos públicos y por el crecimiento desordenado del personal adscrito al gobierno, y, por otro, a las altas tasas de interés, la incertidumbre derivada por la inestabilidad de la economía nacional, el surgimiento y consolidación del sector informal, como por la caída del consumo interno y externo de varios

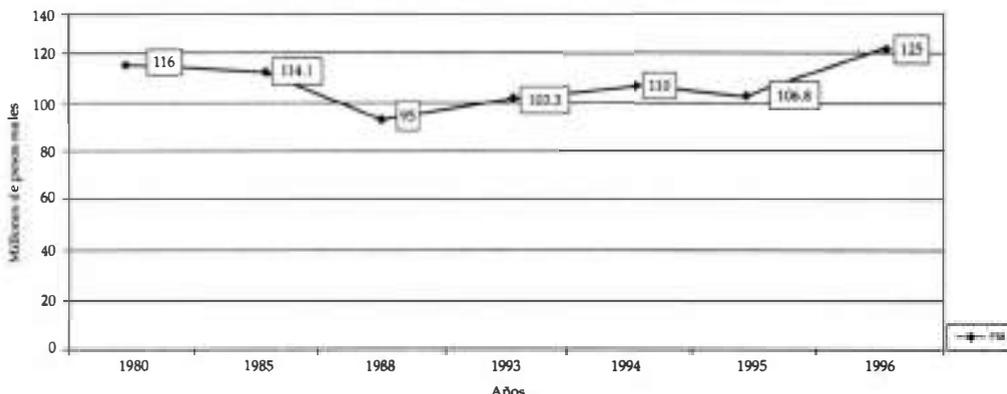
de los productos chiapanecos. Sin embargo, lo paradójico es que la frontera agrícola no cesa de expandirse (gráfica 2). Suponemos que en mucho el maíz ha ganado más superficie que los otros cultivos, porque representa una especie de seguro de vida de los pequeños productores, (gráfica 3).

En efecto,

existe una pérdida significativa del PIB de las entidades federativas del sureste con fuerte presencia de actividad petrolera [...] que en su conjunto representan un 60.8% del total de los 8.7 puntos porcentuales del PIB que se redistribuyeron de 1980 a 1999. En esta situación se observan las asimetrías entre la disponibilidad de riqueza y su transformación en mejores condiciones de desarrollo, así como los efectos de la crisis en las economías que dependen mucho de un solo bien (Arroyo 2001: 585).

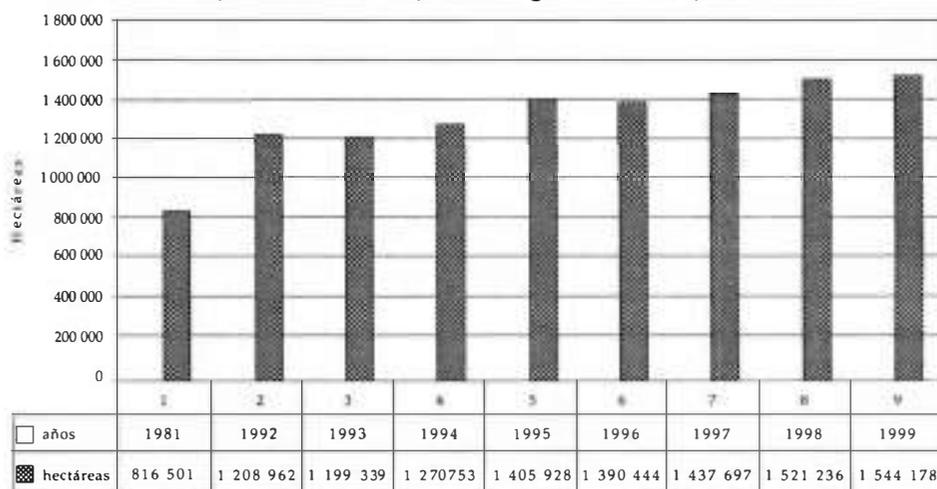
A ello habría que agregar que el efecto del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos de Norteamérica y Canadá ha sido, para el caso de los productos básicos, devastador: se estima, a nivel nacional, que desde su implantación hasta la fecha, 15 000 000 de campesinos han abandonado sus tierras (*La Jornada* 27 de junio de 2001). Así, en Chiapas, el maíz producido para la comercialización ha dejado de ser negocio, por eso, aún en los distritos de riego se observa el

Gráfica 1. Evolución del PIB real de Chiapas: 1980-1986 (millones de pesos).



Fuente: INEGI "Sistemas de cuentas nacionales" (varios números), Banco de México, "Informe del Banco de México", varios números.

Gráfica 2. Superficie total (ha) ocupada en la agricultura en Chiapas: 1981-1999.



Fuente: INEGI, "Anuario estadístico de Chiapas", varios números.

abandono de las tierras. "Prefieren dar renta a 300 pesos la hectárea, que arriesgarse a sembrar cualquier cultivo" (Comunicación personal, distrito de riego de la Trinitaria, enero de 2001). Más aún, en el otrora granero de Chiapas, la Frailesca, los productores maiceros están aprendiendo a sembrar flores, frutas y a apostarle a la agroindustria (Foro Estatal de Política Económica, 6 de febrero de 2001).

En este proceso de sostenida incorporación de nuevas tierras a la actividad agrícola se afecta superficie forestal; por ejemplo, un estudio reciente encontró que la pérdida de superficie forestal en dos municipios de Chiapas entre 1972 y 1995 fue de 53.3 y 41% (Morales 2000). Dicho proceso conlleva a consecuencias conocidas: pérdida de biodiversidad, alteración de mantos freáticos, mayor exposición a la erosión de los suelos con pendientes elevadas, incremento en el déficit de captura de bióxido de carbono, entre otras externalidades negativas, que tienen que ver con bienes y servicios ambientales, cuyos valores intrínsecos aún no se traducen en precios de mercado,

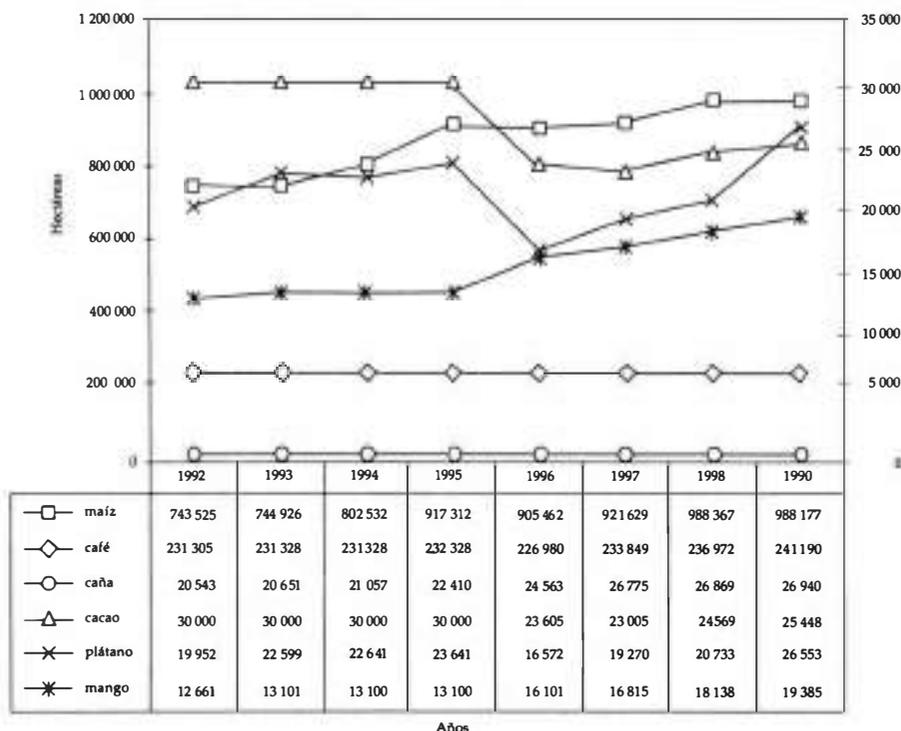
como para poder cuantificar, no sólo las pérdidas en términos monetarios, sino los ingresos que pudiesen obtenerse de ellos en este cada vez más importante mercado de productos intangibles.

En este escenario algunos cultivos comerciales han ido ganando terreno, como el caso del café,<sup>9</sup> el plátano y la caña de azúcar. No deja de ser paradójico que, por ejemplo, actualmente el precio del café haya alcanzado sus niveles más bajos de los últimos años (*El financiero* 5 de marzo de 2001), por lo que la SAGARPA ya autorizó la entrega de 100 000 000 de pesos como apoyo emergente a los cafeticultores de Chiapas (*La Hoja Coleta* 2 de marzo de 2001). Por no mencionar la crisis del azúcar que obligó a declarar la quiebra de varios ingenios, y que la actual desaceleración económica de Estados Unidos, nuestro principal socio comercial, equivaldrá para nuestro país en una

Agudización del déficit comercial agroalimentario que tiene México en su intercambio comercial externo, pues se debilitará la demanda de productos que tradicionalmente exporta nuestro país con

<sup>9</sup> El cultivo del café en Chiapas cuenta con 231 329 hectáreas cultivadas, de las cuales 30% lo trabajan 8 000 pequeños propietarios, 70% está en posesión de 64 000 ejidatarios y comuneros, localizándose en dos importantes áreas geográficas y zonas de alto potencial productivo, como la región Soconusco, la cual cuenta con la biomasa cafetalera más compacta y las regiones Centro y Norte, que se caracterizan por una gran dispersión de área cultivada. El café es el cultivo ecológico, con 153 años de tradición en la vida de los chiapanecos, proporciona 105 000 empleos directos y 300 000 indirectos (27 000 000 de jornales) (SAG 1999).

Gráfica 3. Evolución de la superficie cultivada en los principales cultivos de Chiapas: 1992-1999.



Fuente: INEGI, "Anuario estadístico de Chiapas", varios números.

éxito, como café, hortalizas, mango y camarón (*El Financiero* 1 de marzo de 2001).

En efecto, el déficit comercial de la balanza agrolimentaria, forestal y pesquera entre 1994 y el año 2000 fue de 1 522 a 1 048 000 000 de dólares, es decir, se experimentaba una ligera mejoría respecto al año previo a la crisis. Estas cifras contrastan con el comportamiento de la balanza de pagos del sector turismo que durante 1999 y 2000 alcanzó cifras superavitarias. Por ejemplo, el saldo a favor en el primer año fue de 3 555 000 000 de dólares; en el segundo, de acuerdo a los datos disponibles al tercer trimestre fue de 3 081 000 000 de dólares (*Momento económico* 2001).

### CRISIS DE LOS PRECIOS

Todo sin mencionar que la balanza agropecuaria del 2001 se verá agravada por la crisis del precio del café que viven los cafecultores del país y de

Chiapas. Efectivamente, México dejará de cosechar 1 700 000 sacos de café de 60 kg cada uno, debido a que el precio ha caído drásticamente de 125 a 63 dólares las 100 libras; lo cual, como se mencionó más arriba, afecta no sólo el margen de ganancia de los productores, sino a los trabajadores que dependen de esta actividad, y que se estiman en 5 000 000 (*El Financiero* 5 de marzo de 2001). Porque, a pesar de las estrategias seguidas, continúa la baja en el precio. Efectivamente,

buscar que se concrete el retiro o destrucción de café de baja calidad del actual ciclo, en un volumen de alrededor de 5 millones de sacos, pero, sobre todo, inducir esta destrucción en cafés del próximo ciclo 2001/02, "en los montos necesarios para equilibrar la oferta y demanda y alcanzar precios remunerativos para los productores (*Agronet* 2001).

A esta vulnerabilidad, se suma la incapacidad del modelo de generar valor agregado a los

productos primarios, por lo que ante ligeras bajas en los precios, los productores resienten en sus niveles de rentabilidad, más cuando el margen de ganancia es muy corto, como ocurre con varios de los productos agropecuarios. A ello hay que agregar que una buena parte de los excedentes monetarios se los siguen llevando los intermediarios, a menos que los productores estén organizados y puedan vender directamente sus productos. Por eso, una alternativa en la perspectiva del nuevo modelo es la agroindustrialización. En efecto, datos recientes indican que:

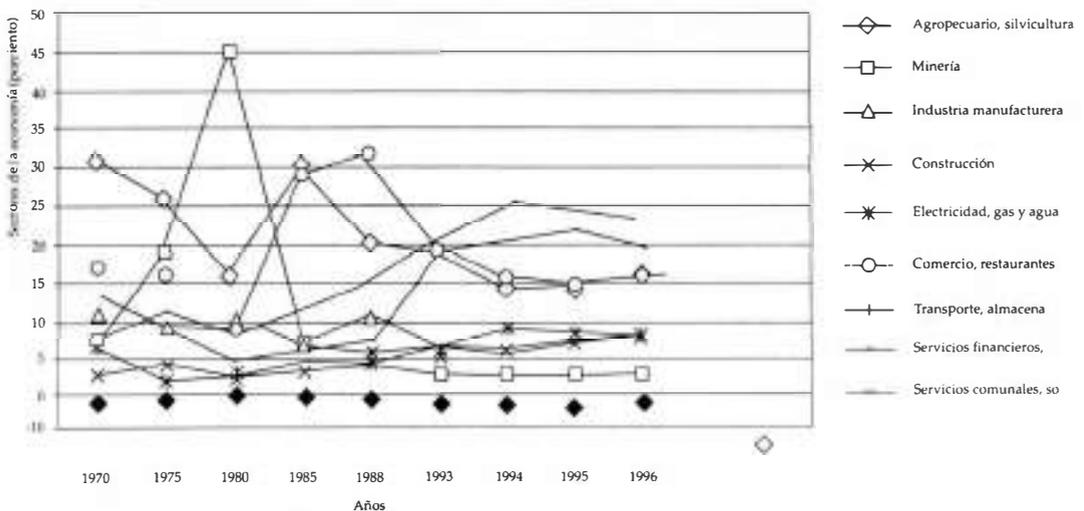
La producción de alimentos en México refleja desigualdades en sus cadenas productivas; mientras la agroindustria —cada vez más concentrándose en menos manos tiende a crecer y asume como propios los paradigmas mundiales— con atención a las demandas cada vez más exigentes del consumidor, el sector primario se ha quedado rezagado y enfrenta una condición de baja o nula rentabilidad [...] Datos del Fideicomiso de Riesgo Compartido para la Agricultura (FIRA), basados en estadísticas de la Sagarpa y de la hoy Secretaria de Economía, ubican que entre 1994 y 1999 la inversión extranjera directa acumulada en el sector agropecuario no llegó ni a 200 millones de dólares, mientras las ra-

mas de harina de maíz y botanas, refrescos, cerveza y malta y cigarrillos, rebasaron los seis mil millones de dólares (*El Financiero* 6 de marzo de 2001).

Por todo ello resulta coherente la información estadística que refleja el comportamiento subsectorial de la economía chiapaneca; por ejemplo, analizando la contribución al Producto Interno Bruto (PIB), de los subsectores a la economía en su conjunto, se observa que, en términos porcentuales, ha habido un cambio en el nivel de contribución, desde 1970 hasta 1996. Resulta dramático ver como los sectores agropecuario y minero han venido disminuyendo su contribución al PIB. Mientras que otros como el de servicios financieros y la industria de la construcción, se han comportado de manera inversa (gráfica 4).

En realidad, visto en el largo plazo, pareciera que ningún sector ha tenido un comportamiento positivo. Empero, no hay que olvidar la crisis nacional que el país experimentó desde 1982 y que afectó los comportamientos sectoriales, y explica en mucho dichas tendencias. Pero más allá de lo anterior, analizando más a profundidad la gráfica, se puede ver que desde principios de los ochenta la minería pierde su importancia relativa que tenía en el PIB; un lustro más tarde la sigue el sector agropecuario. Mien-

Gráfica 4. Participación porcentual por rama de actividad al PIB del estado de Chiapas: 1970-1996.



Fuente: INEGI "Anuario estadístico de Chiapas", varios años. "Datos estadísticos por entidad federativa" 2000.

tras que desde principios de los noventa, empiezan a repuntar los subsectores de servicios financieros y comunales.

En síntesis, en el largo plazo, ha habido una especie de redistribución de la participación subsectorial, más o menos equitativa, en su nivel de participación en el PIB. Han quedado atrás los tiempos en los que un solo sector hegemonizaba su participación. Regresando a la gráfica, se puede apreciar que el sector primario aportaba más de un tercio del PIB estatal en 1970, para cederle lugar al petróleo en 1980. De manera que primero fue el sector agropecuario, y luego el minero, cuando el petróleo adquirió tremenda relevancia, los que llegaron a dinamizar al resto de la economía. Eran tiempos de extrema petrolización de la economía nacional (Villafuerte 2001). Y de extrema primarización de la economía estatal (Montoya 1994, 1998).

*Efectos sobre la población económicamente activa*

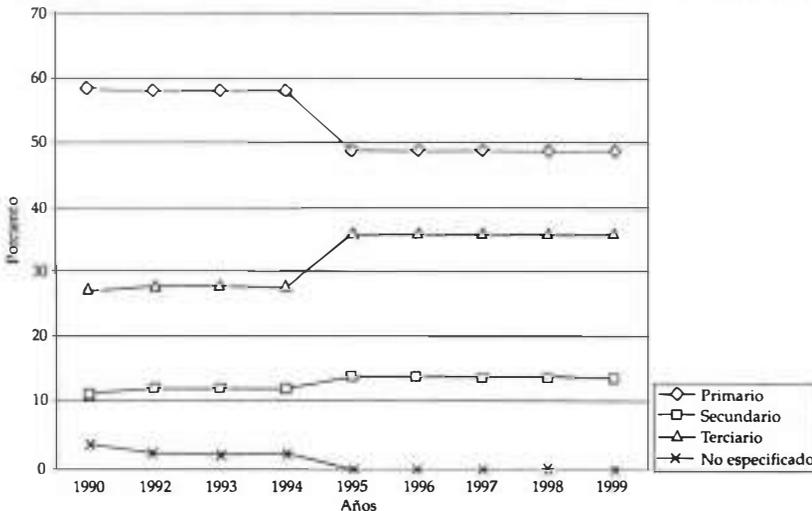
El análisis de la evolución de la Población Económicamente Activa, confirma lo arriba analizado, (gráfica 5). El otrora sector que absorbía gran parte de la fuerza de trabajo ha empezado a dejar de hacerlo y han ido ganando terreno en este senti-

do los sectores de comercio e industria. Las actividades comerciales son atractivas no sólo porque las barreras a la entrada son inexistentes, sino porque la ganancia es fácil. En efecto, se requiere de bajos niveles de inversión, tanto en capital circulante como fijo. Es decir, no es necesario contar con una infraestructura compleja, incluso ni pagar renta; el perfil de los empleados es de baja calificación, y los niveles de ganancia, en el corto plazo, alcanzan en ocasiones más de 100%. A ello se viene a sumar el comercio informal, en donde los agentes económicos "forzados" están constituido por niños, ancianos, mujeres y algunos jóvenes migrantes del campo.

Un estudio reciente realizado con migrantes indígenas en San Cristóbal de Las Casas muestra que 36.7% de esa población, se inserta en actividades del sector informal.

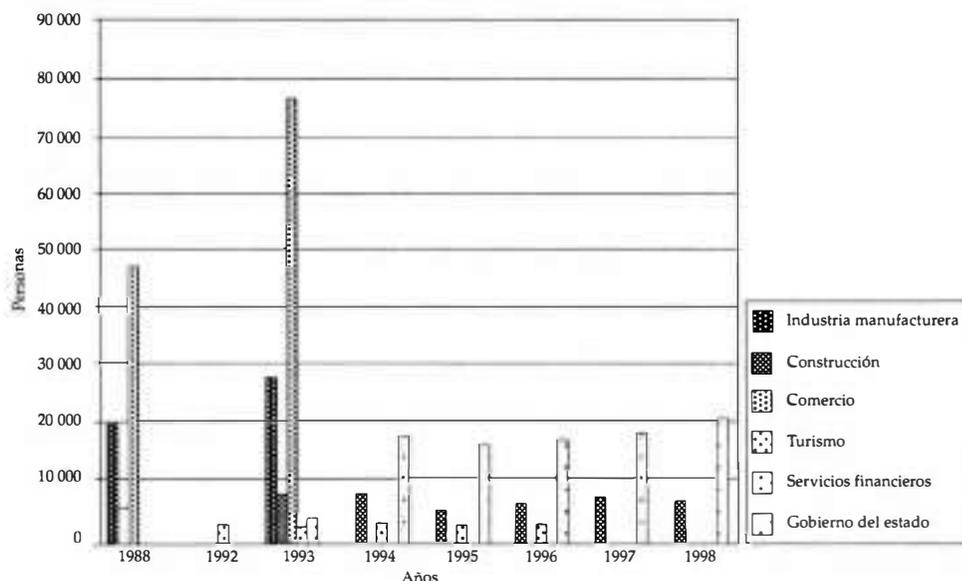
Lo anterior indica la transición por la que ha pasado esta población en su actividad económica, al ubicarse en un espacio urbano donde la dinámica socioeconómica y política transforma las condiciones y oportunidades de trabajo, de manera que esta población, antes dedicada fundamentalmente a labores agrícolas, tiene que diversificar sus estrategias de sobrevivencia al carecer de tierra y al te-

Gráfica 5. Evolución en términos porcentuales de la PEA sectorial en Chiapas: 1990-1999.



Fuente: INEGI "Anuario estadístico de Chiapas", varios años.

Gráfica 6. Personal ocupado por rama productiva en el Estado de Chiapas: 1988-1998.



Fuente: INEGI "Anuario estadístico de Chiapas", varios números

ner que insertarse en el mercado de trabajo que ofrece la ciudad (Figuroa *et. al.*, 2000: 48).

Otro tanto ocurre en la ciudad de Tuxtla Gutiérrez

"Sólo trabajamos para sacar la renta del local y del cuarto donde dormimos. Nos cobran 600 pesos al mes, así que nos queda muy poquito para comer frijoles, tortillas y pozol", dice María, madre de tres pequeños que no acuden a la escuela [...] La mayoría de tzotziles emigraron a Tuxtla Gutiérrez porque el mercado en San Cristóbal se saturó (*El Financiero* 2 de marzo de 2001).

Como se desprende, hay una sostenida migración de las áreas rurales al campo, migración que refleja la imposibilidad de mantener dicha población en actividades primarias, por lo que ante la ausencia de oportunidades optan por migrar hacia centros urbanos, para engrosar las filas de los que se desempeñan en las actividades informales o en el sector comercio. En efecto, en la grafica 6, se puede observar la distribución por rama del personal ocupado en las actividades ur-

banas. Sin duda el personal dedicado al comercio sobresale, seguido por el de la industria manufacturera. Ganando terreno está el de los servicios financieros, y sin duda el que trabaja en la burocracia gubernamental. Haciendo un recuento, entre los profesores de educación básica y los del sector salud, hacen un total de 51 000 empleados del gobierno de Chiapas.

*Destino de la inversión pública*

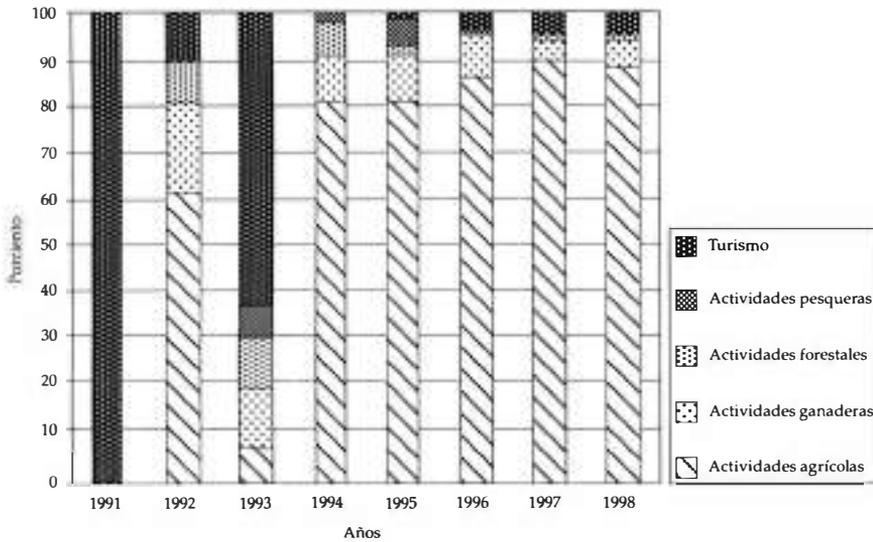
De nuevo, todo indica que el agotamiento del modelo primario exportador esta llegando a su fin. Se requiere de uno nuevo, de uno que vaya consolidando el nuevo sector que tenga la capacidad de arrastrar al resto de la economía chiapaneca. Que articule procesos inter e intrasectorialmente. Que consolide cadenas productivas hacia adelante y hacia atrás. Porque de lo contrario, todos los recursos monetarios de que se dispone hoy día, que no han de ser muchos, se irán a una especie de barril sin fondo. Por ejemplo, en la gráfica que sigue se observa que, en promedio, 75% de la inversión pública se destina al sector agrícola. A un sector, que como hemos demostrado, ha dejado de cumplir con su misión de apor-

tar volúmenes importantes de recursos al PIB y de absorber fuerza de trabajo, pero lo más grave, parece no poder reactivarse, por más recursos que se le inyecten. Es por eso, que nosotros creemos que el cambio estructural debe empezar por reordenar la distribución de la inversión del gobierno federal y estatal, sin abandonar, obviamente, al sector agrícola. Tal reordenación debe privilegiar los nuevos sectores clave, los sectores

que harán las veces de locomotora, como el sector turismo, el de la construcción, el agroindustrial, vinculados a la alta productividad del sector agropecuario, a los recursos forestales y pesqueros; es decir, a los nuevos sectores sustituyentes.

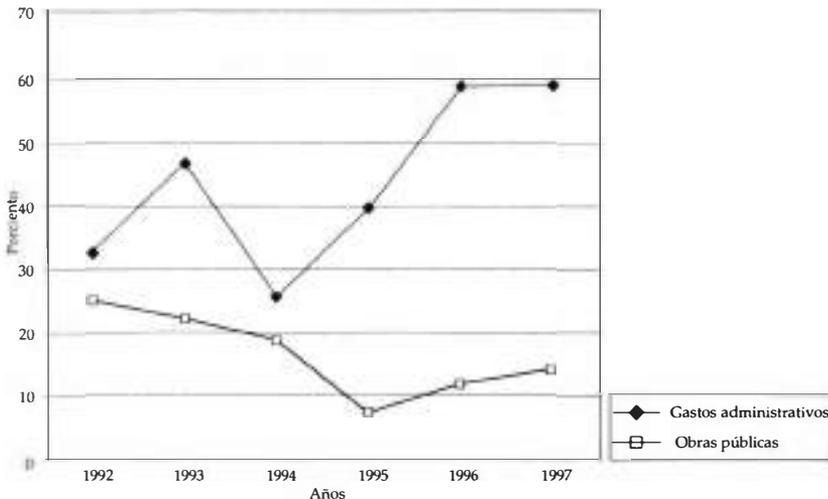
Otro tanto ocurre con la inversión en obra pública que realiza el gobierno del estado. Esta requiere eficientarse, no sólo porque frente a los

Gráfica 7. Distribución de la inversión pública federal y estatal por sector productivo en Chiapas: 1991-1998.



Fuente: INEGI "Anuario estadístico de Chiapas", varios años.

Gráfica 8. Evolución de la inversión en obras públicas del gobierno del estado de Chiapas: 1992-1997.



Fuente: INEGI "Anuario estadístico de Chiapas", varios números.

gastos de operación, resulta minúscula, sino porque, cada vez la contratación de fuerza de trabajo amplía la brecha entre gasto de operación e inversión pública. Si se pretende empezar a colocar los cimientos de un nuevo modelo, hay que empezar desde los gastos del gobierno. En efecto, se requiere de un reordenamiento del gasto público. Se debe empezar por la revisión de funciones de las distintas dependencias del gobierno del estado, configurar una estructura coordinada y coherente con la propuesta del nuevo modelo. En este proceso, se debe priorizar la planificación estratégica, que permita ir monitoreando los avances y logros de corto, mediano y largo plazos. Corrigiendo errores en las evaluaciones *ex post*.

Finalmente, cabe agregar que del sector industrial no hay que esperar mucho en el corto plazo, ya que de 1980 a 1998 el perfil de ese sector no experimentó cambio estructural alguno. En efecto, en 1980 las tres principales ramas de la industria manufacturera, según personal ocupado, eran las de aserraderos, petroquímica básica y tortillerías; mientras que para 1998 las que se ubicaron como más importantes fueron la molienda de cereales, tortillerías y muebles de madera. De manera que

No es nuevo que el grupo de entidades federativas del sur sea el más desfavorecido, donde se exige rediscutir el papel del petróleo y el inicio de proyectos de industrialización basado tanto en la maquila de exportación como en aquellos que culminen cadenas de producción y le den valor agregado a frutales y productos pesqueros (López 2001: 14).

#### POTENCIALIDADES DEL SECTOR LÍDER: EL TURISMO

A nivel nacional el sector turismo aportó, de 1994 al 2000, 18 000 millones de dólares (*El Financiero* 22 de septiembre de 2000), en contraste con la balanza de otros sectores cuyos resultados fueron negativos: el subsector agrícola y el forestal, por citar solamente dos (*Momento económico* vol. 7,

2001). Ello se debió a que en ese periodo, el País recibió poco más de cien millones de paseantes internacionales, lo que generó ingresos netos por al menos 40 000 millones de dólares. De esta cantidad, una vez descontados los egresos en divisas por los viajes de mexicanos al extranjero, se obtuvo el superávit de 18 000 millones de dólares. A nivel mundial nuestro país ocupa el 14o. lugar, y es que entre 1979 y 1999 incrementó su número de cuartos de 231 021 a 414 009. Porque

inicialmente los proyectos tuvieron un carácter mas bien detonante. Con aportaciones de capital estatal mayoritario, debían cumplir un ciclo de inversión y crecimiento y venderse al alcanzar la madurez. La recuperación del capital, al tiempo que integraba a operadoras de prestigio internacional, permitía construir nuevos hoteles. Posteriormente se instrumentaron coinversiones, con participación estatal temporal y minoritaria. Junto con las operadoras de hoteles, se promovió la integración de líneas aéreas y de operadoras turísticas de alcance internacional (Salomón 2001: 696).

En el mismo tenor, otros autores, en otros países han encontrado que

*In this era of neoliberal economic policies, tourism offers developing nations a rare opportunity for a source of economic growth that can substantially benefit the poorest of the poor: indigenous peoples (Snow 2000).*

De manera que impulsar al sector turismo no convencional e incluyente implica en primer lugar, iniciar un proceso económico expansivo al activar la industria de la construcción, porque el sector demanda vías de comunicación tanto terrestre como aéreas, y eventualmente marítimas. Además de insumos, se demanda mucha fuerza de trabajo calificada (ingenieros, arquitectos, maestros de obra, etcétera), y no calificada (peones, técnicos, etcétera). En segundo lugar, se dinamiza el sector de los servicios especializados, tales como: el de hotelería y restaurantería, así como el financiero, el de agencias de viajes, trans-

portes terrestres y aéreos; y subsectores subyacentes, generando efectos multiplicadores. Luego, también el impacto se propaga hacia las actividades agropecuarias, sobre todo las vinculadas a la producción de alta demanda de los turistas: hortalizas,<sup>10</sup> frutas, carnes, y artesanías. Por no mencionar el potencial de los productos orgánicos, y las nuevas opciones de turismo rural como el agroturismo. Por ejemplo, una muestra aleatoria de turistas a quienes se les aplicó una encuesta respecto a la distribución de su gasto indica que entre alojamiento y alimentación destinan casi la mitad de su gasto total (cuadro 1).

**Recursos naturales y ecoturismo**

Se debería estimar el impacto en la generación de empleos por unidad de inversión inicial, pero, no están disponibles los datos que se requieren. Algunos autores estiman

[...]“que por cada millón de pesos invertidos se crea un valor agregado de 791 mil, [...] y se crean 41 empleos en el sector servicios” (Ramírez 1990). Sin embargo, se puede argumentar, que además de los encadenamientos hacia atrás y hacia adelante que se configuran, se consoli-

dan mercados locales y regionales, porque esa demanda estacional que se genera, es una especie de demanda externa que se filtra hacia el interior de las regiones en donde se localizan esquemas de esta naturaleza. Los cuales, obviamente, van a depender del número de turistas, de la capacidad de recepción, del volumen del gasto que hagan los turistas, y de otros factores locales, como los encadenamientos productivos (Narváez 2001).

De manera que colocar al sector turismo como el que pudiese iniciar un efecto de arrastre al resto de la economía, apoyándose en el enorme potencial de recursos naturales que se tiene, no para su extracción minera, sino para apreciar los valores escénicos y de existencia que poseen intrínsecamente. Puede contrarrestar la sostenida apertura de la frontera agrícola cuya tendencia en nuestro estado indica que no ha alcanzado todavía su estabilización, justamente porque la tierra es el factor productivo central en el modelo actual (gráfica 2).

El subsector turismo al articularse, en su primera fase de impulso, al subsector construcción, generará una gran demanda de fuerza de trabajo y efectos multiplicadores que se irradiarán al resto de los sectores productivos. Luego, al

Cuadro 1. Gasto diario promedio de los turistas entrevistados en San Cristóbal de Las Casas (2001).

Gasto diario en:	Cantidad (en pesos)	%
Alojamiento	139.87	28.65
Alimentación	99.00	20.27
Gastos personales	46.71	9.57
Tours y excursiones	80.15	16.41
Souvenirs (artesanías)	73.85	15.13
Diversión	48.60	9.95
Otros	0.00	0.00
Gasto total	488.20	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a trabajo de campo, 2000.

<sup>10</sup> Tan sólo en la región de los Altos de Chiapas existen 22 organizaciones productoras de hortalizas que aglutinan a 10 849 productores (SAG 1999).

vincularse con otros subsectores más estrechamente afines a los servicios: transportes, hotelería, restaurantería, agencias de viaje, bancarios, cibercafés, entre otros, tiende a requerir de mano de obra especializada. Finalmente, al configurarse un efecto de demanda agregada, los impulsos de la estructura de consumo se vierten hasta el sector agrícola regional, como por ejemplo, la producción de hortalizas en los Altos de Chiapas (Montoya 1998). Por no mencionar que vinculado al sector turismo, el ecoturismo ofrece un alto potencial no sólo en la perspectiva económica, sino en la de conservación de los recursos naturales. En efecto, en el estado de Chiapas se identifican varias Áreas Naturales Protegidas, y Reservas de la Biosfera (mapa 1).

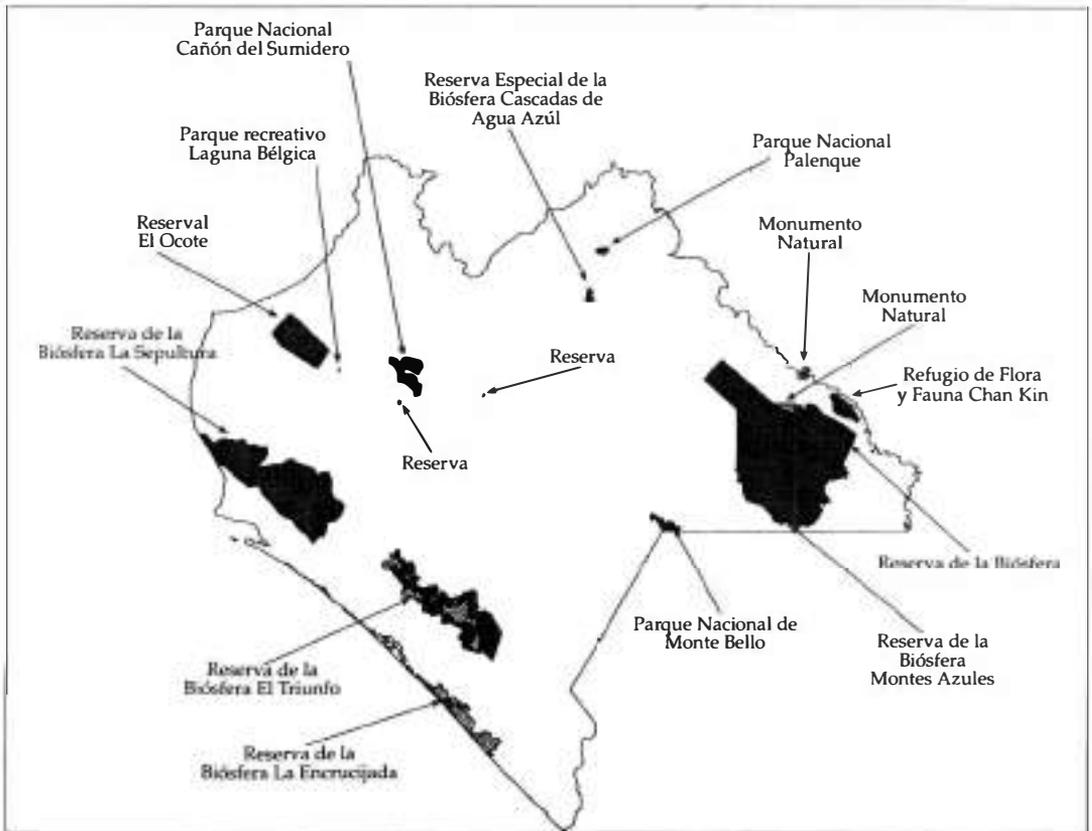
Impulsar proyectos vinculados al ecoturismo, aparte de ser una alternativa de ingreso, propicia acciones de conservación de parte de los

dueños y poseedores de los recursos naturales, y puede generar efectos demostración para áreas potenciales. Por ejemplo, la próxima inversión de 8 500 000 de dólares, que se realizará en el Parque Nacional Cañón del Sumidero, por el grupo Xcaret, sin duda, abrirá amplias oportunidades. En Efecto

Con ello se buscará el desarrollo sustentable de la industria hotelera de los municipios de Chiapa de Corzo y Tuxtla Gutiérrez; también elevar la calidad de los servicios y crear agencias de viajes para atender a los 150 mil paseantes que visitarán cada año esta zona (*El Financiero* 8 de marzo de 2001).

Pero no sólo existen estas opciones, hay del lado del sector social, otras muchas. Así, por ejemplo, se pueden mencionar: El Parque Cultural y

Mapa 1. Poligonales de las áreas naturales protegidas en Chiapas.



Fuente: Laboratorio de Información Geográfica (LAIGE) Ecosur, 2000.

de Aventura de Ocozocoautla (Vázquez 2001), La Hierbabuena en Jitotol (Narváez 2001), Chinkultic y Tenam Puente en Comitán, Lagos Colón en la Trinitaria, Santo Domingo en Unión Juárez, Escudo Jaguar en Marqués de Comillas, entre otras muchas. Que convertidas en Sociedades de Solidaridad Social (sss) les procura mayores ventajas, inclusive sobre la iniciativa privada. Y es que en Chiapas el número de turistas que han visitado la entidad ha ido incrementándose de manera rápida y sostenida. Así, entre 1970 y 2000, la tasa promedio de crecimiento anual fue de 13.7%, tres veces más aceleradamente que el crecimiento natural de la población chiapaneca (gráfica 9).

Efectivamente, el turismo representa uno de los sectores más importantes de la economía, no solo del país, sino también del estado. Por ejemplo, para el 2000 generó una derrama económica de 167 868 000 dólares y en 1993 representó 18.54% del PIB estatal, siendo mayor que el agropecuario, silvicultura y pesca (18.38%), el de minería (2.07%), la industria manufacturera (6.22%), electricidad, gas y agua (6.73%) (Chiapas turístico 2001).

**Otros destinos turísticos**

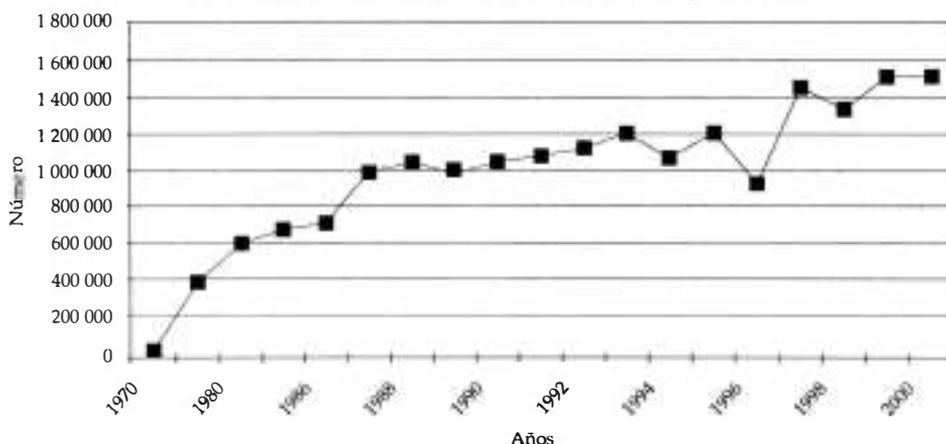
Entre los principales destinos turísticos del estado están: Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de Las Casas, Comitán de Domínguez, Palenque y Tapachula, que representan el total de la afluencia

turística al estado. Sin embargo, por sí sola la ciudad de San Cristóbal de Las Casas representa un símbolo, sobre todo después del movimiento zapatista, de manera que es una de las que mayor número de turistas atrae, principalmente extranjeros (véase gráfica 10). En efecto, de los 287 034 turistas que visitaron San Cristóbal en el 2000; 157 987 fueron extranjeros. Así, San Cristóbal de Las Casas, además, es considerada por el gobierno del estado como centro de distribución turística, lo que significa que es dinamiza las actividades turísticas de las regiones cercanas (Chamula, Zinacantán, Tenejapa, Larráinzar, entre otros municipios) (Navarro 2001).

Aunque hay que decir que también existen variaciones en la afluencia turística a la ciudad de San Cristóbal. Por ejemplo, 1996 presentó mayor afluencia turística respecto a 1993, en donde tan sólo fue superada por la ciudad de Tuxtla Gutiérrez; sin embargo, para el 2000, se da un descenso considerable del turismo, que incluso llega a ser inferior al de Tuxtla Gutiérrez, Palenque y Tapachula. Hecho que puede explicarse porque en el 2000 aumenta la afluencia turística nacional al estado. Y es que San Cristóbal es una ciudad principalmente visitada por turistas extranjeros; por ejemplo, en noviembre la ocupación hotelera se encontró a 80% de su capacidad (*La Foja Coleta* 3 de noviembre de 2001).

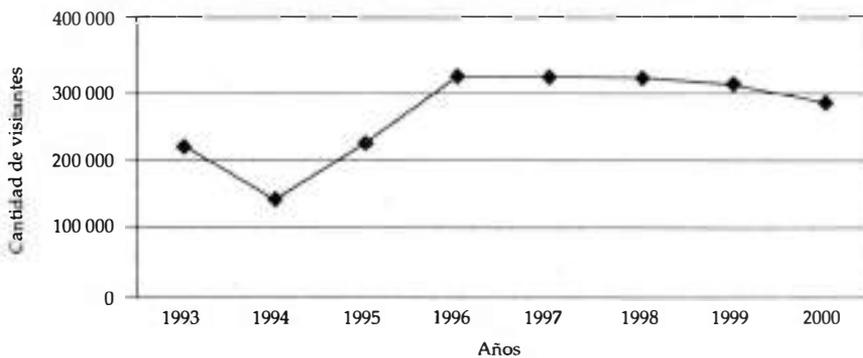
Otro dato es que nuestra Ciudad, al contar con una buena infraestructura turís-

Gráfica 9. Tendencia del número de turistas que visitaron Chiapas: 1970-2000.



Fuente: Gobierno del Estado. "Chiapas turístico: indicadores estadísticos del sector en Chiapas" 2001

Gráfica 10. Afluencia turística a San Cristóbal de Las Casas 1993-2000.



Fuente: Chiapas turístico. Indicadores estadísticos del sector en Chiapas, 2001.

tica (agencias de viajes, hoteles, restaurantes, transportes, paseos), los turistas duermen más noches en San Cristóbal, superando a Tuxtla, Comitán o Palenque” (*La Foja Coleta* 21 de abril de 2001).

### CONCLUSIONES

Por todo lo dicho, y como en todo, la variable determinante que permitiría configurar un círculo virtuoso que pudiera romper el círculo perverso que prevalece en la región es: la inversión. Y esta está muy lejos de conseguirse en el corto y mediano plazo. En primer lugar, la inversión privada, para incentivarla, requiere de una infraestructura productiva, de distribución y mercadeo mínima, que le permita asegurar márgenes medios de ganancia. Y para poder impulsar esa infraestructura se requiere de la inversión pública, para el caso no sólo no hay recursos suficientes, sino que estamos recortando el gasto público. Se prefigura entonces una especie de círculo perverso en este proceso.

Por otra parte, hay estados, que como el de Chiapas, no tienen vocación agropecuaria, sino forestal. Y este sector apenas se menciona, porque, la propuesta sigue privilegiando el esquema tradicional de producción. Pero, por otro lado, es claro que hay, con o sin Plan Puebla-Panamá, una tendencia de integración continental. Aunque habrá que ver que rumbo sigue, sobre todo, después de los acontecimientos del 11 de septiembre del año en curso. Porque ese hecho, no sólo ha incidi-

do en la dinámica de la acumulación de capital global, sino respecto a las prioridades en geopolítica de los Estados Unidos de Norteamérica.

Aunque durante el 2000 hubo un descenso en la afluencia de turistas a Chiapas, eso no quiere decir que el sector no pueda ejercer la función que aquí estamos atribuyéndole. Algunas voces, ya exacerbadas, de inmediato le pasan la factura al conflicto zapatista:

Ahora, precisamente, estamos trabajando con la Secretaría de Turismo para cambiar la imagen de Chiapas y para ello asistiremos a todas las ferias turísticas nacionales, debido a que la afluencia ha decaído en un 65 ó 70 por ciento (*Cuarto Poder* 10 de marzo de 2001).

Sin embargo, tal y como hemos demostrado a lo largo del trabajo, el agotamiento del Modelo Primario Exportador deja libre la inserción de otro sector líder que sea capaz de jalar al resto de la economía hacia un proceso de acumulación de capital. Nosotros pensamos que están todas las condiciones dadas, incluidas las del poder político, para que el nuevo gobierno pueda empezar a impulsar el nuevo modelo. No habrá otra oportunidad.

De manera que identificamos al subsector turismo como el que, articulado a otros de arrastre y a la base de recursos naturales con que cuenta la entidad, que como hemos visto no es nada despreciable; al contrario, posee nichos que ningún otro estado tiene; puede generar un proce-

so, en el mediano y largo plazo, de crecimiento y de desarrollo. Lo que no implica abandonar a su suerte al subsector agropecuario; al contrario, pensando en que se mejoren sus condiciones de producción se plantea el cambio; más cuando ha mostrado alta vulnerabilidad a las fluctuaciones de los precios internacionales, y muy poca capacidad de impulso, por no mencionar su postración en la disposición de recursos de inversión. De lo que se trata entonces es de crear condiciones distintas, de generar, mercados internos, o mejor dicho, de atraer consumidores externos (con altos niveles de ingreso y consumo), para que consuman localmente, a precios más competitivos, con costos de transporte más baratos; claro, sin dejar de lado tampoco el mercado internacional.

Pero, efectivamente, no es fácil desprenderse de la ideología rural. Tan sólo pensar que el campo ya no tiene la suficiente fortaleza para seguir aportando a la economía chiapaneca, no sólo para lograr su propia recapitalización, sino para emprender la siguiente fase de acumulación; causa prurito, miedo, quizá hasta desesperanza. Pero, en aras del desarrollo, es necesario superar esas inercias y fobias y empezar a imaginar un rumbo y un futuro distinto; nos parece que por eso votó la mayoría de la población chiapaneca. Más aún, sólo así se despejará la disputa por la tierra, porque dejaría, como lo hemos reiterado muchas veces, de ser el factor productivo más importante, y por no decir, casi único. Expertos en la temática del campo dicen que la nueva ruralidad enfrenta

Transformaciones importantes en la estructura productiva orientadas a la producción de bienes exportables, cuyas necesidades técnicas, financieras y comerciales no encuentran su contrapartida en los viejos paradigmas del desarrollo agropecuario ni en las políticas públicas [...] La persistencia de la heterogeneidad económica y social requiere de políticas diferenciadas, pues sólo así se podrían re-

solver los variados requerimientos de los agentes y de los procesos económicos. Un ejemplo es el de la necesidad de reconstruir los débiles eslabonamientos productivos entre la agricultura y el sector agroindustrial, lo que se expresa en las dificultades de los productos agropecuarios para generar bienes a precios competitivos en el entorno de una política macroeconómica restrictiva, y en las ventajas que la apertura comercial les ofrece a los agroindustriales para encadenarse productiva y financieramente a eslabones ubicados fuera de la economía mexicana (Escalante *et. al.* 2000).

Lo anterior es de suma importancia, si se quiere realmente incidir en el proceso que de manera acelerada se está configurando con el TLC del Triángulo del Norte, y el Plan de Puebla-Panamá; ya que, de no tomar las medidas necesarias en términos de política económica, que permitan absorber los mayores efectos multiplicadores, se corre el riesgo de quedar fuera del impacto de tan importante cambio estructural, aunque por lo pronto no existan recursos para activarlo.

Porque la situación se torna compleja, no sólo en el ámbito nacional, sino local. Ya que si al pobre desenvolvimiento de la economía en 2001, año en que no hubo crecimiento del PIB, le sumamos la tendencia errática de los precios del petróleo, nos podremos explicar los sucesivos recortes al gasto público que en lo que va del año 2002 suman ya 13 000 220 millones de pesos, o sea, 0.97% del total del gasto público, más los que se están anticipando en el primer trimestre de 2002. De manera que no hay para cuando; estimamos que si bien le va a los estadounidenses, y hay un buen manejo en la oferta mundial del petróleo, nuestra economía podrá empezar su crecimiento en el 2003. Por lo que las metas y objetivos trazados en el PPP tendrán que aplazarse. Ello explica el que recientemente, para ser pre-

<sup>11</sup> México se llevó la promesa de que desde la Presidencia de la Unión Europea, a partir de 2000, España promoverá el desarrollo del PPP, e impulsará la concreción de los resultados que se obtengan de la Conferencia de Naciones Unidas para la Financiación del Desarrollo (*La Jornada* 17 de octubre de 2001).

cisos, en el último viaje a España, el presidente Fox trató de interesar a inversionistas ibéricos<sup>11</sup> para que inviertan en el PPP. Lo cual refleja el grado de incertidumbre que ha generado el estancamiento económico y la debilidad financiera para que el sector público pueda ejercer su participación. Urge pues, una propuesta local de fortalecimiento de los mercados internos, para potenciar nuestras ventajas comparativas, y encarar de la mejor forma los proyectos de integración económica que se encuentran en ciernes. ❧

BIBLIOGRAFÍA

AGRONET

2001 "Datos básicos de la agricultura".

ARROYO GARCÍA, FRANCISCO

2001 "Dinámica del PIB de las entidades federativas de México, 1980-1999", en *Comercio Exterior*, vol., 15, núm., 7, julio.

BRICEÑO RUIZ, JOSÉ

2001 "El MERCOSUR, México y el Caribe frente al Área de Libre Comercio de Las Américas", en *Comercio exterior*, mayo.

CUARTO PODER

2001 "Innovan programa para duplicar producción ganadera", 10 de marzo.

2001 "Atribuye Astrid Pastrana a conflicto zapatista la baja afluencia turística", 10 de marzo.

DAVISON, PAUL

2001 "John Maynard Keynes y la economía del siglo XXI", en *Revista de comercio exterior*, vol., 51, núm., 1, enero.

DAVILA ENRIQUE, KESSEL GEORGINA Y SANTIAGO LEVY

2001 "El sur también existe: un ensayo sobre el desarrollo regional mexicano", Ediciones Pirata, Colección Documentos, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas, México.

EL FINANCIERO

2000 "Piden cafeticultores recursos del programa de emergencia: cayó la cotización internacional del aromático", 5 de marzo.

2000 "Asur, en las ligas mayores: coloca acciones por 386 mdd", 29 de septiembre.

2000 "Luz verde a Playa Mujeres: 40 mdd par urbanización", 23 de octubre.

2000 "Cancún: aumentan protestas por proyecto turístico", 8 de octubre.

2000 "Dañan desechos de barcos al ecosistema del Caribe", 6 de noviembre.

2001 "Sostenido, el flujo a aeropuertos del sureste", 6 de febrero.

2001 "Comienzan en marzo el TLC con Centroamérica", 13 de febrero.

2001 "Mayor déficit agroalimentario: disminuirán las exportaciones a Estados Unidos", 1 de marzo.

2001 "Microchangarros rebeldes", 2 de marzo.

2001 "Acelerado crecimiento agroindustrial: aprovecha la globalización para importar insumos a bajo costo", 6 de marzo.

2001 "Grupo Xcaret-Xel-há: operará el parque Cañón del Sunidero", 8 de marzo.

ESCALANTE SEMERANA R., RELLO ESPINOSA F.

2000 "El sector agropecuario mexicano: los desafíos del futuro", en *Comercio Exterior*, vol., 50, núm., 11, noviembre.

ESTE PAÍS

2001 "Condiciones de vida de la comunidad mexicana en Estados Unidos", núm., 126.

- FIGUEROA PATRICIA F., M. J. HERRERA JÁCOME, CRISTINA MANTECA M., ET AL  
 2000 "Rumbo a la calle: trabajo infantil, una estrategia de sobrevivencia", Caridad y Educación Integral A. C., Melel Xojabal, 1a. ed., México.
- GOBIERNO FEDERAL  
 2001 El Plan Puebla-Panamá.
- GOBIERNO DEL ESTADO DE CHIAPAS  
 2001 "Chiapas turístico, 2001".
- IZAM MIGUEL, ONFROY DE VÉRÉZ VALÉRIE  
 2001 "Integración agrícola regional en América Latina y Europa", en *Revista Comercio Exterior*, junio.
- INEGI-GOBIERNO DEL ESTADO  
 s. f. "Anuario estadístico de Chiapas", (varios números).  
 s. f. "Censos de población y vivienda", y "Anuario estadístico de Chiapas", (varios números).  
 [1999] "Anuario de estadísticas por entidad federativa".
- KRAMSKY, RUSBY  
 1992 Relaciones comerciales y crecimiento económico en un espacio fronterizo de Chiapas: Ciudad Hidalgo. Tesis de licenciatura, UNACH, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas.
- LASTRA BASTAR, FRANCISCO  
 2000 El sureste, una deuda pendiente, CNCA-INAH, 1a. ed., México.
- LA FOJA COLETA  
 2001 "Cafeticultores fantasma bloquean 100 millones: hasta personas fallecidas están inscritas", 2 de marzo.  
 2001 "Excelente infraestructura turística en San Cristóbal", 21 de abril.
- 2001 "La afluencia turística está en un 80% en San Cristóbal", 3 de noviembre.
- LA JORNADA  
 2000 "La zona libre de Belice, paraíso fiscal para chetumalenses", 27 de octubre.
- 2001 "Sur-sureste, eventual amenaza de integración", 16 de abril.
- 2001 "Desde el inicio del TLC, 15 millones de campesinos han abandonado sus tierras", 27 de junio.
- 2001 "Expresa Aznar su apoyo al Plan Puebla-Panamá", 17 de octubre.
- LÓPEZ ELÍAS, JOSÉ ANTONIO  
 2001 "1980-1998: nuevas realidades industriales", *Notas: revista de información y análisis*, núm., 14, INEGI.
- MARTÍNEZ VELASCO, GERMÁN  
 1994 "Plantaciones, trabajo guatemalteco y política migratoria en la frontera sur de México", CEFICH-Gno., del Edo., DIF, Chiapas, 1a. ed., México.
- MONTOYA G., GUILLERMO  
 1998 "Ni desarrollo, ni conservación de los recursos naturales: paradoja de la Frontera Sur", en *Comercio exterior*, vol., 48, núm., 5, Mayo.  
 1994 "El subsector silviagropecuario de Chiapas: un breve recuento", *CIHMECH*, núms., 1-2.
- MONTOYA G., GUILLERMO, PARRA V. MANUEL Y RAMÓN MARIACA M. (EDS.)  
 2001 "Estudios comparativos de la franja fronteriza del sur de México" (en prensa).
- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS-UNAM  
 2001 *Momento Económico*, boletín electrónico, Indicadores económicos, vol., 7, ejemplar 2.

- ORDÓÑEZ MORALES, CÉSAR  
1998 "Comercio fronterizo entre México y Guatemala", en *Revista de geografía agrícola*, núm., 20. Universidad Autónoma Chapingo.
- PEÑA PIÑA, JOAQUÍN  
2000 "Determinantes socioeconómicas de la migración laboral: el caso de los indígenas de la Sierra Madre de Chiapas, México", en *Papeles de población*, vol., 23.
- PÉREZ MONTEROSAS, MARIO  
2001 "Buscando el norte: la nueva migración de veracruzanos a Estados Unidos", en *El Cotidiano*, núm., 108, agosto, UAM-Azcapotzalco.
- RAMÍREZ BLANCO, MANUEL  
1987 "Teoría general del turismo", Editorial Diana, 3a., edición, México.
- SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y GANADERÍA  
1999 Coordinación regional: datos básicos.
- SALOMÓN, ALFREDO  
2001 "Cuentas y horizontes del turismo", *Comercio exterior*, agosto.
- SIERRA, JORGE LUIS Y AMADO AVENDAÑO VILLAFUERTE  
1999 "Oro verde: la cacería de los recursos biológicos", *Este Sur*, núm., 250.
- SNOW G., STEVEN  
2000 "Pathwys in the periphery: tourism to indigenous communities in Panama", en *Social Science Quaterly*, vol., 18, no. 3, september.
- VÁZQUEZ, KARLA  
2001 "El parque cultural y de aventura de Ocozocoautla: una alternativa para el turismo", en *Este Sur*, núm., 294.
- VILLAFUERTE S., DANIEL  
1998 "Tendencias de integración entre México y Centroamérica", *Comercio exterior*, mayo.
- ZEBADÚA, EMILIO  
2000 "Breve historia de Chiapas", Fondo de Cultura Económica, 1a. ed., México.
- YÚNEZ NAUDE, ANTONIO Y RAÚL HINOJOSA OJEDA (COMPS.)  
2000 "Cambio estructural y apertura comercial en América Central, en la República Dominicana y en Norteamérica: un enfoque de equilibrio general aplicado", COLMEX, 1a., ed., México.

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA MUNICIPAL  
SISTEMATIZACIÓN DEL PLANTEAMIENTO INICIAL Y DE LAS EXPERIENCIAS  
OBTENIDAS EN EL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN CHIQUIRICHAPA DEL  
ALTIPLANO OCCIDENTAL DE GUATEMALA\*

Rolando Alonzo Gutiérrez\*\*  
CENTRO PLURICULTURAL PARA LA DEMOCRACIA\*\*\*

INTRODUCCIÓN

El presente artículo trata de articular y sistematizar los planteamientos iniciales y los ajustes realizados sobre el Proceso de Planificación Estratégica Municipal (PPEM), que ha servido como fundamento y punto de partida para la implantación práctica del mismo en el municipio de Concepción Chiquirichapa del departamento de Quetzaltenango, República de Guatemala.

El enfoque es más de carácter político y social, por lo mismo se exponen, entre otros, los pasos fundamentales del proceso, los objetivos y componentes,

\* Se considera como Altiplano Occidental a la región localizada en el macizo montañoso de la Sierra Madre a partir de los 1 500 metros sobre el nivel del mar, integrada por 81 municipios que suman 9 107 kilómetros cuadrados, 4 957 localidades y 1 613 678 habitantes, de los departamentos de Totonicapán, Sololá, las altiplanicies de San Marcos y Quetzaltenango, el sur de Huehuetenango y el Quiché y el occidente de Chimaltenango. Representa 8.36% del territorio nacional y 19.37% del total de población.

La comunidad del medio natural, la socioeconomía rural campesina minifundista, el sustrato cultural maya, la pobreza y el ámbito de acción de actores sociales interesados en el desarrollo regional han sido los criterios para delimitarla. Tal delimitación no es definitiva, se encuentra en discusión y tiene propósitos propiamente analíticos." (Ordóñez 1997: 83).

\*\* Licenciado en Economía con estudios de Administración Pública. Actualmente trabaja apoyando procesos de planificación estratégica municipal en municipios del Departamento de Quetzaltenango, Guatemala. E-mail: rolando\_ag@hotmail.com

\*\*\* El Centro Pluricultural para la Democracia (CPD) es una ONG cuyo eje de trabajo es el fortalecimiento del poder local en municipios del área mam y kiché de los departamentos

lo estratégico del proceso, etcétera. Este tipo de iniciativas quieren aportar a la reconstrucción del tejido social roto a causa de los regímenes autoritarios y los efectos del conflicto armado interno.

De esta manera, se espera que los gobiernos municipales impulsen un proceso de apertura y participación política de la población local para aportar a la consolidación de la democracia y de la paz de Guatemala y, a la vez, empiecen a cambiar su rol. De la administración de servicios públicos y de la inversión en infraestructura, es necesario promover el desarrollo económico local para enfrentar con éxito los retos que imponen los procesos de globalización económica, descentralización y modernización del Estado, el TLC y el Plan Puebla-Panamá, entre otros.

De esta manera, el presente artículo se divide en los siguientes apartados.

#### PLANTEAMIENTO INICIAL DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA MUNICIPAL (PPEM)

El planteamiento inicial del PPEM se ha construido mediante dos acciones:

- a) Lectura bibliográfica relativa a temas como planificación participativa municipal, desarrollo local, planificación estratégica y algunos documentos que sistematizan experiencias municipales de planificación municipal.
- b) Discusiones sostenidas con el equipo de trabajo responsable de coordinar el proceso de planificación estratégica municipal del municipio de Concepción Chiquirichapa. Con este planteamiento no se pretende hacer teoría, sino, servir en algo municipios que impulsan procesos similares.

#### *Los pasos fundamentales del proceso*

Como todo proceso, el PPEM parte de la definición de varios pasos que teóricamente lograrían alcanzar los objetivos y resultados deseados. Estos tienen la lógica siguiente: se reconoce el territorio y sus organizaciones haciendo una identificación de instituciones y de organizaciones sociales ubicándolas geográficamente en el municipio. Luego, y a partir de la identificación, se inician actividades de campo para promover y sensibilizar el proceso por implantar.

Con esto se desea lograr, en parte, la capacidad de autodeterminación y toma de decisiones de parte de la población para su propio desarrollo. Luego se inicia la actividad de autodiagnóstico municipal. Éste tiene varios propósitos: conocer la problemática comunitaria (conflictos intra e inter comunitarios), abrir un espacio de diálogo y comunicación entre las organizaciones y población de la comunidad, ofrecer al gobierno local la oportunidad de acercamiento con las comunidades del municipio, y para el intercambio de conocimientos y experiencias entre la misma población local.

Hablando de planes estratégicos en el ámbito empresarial, la formulación de los mismos recae en la gente directiva o experta de la empresa. Para el caso del PPEM se considera necesario construir colectivamente las partes fundamentales del plan estratégico y que esto no sea trabajo de los "técnicos". De esta manera, la visión de desarrollo, los objetivos y estrategias constituyen un paso fundamental donde la población tiene mucho que aportar.

Parte de la concientización y el compromiso de la población se basa en la construcción colectiva de la visión, objetivos y estrategias de desarrollo del municipio. Asimismo, para lograr la sostenibilidad para el plan de desarrollo se requiere que la población lo haga suyo, o, en otras palabras, que sea la población misma quien formule su plan de desarrollo municipal.

de Quetzaltenango y Totonicapán, y forma parte del Movimiento Tzuk Kim-Pop que desarrolla acciones en el Altiplano Occidental de Guatemala. El CPD apoya procesos de planificación estratégica municipal a través de su Programa de Fortalecimiento a Municipalidades. Para mayor información o contactos escribir a: 8ª. Calle 13ª-70 zona 3. Quetzaltenango, Guatemala, telefax: 7676747-48, E-mail: cpd@intelnet.net.gt

De esta manera los pasos fundamentales del PPEM son los siguientes:

- a) Identificación de organizaciones sociales e instituciones de desarrollo gubernamentales y no gubernamentales que tienen presencia en el municipio.
- b) Sensibilización e información hacia la población y sus organizaciones sociales sobre los objetivos y componentes del proceso.
- c) Actividades del autodiagnóstico municipal que tomen en cuenta a comunidades y sectores del municipio.
- d) Construcción colectiva del plan municipal a nivel comunitario y sectorial.
- e) Presentación y validación del autodiagnóstico municipal y del plan estratégico de desarrollo municipal.

#### *Los objetivos y componentes*

La definición de objetivos que orienten las actividades y acciones del PPEM es fundamental para que dentro del mismo proceso se vaya logrando sentar las bases para el fortalecimiento de los principales actores o sectores del desarrollo municipal.

Así, los objetivos deben expresar lo que se quiere lograr estratégicamente de acuerdo a los condicionantes que están imponiendo los procesos de descentralización y modernización, globalización económica, regionalización, etcétera. Por ejemplo, se requiere que los gobiernos municipales adquieran mayores capacidades técnicas, administrativas, financieras; también que asuman el rol de promoción del desarrollo económico municipal, impulsar procesos de gobernabilidad democrática y de concertación de políticas públicas municipales.

De esta manera, los objetivos orientadores del PPEM son los siguientes:

- a) Apertura democrática y participación ciudadana.
- b) Fortalecimiento de la economía municipal.
- c) Fortalecimiento y transparencia de la administración municipal.

d) Mejoramiento y conservación de recursos naturales y del medioambiente.

e) Fomento de la identidad y cultura locales.

Si bien los objetivos anteriores se presentan como muy ambiciosos y que de alguna manera podrían formar parte del propio plan de desarrollo, estos reflejan el nuevo rol que los gobiernos locales deben asumir. Es decir, orientan a los gobiernos locales a la promoción del desarrollo municipal y a ser promotores de una cultura democrática. Lo anterior es una tendencia de los gobiernos locales contemporáneos:

La promoción del desarrollo más que la administración de los servicios se ha convertido en el propósito que orienta las acciones de los gobiernos municipales contemporáneos (Morales 1998: 6).

Este papel de promoción es fundamental para desarrollar una gestión municipal alternativa, democrática y de transformación social.

A la vez, estos objetivos expresan el enfoque integral de desarrollo que se debe asumir y, por el otro lado, los desafíos a que se enfrentan actualmente los gobiernos locales, como, por ejemplo: la globalización económica, la descentralización y modernización del Estado, el Plan Puebla-Panamá, etcétera. Los desafíos son, entre otros, la competitividad y productividad de las actividades económicas municipales, lograr el bienestar común de su población con cada vez menores recursos, fortalecer la autonomía municipal, velar por el cuidado y uso racional de sus recursos naturales.

Por otra parte, los componentes del proceso de planificación rebasan el carácter puramente técnico. Es decir, no se limita únicamente a cuestiones de diagnósticos, base de datos, investigaciones específicas, proyectos o programas de desarrollo, etcétera, sino, también a aspectos políticos y sociales.

Esto por dos razones fundamentales: primero, porque la mayoría de gobiernos municipales gozan de gran impopularidad y desconfianza por parte de la población. En Guatemala es común observar en todo tiempo una gran cantidad de con-

flictos municipales donde la población rechaza a sus autoridades por mayoritariamente actos de corrupción y malversación de fondos.

Entonces, retomar lo político es clave en el proceso de planificación estratégica municipal, pues, conlleva a que los gobiernos locales implanten acciones encaminadas a lograr y recuperar la legitimidad y confianza perdidas.

### *Lo estratégico del PPEM*

Lo estratégico de los PPEM está en tres aspectos:

- a) Realizar investigaciones científicas para conocer la dinámica del municipio.
- b) Fortalecer y/o conformar estructuras participativas de la población.
- c) Fomentar proyectos económicos municipales o microrregionales.

Primero, es común en los municipios encontrar diagnósticos descriptivos y generales sobre la problemática municipal. Estos ofrecen limitado alcance para el análisis de la realidad del municipio y menos aún para definir líneas estratégicas de desarrollo. Por lo tanto, planificar el desarrollo del municipio partiendo de este tipo de estudios tiene alcances limitados y no tendría resultados a largo plazo.

Lo anterior porque la realidad municipal está llena de problemas complejos multicausales y que afectan o relacionan determinados actores o sectores sociales con intereses contrapuestos. A la vez estos problemas son determinados por ámbitos más amplios: microrregiones, departamental, regional, lo nacional, e inclusive el ámbito internacional. Además, los diagnósticos descriptivos expresan necesidades de corto plazo que la población demanda a los gobiernos municipales.

Por lo tanto, se debe contar con investigaciones científicas y fundamentales que ofrezcan elementos para comprender la dinámica y tendencias de la vida económica, social y política del municipio. De esta manera, y a través de estas investigaciones, tendríamos un mayor conocimiento sobre la problemática municipal.

Lo anterior es fundamental para que los planes municipales sean verdaderamente estratégicos y puedan incidir en el cambio y la transformación social de las realidades presentes. A nivel de la municipalidad es difícil conseguir recursos financieros para realizar este tipo de investigaciones, por lo que, los esfuerzos para suplir estas carencias van encaminados a elevar la propia gestión institucional y a la coordinación con instituciones académicas, ONG's, profesionales y estudiantes oriundos del municipio. Es decir, tener la capacidad de lograr recursos de todo tipo.

El segundo aspecto tiene que ver con la sostenibilidad y el seguimiento que tengan los planes estratégicos de desarrollo municipal. En Guatemala, y particularmente en la región del Altiplano Occidental, la práctica de los nuevos gobiernos municipales es empezar de cero; muy excepcionalmente hay seguimiento de procesos iniciados en un gobierno anterior. Por lo tanto, el liderazgo y participación de la sociedad civil es fundamental en estos procesos, pues, la sostenibilidad y seguimiento que puedan tener los planes de desarrollo depende del grado de involucramiento y la capacidad de autodeterminación y toma de decisiones de la población.

Entonces, en el PPEM no solamente es necesario fortalecer las estructuras sociales existentes, sino, en algunos casos se deben conformar esas estructuras. Éstas podrían ser espacios u organizaciones formales a nivel sectorial como mesas de discusión y de concertación (educación, salud, economía, etcétera) y a nivel territorial como consejos comunales de desarrollo.

La existencia de estas estructuras cumplirían con la función de ser espacios adecuados de participación de la sociedad civil local. Es decir, el gobierno local debe contar con un sistema o con estructuras organizativas (como las propuestas anteriormente) para descentralizar y llevar a cabo sus objetivos de transparencia y toma colectiva de decisiones sobre el desarrollo municipal.

Algo delicado y fundamental para lograr estos objetivos lo constituyen la determinación adecuada de la normatividad, funciones y mecanismos que deben cumplir las estructuras organizativas, tratando de no duplicar funciones que

correspondan legalmente al gobierno municipal y de no afectar la autonomía municipal. Para tal propósito debe estudiarse detenidamente la legislación municipal.

Para la conformación o fortalecimiento de las estructuras organizativas debe tomarse en cuenta, como ya se dijo, a sectores sociales del municipio (salud, educación, economía, etcétera) como también al ámbito territorial. Y aquí cobra vida la participación de las comunidades como sujetos de desarrollo. Además, de estos niveles de organización también se hace necesario la conformación (si es que no existe) de una instancia municipal<sup>1</sup> que aglutine representantes sectoriales y comunitarios para apoyar y cumplir con ciertas tareas en la lógica del PPEM.

Por último, la formulación, gestión y ejecución de proyectos estratégicos para el fortalecimiento de la economía municipal es parte vital del nuevo rol de los gobiernos locales. Esto debido a las características de atraso, miseria y marginación que presentan los municipios del Altiplano Occidental de Guatemala.

Estos proyectos irían encaminados a utilizar de manera racional los recursos naturales con que se cuenta. Y no solamente de los recursos en su concepción tradicional, sino, también de los recursos sociales y organizativos del municipio, pues éstos encierran gran cantidad de experiencias, conocimientos, etcétera, que son esenciales para el desarrollo municipal.

#### *La organización y participación de la sociedad civil local*

De acuerdo al segundo aspecto que caracteriza lo estratégico a los procesos de planificación, la organización y participación de la sociedad civil en la planificación y desarrollo municipal adquiere una importancia singular. Esto por dos razones principales:

- a) La población debe trascender de aporte de mano de obra para ejecución de obras

a la participación en la formulación de políticas públicas,

- b) A nivel local, tanto los gobiernos como la sociedad civil deben aportar al proceso de democratización de Guatemala.

De lo que se trata es de implantar a través de los PPEM algunos mecanismos para la participación directa de la ciudadanía. Es decir, en Guatemala la crisis sociopolítica de hace muchos años ha determinado la falta de credibilidad y confianza en los gobernantes locales, departamentales y nacionales, por lo que con este tipo de procesos se desea que la población tenga acceso e información sobre la toma de decisiones y el manejo de los recursos del municipio.

Esa falta de credibilidad no solo se refiere a los gobernantes, sino, a los partidos políticos y su sistema. En otras palabras, existe una crisis de la democracia representativa. En este sentido, los PPEM tratan de fortalecerla y, a la vez, instaurar mecanismos de democracia directa. Ambas deben complementarse y elevar capacidades políticas tanto del gobierno local como de la sociedad civil en el terreno de la práctica.

Relacionado con lo último y para el PPEM se parte de la tesis de que la gobernabilidad democrática:

solamente puede existir como producto de un acuerdo nacional, que se redefine periódicamente y de la habilidad del gobierno para establecer canales de comunicación y realizar negociaciones con los diferentes grupos sociales (Rojas 1994: 21).

La gobernabilidad, desde este punto de vista, exige resolver la creciente marginación económica y pobreza extrema en que se encuentra la mayoría de la población. Esto, a su vez, es requisito indispensable para un incremento de la participación social y política de la misma. Es decir, que la población tenga la capacidad de autodetermi-

<sup>1</sup> En El Salvador a este tipo de instancias las han llamado Comité de Desarrollo Local (CODEL) y para el caso específico del municipio sobre el cual haremos algunas reflexiones la hemos denominado Comité Ejecutivo para el Plan Municipal CEPLAM (véase bibliografía).

nación y toma de decisiones para la consecución de su propio desarrollo.

### *Formulación de políticas públicas a nivel municipal*

Es común en Guatemala considerar la participación ciudadana como aquella que aporta mano de obra y algunas contribuciones monetarias para la realización de sus proyectos comunitarios. En este caso la participación ha sido nominal y manipulable. Con el proceso de democratización por el cual se atraviesa y ahora con el proceso iniciado de descentralización y modernización del Estado, se espera que la participación ciudadana tienda hacia la formulación de propuestas de política pública municipal.

A nivel municipal sucede lo mismo que a nivel nacional cuando hay cambios de gobierno: cada gobierno trae sus políticas para el periodo respectivo.

Esto ha sido un mal que ha padecido la sociedad guatemalteca y que ha influido en su posterior desarrollo. Es más, en algunos municipios muchas veces no se cuenta ni con políticas de gobierno ni mucho menos con planes estratégicos de desarrollo municipal.

Además, es práctica común que muchos gobiernos municipales cuando desean implantar nuevas medidas de tipo impositivo, lo hagan sin consultar a la población. Inmediatamente se da el rechazo por parte de ésta y devienen numerosos conflictos sociales que han tenido graves consecuencias.

En este sentido, los gobiernos municipales deberían impulsar procesos de concertación para la formulación de políticas públicas municipales. El PPEM ofrece y promueve espacios adecuados para la participación de los diferentes actores del desarrollo municipal para la concertación de este tipo de políticas. Espacios que se corresponden a las diferentes fases de la planificación como lo son: la formulación, la ejecución y la evaluación del plan estratégico municipal. En sí, el resultado del PPEM constituye una política pública municipal.

### *La estructura de participación de la sociedad civil local*

El objetivo de apertura democrática y participación ciudadana dentro del PPEM requiere generar una estructura social participativa a distintos niveles: comunidad, microrregión y municipio. Este tipo de estructura debe tener un marco normativo de toma de decisiones, pues si el objetivo es hacer que la población tome decisiones sobre sí, sobre su organización, su comunidad y su municipio debe hacerse en forma racional.

Cómo tomaba decisiones la población es en el PPEM un problema político del municipio. En este caso, el gobierno local es en sí una estructura formal, legal y con poder político, por lo tanto, deberá tenerse la voluntad política de compartir este poder, lo cual tiene que ser en forma ordenada y a partir de ciertas estructuras funcionales.

Esta voluntad política debe concretarse en acciones que vayan encaminadas a ejecutar las decisiones tomadas por la población. Es decir, se deben respetar y cumplir las decisiones acordadas con la población, principalmente, en la resolución de sus principales necesidades y no manipular o instrumentar políticamente la participación y aporte de los ciudadanos.

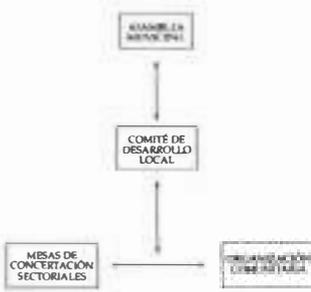
De esta manera, al inicio del PPEM debe tenerse una propuesta de estructura de participación de la población que debe ser compatible con la división político-administrativa del municipio; es decir, la participación de la población debe ser tomando en cuenta el ámbito territorial, pero también desde el sectorial.

De acuerdo a lo anterior, se ofrece una propuesta básica de estructura de participación de la población (figura 1).

### *Actividades y acciones fundamentales*

Estas actividades o acciones deben tener relación con los objetivos del PPEM. Son acciones estratégicas y fundamentales que resulten en una mayor participación de la sociedad civil local en el proceso de planificación. Acciones de este tipo serían, como, por ejemplo: transparentar el manejo de las

Figura 1. Estructura básica de organización y participación de la sociedad civil.



finanzas municipales. Los gobiernos municipales consideran esto un tema delicado y peligroso, pero necesario si es que realmente se desea impulsar una gestión municipal democrática, participativa y transparente.

Otra acción de este tipo sería abrir espacios de participación a la sociedad civil para la toma de decisiones conjuntas con el gobierno local, principalmente en la cuestión de proyectos. En este sentido, la priorización participativa de proyectos conlleva a compromisos y responsabilidades tanto para la población como para el gobierno municipal.

Con estas dos acciones la demanda creciente que tiene la población hacia su gobierno municipal se hace prudente y consciente. Ya no se actúa ciegamente, como ha sucedido en la mayoría de los casos, y que han terminado en grandes conflictos a nivel municipal. Aunque hay que hacer la salvedad, que esto está planteado teóricamente.

*El equipo político dirigente*

Este equipo debe estar conformado por las autoridades municipales (la corporación municipal). Como equipo político dirigente del PPEM debe conocer los objetivos y planteamientos teóricos del mismo; además, debe participar y llevar la posición del gobierno local a todas las actividades que se realicen a nivel comunitario y sectorial. En esta tarea cobran relevancia las comisiones municipales: salud, educación, economía, etcétera.

Se requiere de un equipo político bien integrado y cohesionado. Lo que es difícil en mu-

chos municipios por la composición de las corporaciones municipales que son de diversos partidos políticos, que muchas veces se mantienen en lucha después de ganadas las elecciones.

Este equipo político y su participación protagónica en todo el proceso se justifica por el objetivo de legitimidad que tiene el gobierno local ante su población. Del acercamiento y visitas de las autoridades municipales a las distintas comunidades y grupos sectoriales se podrá recuperar la confianza y legitimidad perdidas.

Este papel constituye un rol político dejado de lado por los gobiernos locales. Con estas acciones poco a poco se van construyendo relaciones de complementariedad y de gobernabilidad democrática a nivel municipal.

ASPECTOS RELEVANTES DEL PROCESO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DEL MUNICIPIO DE CONCEPCIÓN CHIQUIRICHAPA

Las experiencias obtenidas en el municipio de Concepción Chiquirichapa se presentan a nivel general y no en forma detallada debido al espacio y alcances del presente artículo. Además, se considera conveniente presentar los resultados fundamentales del proceso y no tanto cuestiones operativas o problemas del equipo coordinador.

Sobre el municipio de Concepción Chiquirichapa

El municipio de Concepción Chiquirichapa es uno de ocho en el área mam del departamento de Quetzaltenango, está ubicado a 214 kilómetros de la ciudad capital y a 14 de Quetzaltenango, 99% de su población es indígena, su extensión territorial es de 48 km<sup>2</sup> (60% cubierto por flora y fauna), su clima es frío y está a una altura de 2565 msnm. Según proyecciones del Instituto Nacional de Estadística su población ascendió en el 2000 a 2 349 personas. Del total, 39% es urbana y 61% rural, el 51% son hombres y 49% mujeres.

Según el Censo de Población y Vivienda de 1994, las actividades económicas principales del municipio son:

- a) Agricultura, caza, silvicultura y pesca (95%).
- b) Industria, manufactura, textil y alimenticia (0.8%).
- c) Comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles (1%).
- d) Construcción (1.4%).
- d) Otras actividades (1.8%).

El principal cultivo del municipio es la papa. A menor escala se producen: repollo, cebolla, zanahoria, coliflor y brócoli. La papa en los últimos años ha estado en crisis permanente debido a factores estacionales, climáticos, plagas y de competitividad y productividad.

La migración representa para el municipio una fuente importante de ingresos familiares. La mayoría de la población que ha emigrado, lo ha hecho hacia los Estados Unidos de Norteamérica. En Concepción Chiquirichapa la misma población calcula que hay aproximadamente entre cinco mil y seis mil personas viviendo y trabajando en varios estados de la Unión Americana.

En cuestión social, Concepción Chiquirichapa es un municipio muy pobre y con un bajísimo nivel de desarrollo humano (IDH): 0.5376, y el de pobreza es de 85.5% (PNUD 2001: 23). A nivel del departamento de Quetzaltenango, Concepción Chiquirichapa se ubica en el nivel 3, en donde se incluye a los municipios cuyo IDH se encuentra entre 0.4013 a 0.5525, y que se consideran de un bajo nivel de desarrollo humano.

#### *Principales limitaciones del PPEM*

En primer lugar, la cuestión de la organización y participación de la población ha rebasado la temporalidad del proyecto. El PPEM del municipio de Concepción Chiquirichapa fue financiado mediante un proyecto de 12 meses que elaboró y negoció el gobierno local con la Embajada Real de los Países Bajos (Holanda).

Lo anterior tornó muy difícil el trabajo de organización y fortalecimiento de la sociedad civil local. Los factores de ello se pueden relacio-

nar con el rompimiento del tejido social de la sociedad guatemalteca como secuelas de la guerra interna y de un Estado autoritario y antidemocrático que se extiende hasta nuestros días.

En el proceso de PPEM, que tiene como límites la temporalidad del proyecto, solamente se dejaron sentadas las bases de organización y participación de la población. Se está hablando de la conformación del Comité Ejecutivo del Plan Municipal, de las Mesas de Concertación Sectorial y de las Organizaciones Comunitarias. Para el seguimiento del proceso, deberá pensarse muy bien el fortalecimiento de estas estructuras sociales.

En segundo lugar, ha sido difícil lograr que la población comprendiera rápidamente la visión de largo plazo del PPEM. En las actividades de campo, por ejemplo: en las reuniones de información y sensibilización del proceso, e inclusive en las actividades para la formulación del plan estratégico, buena parte de la población aprovechaba esos espacios para plantear necesidades de corto plazo.

En estas actividades, a las que asistían los miembros del gobierno local, la comunidad planteaba problemas sobre sus proyectos y necesidades no atendidas adecuadamente. Esto era positivo, pues, el gobierno local escuchaba y resolvía las dudas de la población; pero, por otro lado, la discusión se desviaba del tema objeto de la reunión o taller.

La corta visión que se manifestó en buena parte de la población se debe, lógicamente, a la gran cantidad de necesidades básicas insatisfechas, y que por las condiciones precarias del municipio se han postergado. El municipio de Concepción Chiquirichapa es muy pobre y tiene un bajo nivel de desarrollo humano.

A la vez, esta visión inmedatista de la población ha creado cierto incremento de sus demandas a corto plazo. Esto ha traído dificultades al gobierno actual, pues su presupuesto es insuficiente para cubrir adecuadamente todas las demandas. En algunas comunidades esto ha causado falta de participación en el PPEM y desconfianza relativa en el gobierno local.

Lo anterior parece confirmar una de las tesis de la gobernabilidad neoconservadora y

que se refiere a las causas de la ingobernabilidad:

La sobrecarga [de demandas] produce ingobernabilidad, en primer lugar, porque vuelve a los gobiernos ineficaces en lo que se refiere a su capacidad para responder a los compromisos adquiridos por las presiones que vienen de la sociedad, dentro de los límites impuestos por la economía. En segundo lugar, porque los ciudadanos pierden su fe en las instituciones democráticas y en los dirigentes políticos, al no ver cumplidas sus expectativas en términos de respuesta a sus demandas (Rojas 1994: 13).

En el municipio de Concepción Chiquirichapa, este fenómeno se ha dado sólo en algunas comunidades, lo que quiere decir que no es un problema de ingobernabilidad tal como dice la cita anterior. Se relaciona más con promesas —hasta ahora incumplidas por el gobierno local—, hechas durante la campaña electoral y/o durante el periodo de gobierno actual.

En tercer lugar, el conocimiento de la realidad municipal planteado como parte de lo estratégico no es sistemático. Esto porque de parte del gobierno local no se tienen los fondos suficientes para invertir en investigaciones científicas sobre el municipio, y a nivel municipal, no existe coordinación con otras instancias privadas o públicas.

Sin embargo, se cuenta con cinco investigaciones que distintas organizaciones e instituciones están realizando y que han sido coordinadas desde el PPEM. Estas investigaciones ofrecen aspectos fundamentales sobre la realidad municipal. Las investigaciones son:

- a) Evaluación de los servicios públicos municipales. Caso específico el Servicio de Agua Potable.
- b) Diagnóstico de los ejidos del municipio de Concepción Chiquirichapa.
- c) Sistema de comercialización de productos alternativos a la producción tradicional de la papa.
- d) Estudio de comunicación política entre la municipalidad de concepción Chiquirichapa y su población.
- e) Estudio socioeconómico y potencialidades de inversión municipal.
- f) Diagnóstico de los recursos naturales del municipio de Concepción Chiquirichapa.

Relacionado a la falta de coordinación y especialización entre las instituciones y organizaciones que tienen presencia en el municipio, conviene apuntar la participación de éstas en el PPEM. La participación fue débil. Estas organizaciones se limitaron a presenciar las actividades y, en algunos casos, a integrar las mesas de concertación sectorial donde aportaron y presentaron propuestas para el autodiagnóstico municipal y el plan estratégico municipal.

Los factores que determinaron lo anterior puede visualizarse en dos puntos:

- a) Faltó poder de decisión por parte del gobierno local para involucrar activamente a estas organizaciones.
- b) Entre ONG's y OGS existe competencia por dirigir y acreditarse los procesos o proyectos a nivel municipal. Esto fue visible en el campo de la salud y en lo económico. Aunque debe precisarse también que hay diferencias en cuanto a metodologías y estrategias de trabajo, principalmente en la temática de salud.

#### *Principales aspectos positivos del PPEM*

El PPEM tuvo logros a pesar de las limitaciones comentadas anteriormente. Uno de estos, tal vez el más importante, es el apoyo que ha recibido el gobierno local de la mayoría de población por la iniciativa del PPEM. Esto se ha constatado en las diferentes actividades realizadas y ha sido dicho a viva voz por la gente.

En este logro tiene que ver mucho el rol jugado por el gobierno municipal. Los miembros de la corporación municipal (alcalde municipal, concejales y síndicos) participaron en la mayoría de actividades aportando y resolviendo dudas de la población local. Esto motivó la participación de la gente y a ganar mayor credibilidad del gobierno municipal.

No obstante lo anterior, de la experiencia vivida se concluye que hizo falta mayor capacitación y formación para fortalecer el rol del gobierno municipal en el PPEM. Capacitación sobre temas que vinieran a elevar las capacidades de negociación política y de metodología para el conocimiento de la realidad municipal. Concretamente los temas eran:

- a) Metodología de transformación de conflictos.
- b) Metodología del diagnóstico rural participativo.

Relacionado con el gobierno municipal cabe destacar la incidencia que ha tenido en las instituciones del Estado que implantan actualmente el proceso de descentralización y modernización del Estado —principalmente con la Comisión para la Modernización y Descentralización del Estado, COMODES. Esto porque se vincula con el PPEM y en general con el desarrollo del municipio.

Esta incidencia ha sido positiva puesto que se ha tomado en cuenta al municipio en varios proyectos para la descentralización; encaminados fundamentalmente a fortalecer técnica, administrativa y financieramente a la municipalidad, es el caso de Tecni Muni que trata de introducir la informática a los procesos contables y administrativos de los departamentos de Tesorería y Secretaría Municipales.

Por otra parte, la participación de la población a nivel de las comunidades y de grupos sectoriales fue buena. En esto se alcanzaron, en parte, los objetivos propuestos. Sin embargo, se debe dejar constancia de las dificultades encontradas al inicio del proceso como el bajo nivel de participación y la falta de comprensión estratégica del proceso.

Cuando se inició el trabajo de campo se hizo a nivel de microrregiones, es decir, uniendo a tres o cuatro comunidades de acuerdo a su cercanía y a las vías de acceso. Esto para allanar el trabajo de los facilitadores (*sic.*) de campo y para optimizar recursos económicos. Los resultados fueron negativos, no hubo mayor participación de la población tal como se esperaba. Esto debido a que entre determinadas comunidades ha-

bía conflictos sociales, en otras tenía mayor peso la comunidad y la población se resistía a participar en microrregión.

Estas dificultades condujeron a replantear el trabajo. Se cambió de microrregiones a comunidades, donde los resultados fueron positivos: principalmente hubo mayor participación de la gente. Además, de estas modificaciones que se realizaron en el trascurso del PPEM, influyó mucho la ejecución de algunas actividades de transparencia por el gobierno municipal. Los resultados obtenidos del trabajo por comunidades muestra que en Concepción Chiquirichapa el sentido comunitario es muy fuerte. Estas actividades fueron las siguientes:

- a) Se presentaron informes sobre la gestión financiera de la municipalidad a líderes y directivos de comités y asociaciones del municipio.
- b) Se priorizaron los proyectos para el año 2001 en forma participativa: gobierno municipal y juntas directivas de comités y asociaciones de desarrollo.
- c) El gobierno municipal convocó a representantes de comités y asociaciones de desarrollo para realizar gestiones de proyectos con fondos sociales, ONG's, instituciones gubernamentales, etcétera.

Finalmente, se logró finalizar el PPEM y obtener como producto principal el Plan Estratégico de Desarrollo Municipal. La construcción del Plan Estratégico de Concepción Chiquirichapa fue una tarea colectiva, participaron mujeres, hombres, jóvenes y niños; gobierno local; organizaciones sociales del municipio, e instituciones públicas y privadas. En este sentido, el Plan Estratégico es producto del esfuerzo conjunto de los actores del desarrollo municipal. Tal vez esto fue el mejor logro.

#### *Estrategias de implantación y seguimiento del Plan Estratégico Municipal*

Para esta fase del PEM se han determinado estrategias, objetivos, líneas de trabajo, etcétera. Dentro de los objetivos, y como objetivo general, se quiere

fortalecer las estructuras organizativas de la sociedad civil local como base estratégica para la implementación, evaluación y sostenibilidad del plan estratégico de desarrollo municipal y lograr la permanente participación de la población en el desarrollo municipal.

Además, también se quiere “consolidar las mesas de concertación sectorial como espacios de discusión y concertación de políticas de desarrollo municipal”, y “ejecutar un sistema de comunicación política municipal”.

A continuación, se comenta brevemente sobre los principales aspectos de la implantación y seguimiento extractado del documento “Estrategias de implementación y seguimiento del plan estratégico de desarrollo municipal de Concepción Chiquirichapa” (véase bibliografía).

#### Sobre la implantación

Parte esencial de esta fase del plan estratégico es lograr el adecuado y suficiente financiamiento para la ejecución de los proyectos y programas del mismo plan. Primero, deben firmarse convenios con las ONG’s y OG’s que trabajan en el municipio en los que se dejen claros el plazo, el contenido, las obligaciones y derechos, etcétera, de la cooperación respectiva. Es más, la firma de estos convenios debe ser una política municipal de coordinación entre instituciones y gobierno local. El contenido de los convenios o proyectos concretos debe estar enmarcado dentro de los objetivos y estrategias de desarrollo municipal para que contribuyan a alcanzar la visión de desarrollo.

Por otro lado, la gestión de proyectos de la municipalidad debe fortalecerse en tres líneas generales:

- a) A nivel internacional, con embajadas de países amigos.
- b) Con otros municipios proclives a establecer hermanamientos municipales.
- d) Con el gobierno central, principalmente, con las instituciones o secretarías que están implantado el proceso de descentralización y modernización del Estado.

Relacionado con este último punto está negociar con la Comisión para la Modernización y Descentralización del Estado (COMODES) parte o buena parte de los proyectos del plan estratégico aprovechando las buenas relaciones con el Comisionado Presidencial para la Descentralización. Esta negociación debe ser en términos de que el proceso de planificación municipal conlleva y tiene como propósitos apoyar el mismo proceso de descentralización que el gobierno está impulsando.

Parte importante que se vincula con estrategias de coordinación entre municipios, es tener mayor incidencia con asociaciones de municipalidades a nivel nacional y regional. Entre estas están las Asociaciones de Alcaldes Municipales del Norte de Quetzaltenango, la de Alcaldes del Departamento de Quetzaltenango, la de Autoridades y Alcaldes Indígenas, y la Nacional de Municipalidades de Guatemala.

Como parte del seguimiento, y relacionado con las ONG’s y OG’s, está consolidar los espacios de las Mesas de Concertación Sectorial con el propósito de institucionalizarlas de acuerdo al marco jurídico municipal, a la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural y a la Ley General de Descentralización, que están pendientes de aprobación. Como ejemplo, la Mesa de Concertación de Salud puede consolidarse como el Consejo Municipal de Salud, que en muchos municipios se está organizando y tiene reconocimiento legal.

Algo clave que en el proceso de planificación del 2001 tuvo debilidades fue hacer de las Mesas de Concertación Sectorial verdaderos espacios de concertación de políticas y estrategias de desarrollo municipal. Dependiendo de la efectiva participación de los sectores o agentes de desarrollo del municipio se alcanzarán más y mejores resultados del plan estratégico.

Parte importante de la implantación del plan estratégico, es mejorar la comunicación entre el gobierno local, la sociedad civil local y las distintas instituciones públicas y privadas. Para el efecto deberá desarrollarse un Sistema de Comunicación Política por parte del gobierno local. Este sistema es necesario y fundamental, pues, lo justifican dos puntos:

Primero, en los autodiagnósticos comunitarios existe la percepción de parte de la población que un problema es la falta de comunicación eficiente entre gobierno local —población— e instituciones de desarrollo. En segundo término, el sistema daría respuesta a las recomendaciones que aparecen en el estudio de Judith Rovers Estudio de comunicación política entre la municipalidad de Concepción Chiquirichapa y su población. Este estudio realizado en el año 2000, es una buena aproximación a los problemas que se tienen por falta de un sistema de comunicación adecuado.

Por último, la institución del plan estratégico tiene que ver mucho con el fortalecimiento de las estructuras organizativas impulsadas como producto del proyecto de planificación como con las expresiones propias de la población. En este sentido, el Comité Ejecutivo para el Plan Municipal (CEPLAM), las Mesas de Concertación Sectorial, los Consejos Comunitarios de Desarrollo y la Asamblea Municipal son instancias que jugarán un papel importante en el proceso de desarrollo. En el sexto punto se argumentará más específicamente sobre estas estructuras.

#### Sobre el seguimiento y la sostenibilidad

Este apartado aproxima una respuesta a una pregunta fundamental de la Corporación Municipal y la Sociedad Civil Local, antes y durante el proceso de planificación estratégica municipal. La pregunta es: *¿qué pasará si el próximo gobierno municipal no le da seguimiento al plan estratégico municipal?*

La pregunta es por de más preocupante por lo tradicional que han sido los gobiernos municipales en empezar de cero y negar o minimizar lo positivo que haya hecho el gobierno anterior. La respuesta es aún más difícil.

Es claro que el seguimiento tiene que ser responsabilidad del gobierno municipal independientemente que se den cambios en el mismo. Esta responsabilidad, sin embargo, tiene que promoverse. Y lo hará la propia sociedad civil local. En este sentido, cobra fuerza crear o forta-

lecer estructuras organizativas de la sociedad para que sea esta la responsable de exigir el seguimiento y sostenibilidad del plan estratégico.

Por lo tanto, para el seguimiento y la sostenibilidad del Plan Estratégico deben fortalecerse y consolidarse las siguientes instancias en orden de prioridad:

- a) El Comité Ejecutivo del Plan Municipal (CEPLAM).
- b) Las Mesas de Concertación Sectorial.
- c) Los Consejos Comunitarios de Desarrollo.
- e) La Asamblea Municipal.

Específicamente, el CEPLAM será el motor del Plan Estratégico. Coordinará, impulsará, apoyará, gestionará, etcétera, estrategias y acciones. Además, como parte de lo ya acordado y consensuado, los miembros del CEPLAM tendrán las siguientes funciones:

- a) Conocer las necesidades de las comunidades y familias.
- b) Plantear las necesidades ante las autoridades.
- c) Ser canal de comunicación entre la población y la municipalidad.
- d) Priorizar las necesidades
- e) Apoyar a la municipalidad.
- f) Conocer el presupuesto municipal.
- g) Velar por el desarrollo de las comunidades.
- h) Organizar y unificar a la población para la solución de problemas y ser portavoz de ella.
- i) Representar a las comunidades.
- j) Lograr consenso de las necesidades y problemas.
- k) Exigir la ejecución de proyectos.
- l) Ser órgano de fiscalización.
- m) Ser órgano de consulta permanente.
- n) *Conocer y resolver los conflictos sociales.*

Para su adecuado fortalecimiento deberá formularse un reglamento interno que regule su conformación, funciones, actividades, etcétera. Además, también se debe determinar una metodología o mecanismos de toma de decisiones a

efecto de evitar conflictos internos, y formular una metodología de resolución de conflictos donde los miembros del CEPLAM asuman el papel de mediadores y no de opositores.

Todo esto deberá hacerse acompañado de un análisis jurídico de la legislación municipal para no afectar la autonomía o funciones de la corporación municipal, sino, que sea complementario. Como se observa, el CEPLAM tendrá la máxima responsabilidad en el seguimiento y la sostenibilidad del Plan Estratégico; sin embargo, no implica restarle importancia a las demás estructuras organizativas.

Finalmente, se deben considerar dos acciones importantes que pueden apoyar la sostenibilidad del plan estratégico:

- a) Validar y/o aprobar el plan estratégico mediante un Acuerdo Municipal y hacerlo público.
- b) Presentar los avances, en el 2003, del plan estratégico a los candidatos a alcalde municipal y hacerlos firmar una carta-compromiso para responsabilizarlos el seguimiento y sostenibilidad del Plan. Este compromiso deberá también hacerse público.

#### A MANERA DE CONCLUSIÓN

En el Altiplano Occidental de Guatemala, y en otras del país, existen procesos democráticos de desarrollo municipal. Sin embargo, estos chocan con la práctica del gobierno central y de la situación que se está dando a nivel nacional. Es decir, estos municipios son pequeñas islas democráticas que para lograr su viabilidad deben encontrar eco en otros municipios y ser parte de una política de Estado.

A nivel nacional, aparte de los problemas de falta de transparencia, altos índices de corrupción, inseguridad, violencia generalizada, deficiencias en la prestación de servicios públicos, etcétera, persisten resabios de autoritarismo y falta de democracia real y participativa. Inclusive en los últimos días se profundiza una crisis institucional democrática. La paz tiene muchos ene-

migos que no desean el cambio y la transformación social.

El aporte desde los municipios es importante, pero se requiere contar con las condiciones adecuadas institucional, política y económicamente. En este sentido, los distintos gobiernos (municipal y nacional) deben tener la voluntad política para promover el desarrollo nacional desde un enfoque democrático y participativo.

#### BIBLIOGRAFÍA

CERRITOS, PORFIRIO

- 1999 *Iniciativas de desarrollo económico local. Experiencias en proceso*, Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo Local, El Salvador.

ENRÍQUEZ VILLACORTA, ALBERTO

- 1999, "Hacia una delimitación conceptual del desarrollo regional/local", en *Desarrollo regional/local en el Salvador: reto estratégico del siglo XXI*, Fundación Nacional para el Desarrollo, El Salvador.

MORALES BARRAGÁN, FEDERICO

- 1998 "La promoción del desarrollo municipal: experiencias y desafíos", en *Desarrollo económico municipal*, núms., 1-3, Instituto de Desarrollo Municipal, México.

MUNICIPALIDAD DE CONCEPCIÓN CHIQUIRICHAPA

- 2002 Plan Estratégico de Desarrollo Municipal, Quetzaltenango, Guatemala.

MUNICIPALIDAD DE CONCEPCIÓN CHIQUIRICHAPA

- 2002 Estrategias de implementación, seguimiento y sostenibilidad del Plan Estratégico de Desarrollo Municipal de Concepción Chiquirichapa, Quetzaltenango, Guatemala.

MUNICIPALIDAD DE SAN MIGUEL USPANTÁN

- 1999 Plan de Desarrollo Municipal de San Miguel Uspantán, El Quiché, Guatemala.

ORDÓÑEZ MORALES, CÉSAR EDUARDO

- 1997 "Estudio básico del Altiplano Occidental de Guatemala", *Movimiento Tzuk Kim-Pop*, Editorial Los Altos, Guatemala.

ORELLANA, FIDEL ERNESTO

- 2000 *La planificación estratégica: elemento clave para el desarrollo del municipio. El caso del Municipio de San Antonio del Monte, Sonsonate*, Working Papers Doc. 6-A, publicado por Centro Internacional de la Organización Internacional del Trabajo, Italia.

PERETTI, LEDA

- 2000 *La planificación estratégica de San Francisco Gotera*, Working Papers Doc., 6-A, Centro Internacional de la Organización Internacional del Trabajo, Italia.

PNUD

- 2002 Informe de Desarrollo Humano 2001. Guatemala: el Financiamiento del De-

sarrollo Humano, versión Didáctica, Artgrafic, Guatemala.

ROJAS BOLAÑOS, MANUEL

- 1995 "La gobernabilidad: su validez como categoría analítica", en *Gobernabilidad y democracia en Centro América*, Poitevin René (comp.), Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Editorial Serviprensa Centroamericana, Guatemala.

ROVERS, JUDITH

- 2001 Estudio de comunicación política de la municipalidad de Concepción Chiquirichapa y su población, Centro Pluricultural para la Democracia y PNUD, Guatemala.

SACDEL

- 1998 Plan de Acción, planificación local participativa, Municipio de Puerto El Triunfo, Departamento de Usulután, El Salvador.

# MODELOS DE SIMULACIÓN EN EL ANÁLISIS REGIONAL\*

Federico Morales Barragán

PROIMMSE-IIA-UNAM

## INTRODUCCIÓN

Los modelos de simulación aplicados a las ciencias sociales han proliferado notablemente durante la década de los noventa. Esta tendencia no sólo se vincula con la expansión de las capacidades de procesamiento y representación gráfica que ofrecen las actuales plataformas computacionales, sino también con la necesidad de explorar nuevos enfoques que expliquen, de manera rigurosa, los procesos sociales caracterizados en la actualidad por una dinámica de reestructuración más acelerada y compleja.

El análisis regional no se ha marginado de esta tendencia y es uno de los campos disciplinarios que contribuye con gran intensidad al desarrollo de los modelos de simulación. Con el propósito de discutir los aportes de esta orientación metodológica se alude, en primer lugar, a dos problemas que establecen el contexto en el que se ubica la referencia a las redes regionales de innovación: uno referido al ámbito del análisis económico regional, la articulación global-local, y otro al del estudio de los sistemas complejos, los procesos de auto-organización. Más adelante se presentan los fundamentos de la simulación multiagentes y, finalmente, algunas de sus aplicaciones al estudio de los procesos regionales de innovación.

## LA ARTICULACIÓN GLOBAL-LOCAL Y LOS PROCESOS DE AUTO-ORGANIZACIÓN

La relación global-local es uno de los temas de mayor interés en el análisis económico regional. Dicho interés no sólo se explica por la variedad de formas en que ésta se expresa, sino también por su reconocida contribución a los procesos

\* Versión ampliada de la ponencia presentada en el *Encuentro Pueblos y fronteras 2001*, PROIMMSE-IIA-UNAM, San Cristóbal de Las Casas, Chiapas, del 17 al 19 de octubre.

de desarrollo. "Gracias a las mediaciones de las redes globales, cada variante local se transforma, valorizando de la mejor manera posible su propia especificidad en el vasto mercado mundial" (Rullani 1997: 107).

En un sentido más general, la dimensión global hace referencia a los procesos de producción, transferencia y uso del conocimiento que carecen de un referente territorial explícito y se trasladan de un lugar a otro con el propósito de replicarse. Por su parte, la dimensión local alude a la forma en que estos procesos se encarnan en un territorio determinado. De ahí que la *articulación global-local*,<sup>1</sup> más que la simple relación, puede concebirse como un flujo entre procesos de *recontextualización* (de lo global hacia lo local) y *descontextualización* (de lo local hacia lo global) de la producción, transferencia y uso del conocimiento (Rullani 1997); y es bajo el contexto actual de reestructuración económica que dicha articulación se manifiesta con mayor intensidad.

En el post-fordismo, los contextos locales y la economía global no son términos opuestos, antagonistas como podían ser en los paradigmas precedentes [...] la globalidad debe su fuerza a la complejidad de los conocimientos y de las interacciones que se expresan a través de la confrontación competitiva entre las variantes territoriales; por otra parte, las variantes nacionales y locales no podrían valorizar sus saberes específicos y su capacidad distintiva si no pudieran operar sobre toda la amplitud de posibilidades que se manifiestan a escala mundial (Rullani 1997: 108).

Una de las expresiones de esta articulación alude a la presencia de nuevas modalidades de cooperación y coordinación que rebasan los marcos tradicionales de las organizaciones y los mercados formales. Entre éstas destacan las redes regionales de innovación, consideradas como un mecanismo cada vez más importante en la organización de la innovación tecnológica.

En la actualidad

[...] es ampliamente reconocido que el cambio tecnológico es el motor fundamental del desarrollo económico. La innovación —el corazón del cambio tecnológico— es esencialmente el proceso que depende de la acumulación y el desarrollo de una gran diversidad de conocimiento relevante. Ciertamente las firmas individuales juegan un papel crucial en el desarrollo de innovación específica pero el proceso que nutre y disemina el cambio tecnológico involucra una compleja telaraña de interacciones entre un conjunto de firmas, otras organizaciones e instituciones (Fischer 2001: 200).

Las redes de innovación involucran una amplia gama de relaciones que comprenden desde estructuras formales basadas en regulaciones y contratos hasta contactos personales donde la proximidad territorial y las relaciones de confianza desempeñan un papel sobresaliente. Su funcionamiento ha evidenciado la imposibilidad de separar la creación y difusión del conocimiento. En la actualidad se reconoce que estas facetas "[...] emergen usualmente como resultado de un proceso interactivo y colectivo dentro de una telaraña de conexiones personales e institucionales que evolucionan a lo largo del tiempo" (Fischer 2001: 204).

Se aprecia en la actualidad que la expansión y difusión del conocimiento no sólo descansan en los sistemas convencionales de investigación (universidades, centros y programas de investigación y desarrollo). En este proceso tiene especial relevancia la constitución de un ambiente institucional que propicie la cooperación interactiva. Esto es, el intercambio permanente de información entre los diversos actores a los que convoca la solución de un problema común.

Merece recordarse también, que la capacidad innovadora es la que

[...] al permitir utilizar mejor los propios recursos (ya sean éstos monetarios, humanos, físico-naturales, culturales o espaciales), condiciona la forma en que se articulan

<sup>1</sup> La *articulación* se entiende "[...] como la posibilidad de ampliar el significado de los rasgos de una dimensión [global o local], haciendo explícita su relación con la otra" (Morales 1992: 18).

*los distintos ámbitos territoriales en el espacio mundial* (IEA 2000: 1).<sup>2</sup>

De manera que el análisis de las redes regionales de innovación permite caracterizar una faceta relevante de la articulación global-local; esto es, del proceso de recontextualización y descontextualización de la producción, transferencia y uso del conocimiento.

El estudio de las redes de innovación involucra aspectos como: la retroalimentación entre las interacciones individuales y la emergencia de macrofenómenos, proceso que se vincula con la noción de *auto-organización*, o el efecto significativo que tienen pequeños cambios en las condiciones iniciales de un sistema sobre los resultados de largo plazo (*path dependence*) (Krugman 1997: 245).

Estudios recientes señalan que el análisis de la auto-organización de las redes de innovación, ofrece una perspectiva coherente con los rasgos que caracterizan la innovación contemporánea. Entre estos pueden mencionarse: la flexibilidad y transitoriedad de las organizaciones dedicadas a la producción de conocimiento aplicado y el hecho de que los actores involucrados en estas organizaciones provienen de diferentes ámbitos y se coordinan desde un principio con la intención de producir conocimiento. Por ello la producción y aplicación de nuevas tecnologías es cada vez más un proceso coordinado de aprendizaje y diseño entre productores y usuarios, en el que también participan los responsables del diseño de políticas (SEIN Project 2000a).

Küppers señala que

[...] el término "auto-organización" denomina a un amplio programa de investigación que tiene algo en común independientemente de sus diversos nombres como sinérgica, autopoiesis, estructuras disipativas o sistemas auto-referentes: el intento por describir y aprehender la *emergencia del orden* en sistemas dinámicos con muchos componentes que interactúan de manera independiente (1999: 1).<sup>3</sup>

Para este autor la incertidumbre, asociada a la formación de expectativas, es el principio que permite analizar la dinámica social bajo la perspectiva de la auto-organización.

A medida que la incertidumbre es percibida en un nivel local, se activa la regulación de las interacciones sociales entre los individuos [...] Si la percepción de la incertidumbre excede el nivel local, la *regulación de la incertidumbre* se establece en un nivel global y emergen patrones globales de interacción [...] Un patrón global de interacción es estable si éste promete una forma específica de incertidumbre que es socialmente aceptada.

Este "mínimo de incertidumbre" fuerza la reproducción estable de las interacciones sociales y su estructura global. Esto es lo que establece la auto-organización social: la emergencia del orden social a partir de las interacciones locales (Küppers 1999: 9).<sup>4</sup>

Merece señalarse que para Küppers la incertidumbre no es homogénea y la identificación de sus distintos tipos es importante, debido a que no son intercambiables las formas de cooperación que se establecen para reducir aquella. En el ámbito de las redes de innovación la incertidumbre puede referirse entre otros aspectos a: modalidades de financiamiento, viabilidad tecnológica, déficits en conocimiento, aspectos legales, riesgo y sensibilidad de los consumidores.

El estudio de la formación de las redes de innovación puede ser abordado mediante la perspectiva de la *economía computacional basada en agentes*. Este enfoque modela las economías como sistemas evolutivos de agentes autónomos en interacción y se basa en el paradigma de los *sistemas complejos adaptativos* (Holland 1995).

De acuerdo con Tesfatsion uno de los principales temas de la agenda de investigación de la *economía computacional basada en agentes*

<sup>2</sup> Cursivas del autor.

<sup>3</sup> Cursivas en el original.

<sup>4</sup> Cursivas en el original.

[...] es entender por qué ciertas regularidades globales que han sido observadas, evolucionan y persisten en economías descentralizadas de mercado no obstante la ausencia de mecanismos de planificación y control de arriba hacia abajo [de ahí que] el reto es demostrar *constructivamente* cómo estas regularidades globales pueden surgir de abajo hacia arriba, a través de las repetidas interacciones locales de los agentes autónomos que actúan con base en lo que consideran su propio interés (Tesfatsion 2001: 281-282).<sup>5</sup>

En este contexto los *modelos de simulación multiagentes* (SMA) son una herramienta útil para encarar este desafío.

#### COMPLEJIDAD Y MODELOS DE SIMULACIÓN MULTIAGENTES

El término complejidad alude tanto a la interconectividad que se establece entre los elementos que integran un sistema como a la de éste con su entorno.

En un sistema humano, la conectividad significa que una decisión o acción de cualquier individuo (grupo, organización, institución o sistema humano) afectará a todos los demás individuos relacionados y a los sistemas. Esta influencia no tendrá un impacto similar y variará con el *estado* de cada uno [de aquéllos] El estado de un individuo y sistema incluirá su historia y constitución, que a su vez incluirá su organización y estructura. La conectividad se refiere al grado de interrelación de los individuos *dentro* de un sistema, así como al grado de relación *entre* sistemas sociales humanos, que incluyen sistemas de artefactos como los sistemas de información tecnológica (IT) y los sistemas intelectuales de ideas (Mitleton-Kelly s/f: 2).<sup>6</sup>

A su vez los *sistemas complejos adaptativos* (SCA) se integran por un número de agentes capaces de adaptarse y cambiar al interior de un ambiente o como parte de uno en proceso de cambio.

Es importante destacar que no existe una dicotomía entre un sistema y su ambiente en la medida que el primero también se adapta a los cambios del segundo. "En este contexto el cambio necesita ser visto en términos de *coevolución con* todos los otros sistemas relacionados, más que *adaptación a* un ambiente distinto y separado" (Mitleton-Kelly s/f: 3).

El comportamiento de los agentes que integran un SCA puede describirse en términos de un conjunto de reglas de interacción, como pueden ser las del tipo estímulo-respuesta (si/entonces).

La sucesión de éstas muestra el proceso de adaptación de los agentes a su ambiente. En los SCA

[...] una buena parte del ambiente de cualquier agente lo constituyen otros agentes, de manera que una porción de los esfuerzos de adaptación se destina a la adaptación con respecto a otros agentes. Esta característica es una de las mayores fuentes de complejidad de los patrones temporales que generan los SCA. (Holland 1995: 10).

Holland señala dos características que distinguen los SCA de otro tipo de sistemas y permiten explicar buena parte de su comportamiento complejo:

- a) La diversidad de los agentes que los componen.
- b) La anticipación que gobierna las interacciones de los agentes y que proviene del aprendizaje y la adaptación de largo plazo. Ambos rasgos se vinculan con procesos de adaptación y evolución que parecen surgir de mecanismos similares; sin embargo, no se cuenta aún

<sup>5</sup> Cursivas en el original.

<sup>6</sup> Cursivas en el original.

con un modelo general que permita integrar los principios que rigen los SCA (1995: 93-94).

Al respecto este autor sugiere que los modelos computacionales ofrecen una valiosa ayuda para cumplir con este propósito.

Debido a que los SCA son tan intrincados, los modelos computacionales, con sus bien definidos, manipulables mecanismos, suministran un paso intermedio crucial en la búsqueda de las leyes de los SCA. Tales modelos, donde se imitan fenómenos relevantes de los SCA, facilitan así la descripción de patrones y leyes (1995: 95).<sup>7</sup>

En las ciencias sociales el fenómeno de estudio es siempre una entidad dinámica que cambia y reacciona a su ambiente; tiene estructura y comportamiento, de ahí la conveniencia de que también sea dinámico el modelo que se proponga para su estudio. Éste puede especificarse en términos de ecuaciones matemáticas, proposiciones lógicas o un programa de computadora,

[...] pero para aprender algo de la especificación, es necesario examinar cómo se comporta el modelo a lo largo del tiempo. Una forma de hacer esto es usar un método analítico [...] Con modelos complejos, especialmente si la especificación es no lineal, dicho razonamiento analítico puede ser muy difícil o imposible. En estos casos la simulación es frecuentemente la única manera. Simulación significa "correr" el modelo a través de un tiempo (simulado) y observar qué sucede (Gilbert y Troitzsch 1999: 14-15).

La *simulación* es una forma particular de construir modelos formalizados mediante programas computacionales. Aunque comparte rasgos con la experimentación, no se identifica con ella, su principal diferencia es que "[...] en una simulación uno está experimentando con un modelo más que con un fenómeno en sí mismo" (Gilbert y Troitzsch 1999: 13).<sup>8</sup> Por ello la *simulación* es una herramienta útil para el establecimiento de proposiciones teóricas, en particular de los "hechos estilizados" que frecuentemente se utilizan en la validación de los modelos socio-económicos.<sup>9</sup>

La función de los modelos de simulación y los modelos estadísticos presenta, en el marco del proceso de investigación, una lógica similar. Las figuras 1 y 2 facilitan la comprensión de lo anterior.

El proceso de abstracción que conduce en el primer caso a la formalización de un modelo mediante un conjunto de ecuaciones (figura 1), en el segundo se expresa en un programa de computadora (figura 2). Los datos que resultan de correr el modelo (programa) pueden ser comparados con los datos recolectados y analizar así la similitud entre ambos conjuntos. Merece destacarse que los modelos estadísticos y los de simulación pueden utilizarse con fines tanto de explicación como de predicción; sin embargo, *los modelos de simulación se ocupan más de los procesos a lo largo del tiempo* que de las correlaciones entre variables en un momento determinado, como es el caso de los modelos estadísticos (Gilbert y Troitzsch 1999: 17).

La *simulación multiagentes* (SMA) tiene una estrecha relación con los problemas que plantea la agenda de investigación de los SCA.<sup>10</sup> Se basa

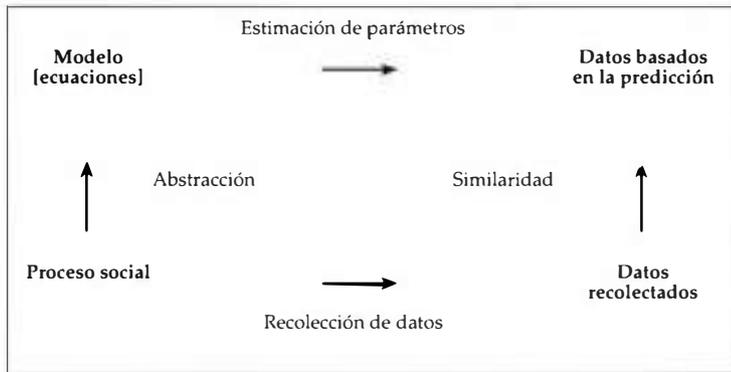
<sup>7</sup> Cursivas del autor.

<sup>8</sup> Cursivas del autor.

<sup>9</sup> "[...] los teóricos, en mi opinión, deben sentirse libres de empezar con una perspectiva "estilizada" de los hechos —es decir, concentrarse sobre amplias tendencias, ignorar los detalles individuales [...] construir hipótesis que puedan explicar estos "hechos estilizados" sin preocuparse a sí mismos de la exactitud histórica, o la suficiencia, de los hechos o tendencias así sintetizados" (Kaldor 1961 en Kwasnicki 1999: 6).

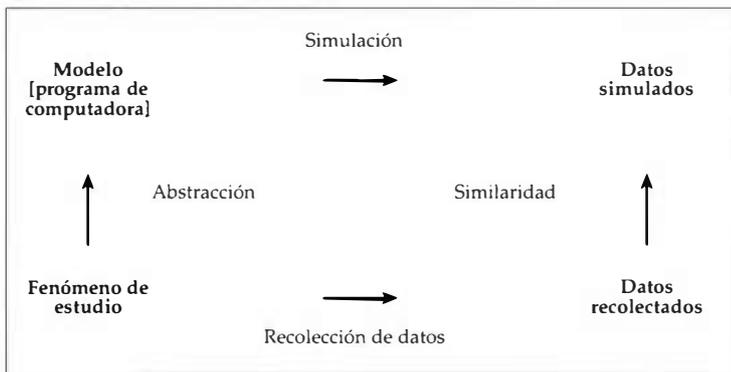
<sup>10</sup> Dibble señala que entre las preocupaciones vinculadas con este enfoque de simulación destacan: "i) las interacciones a escala micro individual que conducen a la emergencia de macro fenómenos, los cuales retroalimentan las acciones a escala micro ii) las interacciones no lineales (no separables) entre múltiples agentes y su entorno y iii) los efectos positivos de retroalimentación" (1996: 1).

Figura 1. La lógica de la modelación estadística como un método.



Fuente: Gilbert y Troitzsch 1999:15

Figura 2. La lógica de la simulación como un método.



Fuente: Gilbert y Troitzsch 1999:16

en la idea de que es posible representar, mediante un programa de computadora, el comportamiento de actores reales, y por ello, a un fenómeno como el resultado de las interacciones de un conjunto de agentes computacionales que tienen autonomía de operación (Ferber 1999: 36). Al respecto, merece tener presente las propiedades de los agentes computacionales establecidas por Wooldridge y Jennings (1995):

- a) *Autonomía*, operan sin el control directo de otros sobre sus acciones y estado interno.
- b) *Sociabilidad*, existe interacción entre agentes.
- c) *Reactividad*, tienen capacidad de percibir su entorno y responder a éste.
- d) *Proactividad*, no sólo reaccionan, sino que son capaces de tomar iniciativas y tener un comportamiento dirigido al cumpli-

miento de metas (Gilbert y Troitzsch 1999: 159).

El estudio de los *sistemas multiagentes* forma parte del campo de investigación de la inteligencia artificial, en particular la *inteligencia artificial distribuida* (Conte, Gilbert y Sichman 1998: 1-9 y Ferber 1994: 4-8, 24-30).

Según Ferber estos sistemas se componen de los siguientes elementos:

- 1) Un ambiente, *E*, esto es, un espacio que generalmente tiene un volumen.
- 2) Un conjunto de objetos, *O*. Estos objetos están situados, es decir, es posible asociar en un momento dado cualquier objeto con una posición en *E*. Estos objetos son pasivos, es decir, ellos pueden ser

percibidos, creados, destruidos o modificados por los agentes.

3) Un conjunto de agentes, *A*, los cuales son objetos específicos ( $A \subseteq O$ ), representan las entidades activas del sistema.

4) Un conjunto de relaciones, *R*, las cuales vinculan los objetos (y con ello los agentes) entre sí.

5) Un conjunto de operaciones, *Op*, permite que los agentes de *A* perciban, produzcan, consuman, transformen y manipulen los objetos del conjunto *O*.

6) Operadores con la tarea de representar la aplicación de estas operaciones y la reacción del mundo a este intento de modificación, las que se denominarán leyes del universo (Ferber 1999: 11).

Un rasgo distintivo de los *sistemas multi-agentes* es la *interacción*. Ésta ocurre

[...] cuando dos o más agentes se han involucrado en una relación dinámica a través de un conjunto de acciones recíprocas. Así estas interacciones desarrollan una serie de acciones cuyas consecuencias tienen a su vez influencia en el futuro com-

portamiento de los agentes. Los agentes interactúan a través de una serie de eventos mediante los cuales entran en contacto [...] no importa si este contacto es directo o tiene lugar a través de otro agente o del ambiente (Ferber 1999: 59).

Ferber propone una clasificación de situaciones de interacción con base en las metas, recursos y habilidades de los agentes.

Por su relación con la discusión planteada en este documento sobre las redes de innovación, enseguida se presenta la caracterización del autor sobre la *colaboración coordinada*:

*Metas compatibles, recursos insuficientes, habilidades insuficientes.* La colaboración compleja supone que los agentes tienen que coordinar sus acciones para procurar las ventajas sinérgicas de los recursos compartidos [...] La colaboración coordinada es la más compleja de las situaciones de cooperación, desde que ésta combina problemas de distribución de tareas con aspectos de coordinación con recursos limitados (Ferber 1999: 67).

Tabla 1. Clasificación de situaciones de interacción.

Metas	Recursos	Habilidades	Situaciones de interacción	Categoría
Compatible	Suficientes	Suficientes	<i>Independencia</i>	Indiferencia
Compatible	Suficientes	Insuficientes	<i>Colaboración simple</i>	
Compatible	Insuficientes	Suficientes	<i>Obstrucción</i>	Cooperación
Compatible	Insuficientes	Insuficientes	<i>Colaboración coordinada</i>	
Incompatible	Suficientes	Suficientes	<i>Competencia individual pura</i>	
Incompatible	Suficientes	Insuficientes	<i>Competencia colectiva pura</i>	Antagonismo
Incompatible	Insuficientes	Suficientes	<i>Conflictos individuales sobre los recursos</i>	
Incompatible	Insuficientes	Insuficientes	<i>Conflictos colectivos sobre los recursos</i>	

Fuente: Ferber 1999: 66.

Además de la interacción, el concepto de *organización* es otro aspecto fundamental de los *sistemas multiagentes*. Morin define una organización

[...] como un arreglo de relaciones entre componentes o individuos los cuales producen una unidad o sistema, dotado con cualidades no aprehendidas en el nivel de los componentes o individuos. La organización vincula, en una forma interrelacional, diversos elementos o eventos o individuos, que entonces llegan a ser los componentes de un todo. Esto asegura un relativamente alto grado de interdependencia y confiabilidad, y provee así al sistema con la posibilidad de permanecer a lo largo del tiempo, incluso ante la presencia de posibles disrupciones (1977 en Ferber 1999: 88).

En los *sistemas multiagentes* las organizaciones son el soporte de sus interrelaciones y a la vez la forma en las cuales éstas se manifiestan. De modo que el término *organización* alude tanto al proceso de construcción de una estructura como al resultado de este proceso. Por ello, Ferber destaca el carácter dinámico de toda organización ya que “[...] está siempre en el proceso de reorganización de la disposición de las entidades y de los vínculos que las unen” (1999: 88).

Una vez que se ha establecido un panorama de los fundamentos de la *simulación multiagentes*, a continuación se presentan algunas aplicaciones de este enfoque al estudio de procesos regionales de innovación.

#### MODELOS DE SIMULACIÓN MULTIAGENTES Y PROCESOS REGIONALES DE INNOVACIÓN

A continuación se hace referencia a dos estudios sobre procesos regionales de innovación que han utilizado la SMA y al marco general de una investigación que adopta este mismo enfoque. El pro-

pósito es ilustrar los términos en los que la SMA aborda el estudio de este tipo de procesos.

#### *El proyecto IMAGES<sup>11</sup>*

El objetivo general de este proyecto es analizar el proceso cognitivo de actores involucrados en la definición y desarrollo de políticas agroambientales, el cual se relaciona con la adopción y difusión de innovaciones. La SMA se utiliza para modelar estos procesos y estudiar el impacto que generan los cambios en dichas políticas (IMAGES 2000: objetivos).

Los métodos tradicionales para modelar la difusión de innovaciones establecen una tasa de adopción según el número de agentes que han incorporado una innovación (Chattoe y Gilbert 1998b). Otros enfoques han orientado sus esfuerzos a modelar los procesos de decisión individuales, asumiendo heterogeneidad en las preferencias y creencias de los agentes, pero homogeneidad en los mecanismos de decisión e interacción (Chattoe y Gilbert 1998a).

La SMA permite modelar los procesos de decisión sobre las innovaciones a partir de las interacciones de diversos tipos de agentes. En el marco de este proyecto, Chattoe y Gilbert establecen distinciones según tipos de granjas, agricultores y redes sociales. La primera clasificación divide a las unidades por tipo de cultivos, de técnicas, superficie y calidad de tierra y condición económica (rentable, endeudada); la segunda identifica el proceso de decisión y la conducta de los agricultores (precavida, innovadora); la tercera determina si un agricultor tiene muchos o pocos asociados y si entre éstos existen relaciones de amistad o si sólo son conocidos (1998b: 1).

En términos generales el modelo básico propuesto por estos autores establece las siguientes interacciones:

Los agricultores reciben una sucesión de mensajes de sus asociados, lo que modifica su disposición a la adopción de in-

<sup>11</sup> La documentación de este proyecto puede consultarse en (<http://www.soc.surrey.ac.uk/research/simsoc/cress.html>).

novaciones. Si su disposición alcanza cierto nivel, revisarán si existen beneficios asociados a la innovación, si es así la adoptan, en caso contrario la rechazan. Ambas decisiones afectan el estado y disposición de adoptar innovaciones de la granja. Para todos los agricultores este estado determina la naturaleza del mensaje que ellos transmiten a sus asociados (Chattoe y Gilbert 1998b: 3).

Entre los resultados más relevantes de este modelo básico los autores señalan que la difusión de las innovaciones es muy sensible a los siguientes aspectos:

- a) El número de asociados.
- b) La presencia de un agricultor consejero.
- c) Al hecho de que los agricultores tienden a "aburrirse" con la transmisión de su experiencia (Chattoe y Gilbert 1998b: 2).

### *El proyecto SEIN<sup>12</sup>*

El objetivo del proyecto es mejorar

[...] la comprensión de los mecanismos, ciclo de vida y capacidades de adaptación de las redes entre universidades-industria-gobierno, llamadas redes de innovación, con la finalidad de establecer orientaciones para su construcción exitosa (SEIN Project 2000a: 1).

El enfoque de este proyecto se basa en la noción de autoorganización de las redes de innovación, con ello se busca ofrecer una perspectiva de análisis coherente con los rasgos que caracterizan la innovación contemporánea.

En particular el análisis de redes ha revelado que las innovaciones tecnológicas son más una construcción social que algo emanado simplemente de los avances científicos y tecnológicos.

Las relaciones de redes que complementan los mercados tradicionales y las je-

rarquías han llegado a ser cada vez más importantes en la producción de conocimiento. Ellas están frecuentemente caracterizadas por relaciones de confianza y cooperación dentro de una constelación de actores, por fuerzas de apertura y auto-organización (SEIN Project 2000b: 3).

La perspectiva propuesta en este proyecto se nutre del enfoque evolucionista de la economía y de la literatura sociológica sobre la innovación y la dinámica industrial. El primero considera que los cambios de largo plazo en la producción de conocimiento involucran transformaciones en ámbitos que no se restringen al científico-tecnológico, como es el caso de los factores institucionales y el de las estructuras mentales. La segunda centra su atención en las interacciones sociales que subyacen al proceso de innovación.

El modelo de simulación Gensein (The SEIN General Simulation Model) es un multiagentes que representa la explotación exitosa de ideas innovadoras y las formas de cooperación asociadas a este proceso. Estos agentes se diseñan con los atributos de los

agentes inteligentes: autonomía, capacidad para interactuar con otros agentes, reactividad a señales del ambiente y proactividad para desplegar un comportamiento dirigido al cumplimiento de metas (Wooldrige y Jennings 1995 citado en Ahrweiler *et al.* 2001: 16).

Cada agente (empresas, responsables de políticas, centros de investigación) dispone de un acervo de conocimiento que utiliza para producir "artefactos" que espera se conviertan en innovaciones. Los agentes tratan de mejorar sus artefactos por cuenta propia o mediante el establecimiento de mecanismos de cooperación: asociaciones temporales o formación de redes.

El conocimiento de cada agente se representa mediante una *colección estructurada de ca-*

<sup>12</sup> La documentación del proyecto puede consultarse en (<http://www.uni-bielefeld.de/iwt/sein/>).

*pacidades tecnológicas, políticas, sociales y económicas.* Esta *colección* cambia a medida que cada agente adquiere conocimiento de otros y a medida que afina su conocimiento mediante la investigación y el desarrollo. Las *colecciones de capacidades* están compuestas de capacidades y cada agente tiene una o más habilidades referidas a cada capacidad.

Los artefactos que se construyen con base en las *colecciones de capacidades* son innovaciones potenciales. La selección de los artefactos que se convierten en innovaciones se modela mediante un "oráculo de innovación". Éste rechaza a los artefactos no exitosos y compensa a los actores que producen innovaciones exitosas.

El modelo representa este oráculo mediante un "territorio multidimensional de innovación" sobre el que ubican los artefactos. El "peso" del territorio en cada punto donde se sitúan los artefactos se estima y utiliza para determinar si son una innovación y, si es así, también para determinar el monto de la recompensa que se otorgará al agente innovador.

La forma del territorio es compleja y desconocida por los agentes, quienes no pueden anticipar el grado de éxito de sus artefactos. Cuando éstos lo tienen, las innovaciones deforman el territorio de manera que es más reducida la recompensa para un segundo artefacto idéntico a la primera innovación. Por lo anterior el territorio coevoluciona con las *colecciones de capacidades* de los agentes.

Las *colecciones de capacidades* de los actores pueden desarrollarse por tres factores. Primero, un actor puede usar sus recursos para promover investigación y desarrollo incremental. Esto mejora sus habilidades referidas a capacidades específicas. En esta situación usa su experiencia con artefactos ya elaborados. Segundo, el agente puede decidir impulsar una innovación radical en la que se crean nuevos artefactos a partir de una nueva combinación de las capacidades. Tercero, un agente puede aprender de otro estableciendo formas de colaboración, lo cual genera

nuevos artefactos a partir de las *colecciones de capacidades* de los agentes involucrados.

La colaboración se considera como una asociación de corto plazo basada en el desarrollo de productos específicos. Las redes implican formas de colaboración más estables que aglutinan las capacidades de los agentes y reducen los costos de colaboración. Los agentes desaparecen si fallan en la tarea de obtener suficientes recompensas para mantenerse a sí mismos. Si la población de agentes tiene éxito, se imitarán las *colecciones de capacidades* más exitosas e incrementará la competencia (Ahrweiler *et al.* 2001).

El modelo dispone de un número de parámetros que pueden ser ajustados para estudiar diversos tipos de redes. Incluye, por ejemplo, los costos de establecer redes y llevar a cabo investigación y desarrollo y las estrategias que utilizan los actores para escoger socios en las redes (Ahrweiler *et al.* 2001: 18).

#### *Procesos de innovación y dinámica estructural en la Sierra de Chiapas<sup>13</sup>*

Durante los últimos 15 años se han registrado en las actividades agropecuarias de la Sierra de Chiapas procesos de reestructuración productiva caracterizados por la adopción paulatina de la producción orgánica.

La introducción de métodos orgánicos de producción involucra cambios en las estrategias de desarrollo de las organizaciones de agricultores, aunque en primera instancia sólo aparece como un medio para buscar "[...]vías de inserción en el mercado que les resulten más favorables, es decir, que las pongan a buen recaudo de las fluctuaciones y del desplome de los precios" (Renard 1999: 265).

Con esta orientación se han desarrollado en la Sierra diversas experiencias protagonizadas por organizaciones sociales como ISMAM, el Grupo K'NAN CHOCH y la Unión de Ejidos Otilio

<sup>13</sup> Investigación en proceso que desarrolla el autor de este artículo.

Montaño. Entre éstas destaca el perfil de los procesos innovadores impulsados por la segunda.

El Grupo K'NAN CHOCH (en adelante Grupo) tiene 169 socios; su actividad principal es el procesamiento de hortalizas de origen orgánico. Sus objetivos son

- aumentar el ingreso económico de los socios en función a la producción orgánica de hortalizas y presentar un producto maquilado, sano, en los mercados locales, nacionales e internacionales que demanden el producto libre de agroquímicos en presentación de bolsas de Polietileno (Grupo K'NAN CHOCH s/f).

Información proporcionada por miembros del Grupo permite establecer una sucesión de etapas en la vida de la organización, en las que el desarrollo de su capacidad innovadora se vincula con el establecimiento de una amplia red de relaciones que involucra: organizaciones sociales de la región, empresas locales, agencias financieras internacionales, gobiernos municipales de Chiapas y Nuevo León, universidades y centros de investigación como la Universidad Autónoma de Chiapas, El Colegio de la Frontera Sur y organismos como el Instituto Nacional Indigenista, la Secretaría de Desarrollo Social y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.<sup>14</sup>

Con la finalidad de caracterizar la evolución de los patrones de interacción entre los actores que constituyen la red de innovación y con ello evaluar sus condiciones de reproducción, se propone la construcción de un modelo de simulación multiagentes. Utiliza el lenguaje de programación SDML (Strictly Declarative Modelling Language) desarrollado en el Centre for Policy Modelling de la Manchester Metropolitan University.

Las simulaciones escritas en SDML comprenden un número de agentes que representan a las organizaciones de un sistema real. Son capaces de tomar decisiones e interactuar con otros agentes y con su entorno. Su comportamiento se especifica mediante reglas que ellos comunican

colocando la información en bases de datos. Cada agente tiene sus bases de datos y bases de reglas, que se construyen mediante cláusulas cuyos argumentos pueden ser símbolos, números o subcláusulas. Cada agente también tiene acceso a bases de datos públicas contenidas en el modelo. El propio modelo dispone también de sus propias bases de reglas que pueden ser utilizadas para representar el ambiente en el que se sitúan los agentes.

Entre las ventajas de la representación modular de las bases de datos y de reglas destaca que en

[...] el mundo real, las entidades tienen frecuentemente información privada que no desean revelar a nadie más. Las bases de datos privadas son ideales para este tipo de información (Wallis y Moss 1995: 6).

Este tipo de representación permite además que los agentes tengan bases en distintos niveles que corresponden a distintas situaciones y temporalidades. Algunas bases pueden contener reglas utilizadas para aprender y generar estrategias, mientras que otras pueden almacenar reglas para la toma diaria de decisiones.

Lo anterior muestra la pertinencia de construir un modelo de simulación multiagentes con un lenguaje como el SDML para caracterizar las interacciones de los agentes involucrados en la red de innovación y así evaluar sus condiciones de reproducción.

## REFLEXIONES FINALES

La generación y difusión de las innovaciones es el resultado, como se ha señalado, de un proceso permanente de cooperación y aprendizaje que involucra a actores diversos.

A lo largo de este documento se han presentado algunos de los rasgos que ponen de manifiesto la utilidad de la *simulación multiagentes* para estudiar este tipo de interacciones. Es evidente, además, que las posibilidades analíticas

<sup>14</sup> Entrevistas realizadas por Rodolfo Plinio Escobar, noviembre del 2001.

que ofrece la SMA, no se restringe sólo a los procesos regionales de innovación.

Como señalan Ahrweiler y otros,

[La] principal ventaja de la simulación descansa en la posibilidad de aislar ciertos parámetros. Esto facilita el acercamiento a los sistemas complejos, lo cual podría ser inaccesible mediante métodos analíticos. La importancia de este acercamiento no sólo alude al mayor poder descriptivo del modelo, sino también a sus implicaciones en el terreno de la evaluación de políticas (*et al.*, 2001: 25-26). ❧

### BIBLIOGRAFÍA

- AHRWEILER, PETRA ET AL.  
2001 *Tools and Instruments of the SEIN Evaluation Approach*, SEIN Project Paper No. 16, <http://www.unibielefeld.de/iwt/sein/papers.html>.
- ARTHUR, BRIAN  
1988 "Self-Reinforcing Mechanisms in Economics", Philip Anderson, Kenneth Arrow y David Pines (eds.), *The Economy as an Evolving Complex System II*, Santa Fe Institute Studies in the Sciences of Complexity, Reading, Massachusetts, Perseus Books Publishing.
- BRAMANTI, ALBERTO Y MARIO MAGGIONI (EDS.)  
1997 *La dinamica dei sistemi produttivi territoriali: teorie, tecniche, politiche*, Franco Angeli, Milano.
- CONTE, ROSARIA, NIGEL GILBERT Y JAIME S. SICHMAN  
1998 "MAS and Social Simulation: A Suitable Commitment", Jaime S., Sichman, Rosaria Conte y Nigel Gilbert (eds.), *Multi-Agent Systems and Agent-Based Simulation*, Lecture Notes in Artificial Intelligence, no. 1534, Subseries of Lecture Notes in Computer Science, Springer-Verlag, Berlin.
- CHATTOE, EDMUND Y NIGEL GILBERT  
1998a *A Basic Simulation of Information Diffusion*, IMAGES Working Paper UOS-98-01, <http://www.soc.surrey.ac.uk/research/simsoc/cress.html>.
- 1998b *A Simulation Specification for Innovation Diffusion Through Social Networks with Boundedly Rational Agents*, IMAGES Working Paper UOS-98-03, <http://www.soc.surrey.ac.uk/research/simsoc/cress.html> ).
- DIBBLE, CATHERINE  
1996 *Theory in a Complex World: Agent-Based Simulations of Geographic Systems*, (documento de internet).
- FERBER, JACQUES  
1999 *Multi-Agen Systems. An Introduction to Distributed Artificial Intelligence*, Harlow, England, Addison-Wesley.
- FISCHER, MANFRED  
2001 "Innovation, knowledge creation and systems of innovation", *The Annals of Regional Science*, vol. 35 (2).
- FISCHER, MANFRED Y J. FRÖLICH  
2001 *Knowledge, Complexity and Innovation Systems*, Springer-Verlag, Berlin.
- FISCHER, MANFRED ET AL.  
1999 *Innovation Networks and Localities*, Berlin, Springer-Verlag.
- GILBERT, NIGEL Y KLAUS G. TROITZSCH  
1999 *Simulation for the Social Scientist*, Open University Press, Buckingham.
- HOLLAND, JOHN  
1995 *Hidden Order. How Adaptation Builds Complexity*, Cambridge, Perseus Books, Massachusetts.
- 2000 <http://www.soc.surrey.ac.uk/research/simsoc/cress.html>.

## INSTITUTO DE ESTADÍSTICA DE ANDALUCÍA (IEA)

- 2000 *Metodología e indicadores para la diagnosis y el análisis de los sistemas productivos locales y medios innovadores en Andalucía*, IEA, Sevilla.

## KÜPPERS, GÜNTER

- 1999 *Self-Organisation: The Emergence of Order. From local interactions to global structures*, The SEIN Project, Project Papers No. 2, <http://www.uni-bielefeld.de/iwt/sein/papers.html>.

- (s/f) *Self-Organisation: The Reduction of Complexity* The SEIN Project, <http://www.uni-bielefeld.de/iwt/sein>.

## KRUGMAN, PAUL

- 1997 "How the Economy Organizes Itself in Space: A Survey of the New Economic Geography", Brian Arthur, Steven Durlauf y David Lane (eds.) *The Economy as an Evolving Complex System II*, Santa Fe Institute Studies in the Sciences of Complexity, vol. XXVII, Reading, Addison-Wesley, Massachusetts.

## KWASNICKI, WITOLD

- 1999 "Evolutionary Economics and Simulation", Brenner, Th. (ed.) *Computational Techniques for Modelling Learning in Economics*, Advances in Computational Economics, vol. 11, Kluwer Academic Publishers, Boston.

## LUNA, FRANCESCO Y BENEDIKT STEFANSSON (EDS.)

- 2000 *Economic Simulations in Swarm: Agent-Based Modelling and Object Oriented Programming*, Kluwer Academic Publishers, Boston.

## MITLETON-KELLY, EVE

- (s/f) "Complexity: Partial Support for BPR?", Henderson, P. (ed.), *Systems Engineering for Business Process Change*, Springer-Verlag, <http://www.lse.ac.uk/LSE/COMPLEX/publications>, Berlin.

## MORALES, FEDERICO

- 1992 "Consideraciones sobre la articulación macro-micro en un sistema de información económica", *Economía Aplicada*, Cuadernos de trabajo, Maestría en Ciencias Económicas, UACPY-CCH/UNAM.

## MOSS, SCOTT., BRUCE EDMONDS Y STEVE WALLIS

- 1997 *Validation and Verification of Computational Models with Multiple Cognitive Agents*, CPM Report 97-25, Manchester Metropolitan University, <http://www.cpm.mmu.ac.uk/cpmrep25.html>.

## MOSS, SCOTT, HELEN GAYLARD, STEVE WALLIS Y BRUCE EDMONDS

- 1997 *SDML: A Multi-Agent Language for Organizational Modelling*, <http://www.cpm.mmu.ac.uk/sdml>.

## PYKA, ANDREAS

- 1999 *Innovation Networks in Economics. From the Incentive based to the Knowledge based Approaches*, The SEIN Project, Project Papers No. 1, (<http://www.uni-bielefeld.de/iwt/sein/papers.html>).

## RENARD, MARIE-CHRISTINE

- 1999 *Los intersticios de la globalización. Un label (Max Havelaar) para los pequeños productores de café*, CEMCA, México.

## RULLANI, ENZO

- 1997 "Piú locale e piú globale: verso una economia postfordista del territorio", Alberto Bramanti y Mario Maggioni, en (eds.), *La dinamica dei sistemi proluttive territoriali: teorici, tecniche, politiche*, Franco Angeli, Milano.

## SEIN PROJECT THE

- 2000a Objectives, <http://www.unibielefeld.de/iwt/sein>.

- 2000b *Lesson on Innovation Networks*, <http://www.uni-bielefeld.de/iwt/sein/innonet.html>.

TESFATSION, LEIGH

- 2001 "Introduction to the special issue on agent-based computational economics", *Journal of Economic Dynamics & Control*, vol., 25, núms. 3-4.

WALLIS, S. Y S. MOSS

- 1995 *Efficient Forward Chaining for Declarative Rules in a Multi-Agent Modelling Language*, CPM Report 95-04, Manchester Metropolitan University, [http:// www.cpm.mmu.ac.uk/cpmrep04.html](http://www.cpm.mmu.ac.uk/cpmrep04.html).

# *Reseñas*

CLAROSCUROS.  
*INTEGRACIÓN EXITOSA DE LAS  
PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS EN MÉXICO\**

Federico Morales Barragán

PROIMMSE-IIA-UNAM

Las pequeñas y medianas empresas (PYMES) ocupan, desde hace casi veinte años, un lugar destacado en el debate sobre el desarrollo económico y la competitividad regional. El libro coordinado por Enrique Dussel pone de relieve dimensiones sobre el desempeño de este tipo de empresas que no han merecido suficiente atención. Su argumento es que a lo largo de la década pasada algunas PYMES en México han sido capaces de participar con éxito en cadenas mercantiles globales. Este hecho plantea nuevos desafíos tanto a la investigación como al diseño de las políticas orientadas a su promoción.

El libro se integra por un capítulo de síntesis sobre las condiciones y los desafíos de las PYMES en México y otros tres sobre experiencias exitosas de integración a los mercados mundiales.

En el capítulo introductorio Dussel destaca que en América Latina, y particularmente en México, se ha insistido en las posibilidades que ofrecen las PYMES para participar con éxito en los procesos contemporáneos de reorganización económica y promover así el desarrollo regional; sin embargo, es evidente que aún existe un rezago significativo en el desarrollo de las políticas de apoyo a estas empresas.

Estas deficiencias se expresan en una legislación inadecuada para impulsar la promoción, la desarticulación de los sectores académicos y empresariales, la falta de coordinación entre los diversos programas de apoyo a las empresas y un monto insuficiente de recursos para fortalecer al sector industrial.

Estos problemas adquieren mayor relevancia si se confrontan con el desempeño general registrado por las PYMES en los últimos años. "Desde finales de los años ochenta y durante los noventa, varios organismos empresariales, en especial la CANACINTRA (1994), han señalado que el rezago de las PYMES con respecto a las grandes empresas ha aumentado significativamente desde la apertura comercial, a mediados de los ochenta" (Dussel 2001: 28).

Bajo este contexto destacan las experiencias de integración exitosa que son presentadas en el libro. La identificación de sus factores de éxito, así como de sus dificultades principales sugieren futuras líneas de investigación.

Entre los factores comunes que promovieron su éxito se señalan aspectos tan diversos como: la presencia de instancias de coordinación regional y sectorial en las que participaron la iniciativa privada

\* Dussel Peters, Enrique (coord.), México, CANACINTRA, CEPAL, Editorial Jus, 2001.

y el sector público con la finalidad de organizar a las empresas en torno a problemas comunes; la relación con un cliente concreto que favoreció, bajo la presión de pedidos establecidos, mejoras sustanciales en la operación de las empresas; la participación de las empresas en segmentos de cadenas mercantiles globales y los bajos niveles salariales.

En cuanto a las restricciones principales que enfrentaron se mencionan: la baja utilización de la capacidad instalada, la competencia por fuerza de trabajo calificada, las dificultades para acceder a financiamiento, la escasa diversificación de sus clientes, la multiplicidad de tareas que despliegan los empresarios y trabajadores y la escasa relación de las empresas con las instituciones públicas y/o privadas.

Los tres capítulos siguientes presentan las experiencias de PYMES exitosas dedicadas a las actividades de la confección (Aguascalientes), electrónica (Jalisco) y metalmecánica (Chihuahua).

La experiencia de las empresas dedicadas a la confección muestra el retroceso que enfrenta el modelo de maquila, el cual ha tenido un dinamismo notable desde el establecimiento del TLCAN, frente a una nueva forma de producción de vestido. Esta nueva forma recibe el nombre de "paquete completo" y presenta como sus características generales ser más integrada, de mayor valor agregado y estar orientada a la exportación.

El paquete completo se refiere a un modelo de producción en el que los fabricantes reciben un pedido de un cliente y son, por tanto, responsables de financiar y coordinar toda la gama de actividades que se requieren para fabricar las prendas [...] Si se compara con la forma de maquila que implica únicamente el ensamble, el paquete completo es una estrategia más difícil pero más rentable para las empresas, y requiere de diferentes formas de redes interempresa que pueden aumentar el valor agregado local y generar enlaces entre empresas a lo largo de la cadena industrial de proveeduría (Bair 2001: 66-67).

Jennifer Bair, la autora de este capítulo, argumenta que gracias al TLCAN la industria del vestido está desarrollando nuevos modelos de producción que se apartan del modelo tradicional de maquila.

[...] el porcentaje cada vez mayor de las exportaciones totales que *no* son de productos de maquila sugiere que más que provocar la "maquilización de México", el TLCAN puede promover un crecimiento orientado a la exportación basado en algo más que la explotación de la mano de obra que percibe bajos salarios por operaciones sólo de ensamble (Dussel 2001: 78).

La transición de la maquila a la producción de paquete completo se basa en la operación de redes interempresa que vinculan a compradores estadounidenses con sus subsidiarios, proveedores y subcontratistas en México.

Uno de los rasgos relevantes de la industria de la confección en Aguascalientes es la presencia del COCITEVA (Consejo de la Cadena Industrial Textil y del Vestido en Aguascalientes), organismo cuya finalidad es promover al *cluster* del vestido en esta entidad federativa y propiciar la formación de encadenamientos para incrementar el valor agregado local.

La expansión reciente de la industria electrónica en Jalisco evidencia un proceso de reconversión industrial donde el gobierno del estado ha jugado un papel fundamental. El impulso a la promoción de inversiones en este sector tuvo su origen en la necesidad apremiante de generar empleos, las condiciones de extrema vulnerabilidad de la industria tradicional de la entidad, así como la situación particular de la industria electrónica ubicada en Jalisco.

La estrategia estatal de promoción de inversiones se dirigió a los grupos de subcontratistas de productos electrónicos y los proveedores especializados. Estas acciones se complementaron con iniciativas orientadas a coordinar la formación de recursos humanos especializados e impulsar la integración productiva de la industria en la región.

## En el primer caso

[...] destaca la labor de coordinación entre el Comité de Educación y Vinculación de la Cámara Nacional de la Industria de la Electrónica, las Telecomunicaciones e Informática (CANIETI), la Delegación Regional Occidente y las cinco Universidades locales que imparten carreras y programas de postgrado que tienen relación directa con los requerimientos de la industria, así como los Centros de Capacitación para el Trabajo Industrial (CECATIS's), el Centro de Enseñanza Técnica Industrial CETI 41 y la recién instalada Universidad Tecnológica de Jalisco, orientada a la formación de técnicos superiores para el desarrollo industrial (Dussel 2001: 124).

En cuanto a la construcción de factores endógenos que contribuyan a consolidar la industria electrónica en Jalisco se estableció la Cadena Productiva de la Electrónica A. C. (CADELEC), institución descentralizada que desde 1998 promueve el desarrollo de proveedores y la mayor integración de la industria electrónica con la economía local.

Bajo este contexto de promoción se desarrollaron algunas PYMES que han tenido un desempeño exitoso en los últimos años. El éxito de una de estas empresas (CASPEM: Compañía Administradora de Servicios de Personal, Ensamble y Manufactura, S. A. de C. V.) tuvo su origen en la decisión de los directivos de IBM en Jalisco de organizar su producción a través de empresas subcontratistas que trabajaran de forma integrada bajo el sistema JETAWAY ("justo a tiempo y justo en el lugar").

IBM, como cliente, definió las características del producto, facilitó la tecnología, los equipos y los insumos requeridos para la manufactura de lectoras de disco duro. Por su parte, CASPEM, con 10 años de experiencia en la administración de personal para la industria electrónica, se dio a la tarea de integrar el equipo técnico que asumiría el proceso de manufactura y de capacitar a 200 personas, entre técnicos

y operarios, que se reclutaron para el inicio de operaciones (Dussel 2001: 139).

Por su parte la experiencia de la empresa ATR (Advanced Technology Research, S. A. de C. V.) se relaciona con las economías de localización propias de los distritos industriales. Éstas resultan de la concentración territorial de las empresas de un mismo sector que registran una marcada especialización y una estrecha cooperación interempresa que propicia la innovación tecnológica.

[El] proyecto de ATR se centra en actividades de investigación y desarrollo tecnológico, sus productos la han llevado a constituirse como una pequeña OEM [empresa manufacturera de productos originales], involucrando otras actividades como la subcontratación de procesos, la manufactura, la realización de pruebas e incluso la comercialización (Dussel 2001: 147).

Entre los principales desafíos de las PYMES de la industria electrónica en Jalisco se menciona: la importancia de que las empresas subcontratistas locales mejoren su capacidad de capitalización, diversifiquen sus procesos y productos e incrementen sus relaciones intraindustriales. Lo anterior les permitiría fortalecer su integración tanto a la industria mundial como a la economía regional.

El capítulo final aborda la experiencia de Ciudad Juárez, Chihuahua, en donde se ha registrado una articulación exitosa de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) con la industria maquiladora de exportación (IME). Esta situación cobra relevancia si se considera que esta localidad tiene escasa presencia de MIPYMES y

[...] si en esta ciudad se lograban encontrar casos exitosos de pequeñas empresas vinculadas a la IME, se tendría un importante argumento para relativizar las dificultades de acceso al mercado de las principales ETN's [empresas transnacionales] maquiladoras en México (Dussel 2001: 158-159).

La articulación exitosa que ha resultado de aprovechar el nicho de la proveeduría a la maquiladora, revela la importancia del ambiente de dinamismo industrial de la IME en Ciudad Juárez, el cual ha permitido el desarrollo de competencias laborales gerenciales; de factores subjetivos que se expresan en un "espíritu empresarial" donde la perseverancia y el sentido del riesgo son de vital importancia. Estas condiciones estimularon también procesos de escalamiento industrial, es decir, la transformación de talleres a empresas cuya producción cumple con estándares de calidad internacionales.

Finalmente, la evolución de la articulación exitosa desplegada por las PYMES de la localidad, muestra también que este nicho tiene un potencial que no se restringe a la vinculación con la IME de la zona.

Para concluir conviene destacar que las experiencias que reseña este libro ponen de manifiesto que las PYMES en México despliegan estrategias de reestructuración altamente diferenciadas y, por ello, sugieren líneas de reflexión que evidencian los grandes desafíos que enfrentan las políticas vigentes de promoción de las PYMES. ↻

¿PODEMOS DECIDIR?  
REFLEXIONES SOBRE EL LIBRO  
*LA OTRA FRONTERA: IDENTIDADES MÚLTIPLES EN EL  
CHIAPAS POSCOLONIAL* \*

Neil Harvey

En días recientes el filósofo francés Jean Baudrillard, comentando sobre los ataques terroristas en Estados Unidos se Norteamérica y la respuesta de guerra adoptada por el gobierno de este país, enfatizó la incapacidad de los políticos actuales de decidir, su incapacidad para dirigir transformaciones sociales y la conclusión de que este poder de transformación ya no existe (*La Jornada* 26 de septiembre de 2001). En su análisis, el poder se ha desplazado desde las mediaciones políticas tradicionales hacia los medios masivos de comunicación y las finanzas especulativas. Hay una circulación vertiginosa de imágenes, en la cual la política se ha convertido en publicidad, mercadotecnia y encuestas. A muchos la pérdida del sentido político los paraliza en una nostalgia por el poder de decisión de los gobiernos, por este sujeto político que puede decidir qué hacer y cómo hacerlo.

¿Será cierto que, como lo planteó Baudrillard, que Bush no eligió la guerra, sino que fue al revés, que la guerra eligió a Bush? ¿Qué responsabilidad puede tener un político, o toda una clase política, o todas las clases políticas de los Estados del mundo, si no deciden, sino que mecánicamente responden a un programa pre-establecido?, es decir, que simplemente pierden capacidad crítica, que leen los textos religiosos, las doctrinas políticas y las historias culturales demasiado literalmente, es decir, de maneras fundamentalistas, que reducen o de plano eliminan cualquier margen de ambigüedad, de contradicción, de otras posibilidades, lo que llamamos la diferencia. ¿Si nuestros gobernantes ya no pueden leer de otra manera, ¿será que todos los demás tenemos que seguirlos ciegamente, suprimiendo nuestras propias ideas, historias y diferentes formas de ser?

Estas preguntas vienen al caso al leer el reciente libro de Aída Hernández porque a través de este texto nos damos cuenta de *la productividad* de la diferencia, como algo que siempre permite otras lecturas de los discursos, en este caso los que circulan en las comunidades fronterizas de Chiapas habitadas por los indígenas mames. Simplemente señalar a este sujeto social de esta manera, como “los indígenas mames,” es insuficiente, hace violencia a las múltiples formas de ser mam, y sin duda oculta más que lo que revela. El libro de Aída no cae en ese error y ofrece una gran lección para los estudiosos de la antropología y las ciencias sociales en general, en el sentido de convocarlos a valorar la diferencia, no

\* Hernández Castillo, Rosalva Aída, CIESAS, Porrúa, 2001.

como algo que se puede conocer totalmente, sino como algo con lo que podemos y debemos vivir. Aída resalta la capacidad de decisión de los mames frente a los discursos y doctrinas, no porque formen una sola cultura auto-idéntica, sino porque la historia de sus interacciones con la formación del estado nacional mexicano ha arrojado una serie de experiencias diferenciadas de "ser mam", a tal grado que algunos antropólogos anteriores reportaron que no existía ese sujeto mam que el Estado había imaginado.

Desde los presbiterianos que resistieron "la ley del gobierno" (la quema de ropa, la castellanización, la pérdida de su lengua y la forzada asimilación a la nación pos-revolucionaria), hasta los testigos de Jehovah que fundaron nuevas colonias en la selva fronteriza, los mames han sido sujetos de su propia historia, aunque siempre desde una posición subordinada. Hoy en día los sistemas de producción y comercialización del café no se han impuesto tal cual, sino más bien los mames han organizado sus propias maneras de insertarse en el mercado a través de proyectos agroecológicos, en los cuales las mujeres han participado de manera destacada. Asimismo, el libro describe las diferentes maneras en que los mames han respondido al levantamiento zapatista, incluyendo el intento de construir un espacio autónomo territorial, el municipio rebelde autónomo Tierra y Libertad, y su devenir frente a las fuerzas de contrainsurgencia y el paramilitarismo.

El libro resalta la acción de los sujetos sociales y su capacidad de transformación del entorno social, no como acto voluntarista, sino como producto y productor de las mismas contradicciones de los sistemas políticos, económicos y culturales en que los pueblos indígenas se encuentran insertos. Al respecto, la autora subraya el hecho de que el Estado no es un aparato monolítico sino un espacio diverso y heterogéneo, lo cual se ejemplifica con las disputas que se han dado entre los partidarios del indigenismo integracionista y los que han ido promoviendo el indigenismo participativo. Sin embargo, más allá de las divisiones que marcan los diferentes momentos de la acción institucional, son los indígenas que finalmente dan cuerpo y sentido a

su relación con el Estado. Como nos explica Aída, refiriéndose a un ejemplo en el que los mames han buscado defenderse de los programas de las instituciones gubernamentales,

la experiencia de Las Ceibas viene a confirmar una vez más que son los sujetos sociales quienes le dan contenido a las doctrinas, estas no son transformadoras o conservadoras en sí mismas, es la coyuntura política, espacial y sobre todo los grupos sociales, los que les dan contenido en uno u otro sentido. (Hernández 2001: 131).

Pero surge una interrogante: si se quiere evitar un voluntarismo basado en la supuesta existencia de un sujeto libre, es decir, un sujeto ahistórico, ¿qué margen tienen los indígenas mames (o otros de Chiapas, del país o del mundo) para reinventar sus tradiciones, reinterpretar los programas del gobierno y sobrevivir las presiones de las doctrinas económicas dominantes? Leyendo el libro de Aída me parece que la respuesta a esta pregunta está vinculada a un problema muy profundo que se llama "la hegemonía." Éste no es aquí un sólido sistema de consensos organizados desde el bloque histórico actualmente dominante. Más bien se trata de un proceso siempre inacabado, en donde lo que más importa no es el consenso en torno a los planteamientos políticos, económicos y culturales, sino la aceptación de los *términos* en que se dan los debates, y hasta los conflictos, en torno a dichos planteamientos. Esta definición menos estructuralista y más procesual de la hegemonía permite a la autora valorar el significado de la demanda por la autonomía, no como otra estructura más del aparato estatal, sino como una manifestación concreta de la contra-hegemonía, es decir, como un llamado a repensar los términos en que se imagina la colectividad nacional. Al respecto, Aída nos aclara (Hernández 2001: 275):

A diferencia de otros espacios de resistencia en que los campesinos mames habían participado, en la lucha por la construcción de la autonomía, los términos

del diálogo no han sido establecidos por el estado, se trata de una propuesta que rompe con el discurso hegemónico sobre la nación.

Esto no quiere decir que se rompe con la nación, sino con el discurso hegemónico sobre la nación. Si esto es cierto, podríamos plantear que son precisamente las autonomías y las diferencias que permiten la supervivencia de la misma nación, más que la hegemonía actual que parece excluir a muchos, y la cual, para otros, ni siquiera satisface esa nostalgia por un Estado soberano, con capacidad de decisión independiente y poder de transformación.

Finalmente, el libro entrelaza una serie de conversaciones de la misma autora, no solamen-

te con los pueblos indígenas sino también con la antropología mexicana misma. Su conocimiento de la evolución teórica y metodológica del campo antropológico le permite situar el caso específico de la etnografía mam en el marco más amplio del estudio de las fronteras, las relaciones de género y el multiculturalismo en nuestros tiempos. Demuestra un gran aprecio hacia los pueblos mames, ayuda a rescatar sus historias del olvido, y lo hace de una forma incluyente en que se destacan los testimonios personales. En suma, es un libro que, ante el terror del poder o el poder del terror, reafirma que la capacidad de decisión todavía existe en donde siempre ha estado (aunque sin reconocimiento oficial), es decir entre los hombres y mujeres que no renuncian a la posibilidad de la transformación social. ✎

# *Noticias*

## EL ESTADO DE CHIAPAS: DE LA INDEPENDENCIA A LA REVOLUCIÓN

María Dolores Palomo Infante  
CIESAS-SURESTE

El conocimiento acerca del siglo XIX en México es todavía muy escaso, comparado con el número y la calidad de los estudios que hay sobre la época prehispánica y colonial. Sin embargo, en los últimos tiempos están surgiendo un número cada vez mayor de especialistas, investigaciones y proyectos que se han centrado en el estudio de este periodo histórico tan importante para la interpretación de los procesos sociales contemporáneos.

Si a Chiapas nos referimos, este problema se agudiza mucho más debido a la escasez y dispersión de trabajos sobre este periodo. La culpabilidad de esta circunstancia es compartida, entre otras razones, por la inexistencia, hasta hace pocos años, de una licenciatura en historia que formara recursos humanos dedicados a la investigación, y con la dificultad de acceder a las fuentes de información, ya que la gran mayoría de los archivos que hay en Chiapas presentan unas condiciones deplorables en su estado de conservación y organización.

Estas razones animaron a las instituciones de investigación y docencia del estado, preocupadas por la necesidad de hacer un balance de la historiografía sobre Chiapas en el siglo XIX, y plantear alternativas viables para subsanar este problema, conscientes de la importancia que tiene el conocimiento del pasado histórico en la entidad para la comprensión de la situación actual de los grupos sociales chiapanecos y de los fenómenos de toda índole que tienen lugar en el estado.

Así, en un gran esfuerzo interinstitucional, el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social, Unidad Sureste (CIESAS-Sureste), la Facultad de Ciencias Sociales y el Instituto de Estudios Indígenas de la Universidad Autónoma de Chiapas (IEI-UNACH), el Programa de Investigaciones Multidisciplinarias sobre Mesoamérica y el Sureste (PROIMMSE-IA-UNAM) y El Colegio de la Frontera Sur (ECOSUR) organizaron el Foro Internacional sobre Chiapas: de la Independencia a la Revolución, que se llevó a cabo del 5 al 8 de marzo en San Cristóbal de Las Casas, Chiapas. Para ello contaron con el apoyo de la Oficina de Cooperación Universitaria de la embajada de Francia en México y de la Coordinación de Humanidades de la UNAM.

Los objetivos que inicialmente tenía dicho foro eran propiciar el intercambio entre los investigadores que trabajan esa época, que permitiera hacer un recuento de los temas, enfoques y líneas de investigación que actualmente se desarrollan, y detectar los vacíos historiográficos, retos y problemas de investigación (acceso a fuentes, financiamiento, coordinación institucional, etcétera). Asimismo, queríamos que el foro nos diera las pautas para plantear alternativas de acción y nue-

vos proyectos que permitan, a mediano plazo, enriquecer de manera sustantiva el conocimiento histórico sobre Chiapas.

Decidir el corte cronológico del foro supuso un ejercicio de análisis intenso, que por sí solo reflejaba una problemática histórica compleja, al detectar que, desde diferentes perspectivas, los tiempos decimonónicos se extendían en el estado hasta bien avanzado el siglo xx, como quedó reflejado posteriormente en la exposición y discusión de varios de los trabajos presentados en el Foro.

A través de una combinación de mesas de trabajo y conferencias magistrales, el Foro puso de manifiesto la compleja problemática histórica del estado, y reflejó, no sólo los grandes vacíos de análisis que aún quedan por cubrir sino las inmensas posibilidades temáticas, historiográficas y de enfoques que tiene la historia de Chiapas.

Las mesas de trabajo quedaron repartidas en líneas temáticas que abarcaron desde la historia regional hasta el problema de las fuentes, pasando por los trabajos realizados sobre historia económica, política y relaciones interétnicas.

Sobre la historia regional se presentaron varios trabajos, como el de la doctora Catherine Nolan-Ferrel, sobre el desarrollo del Soconusco entre 1880 y 1920 como una región sin identidad nacional; La maestra Gloria Pedrero habló sobre el reparto del ejido en la ciudad de San Cristóbal entre 1878 y 1910; el doctor Stephen Lewis habló sobre los coletos y el desarrollo del cardenismo entre 1936 y 1940, y el maestro Julio Contreras presentó un trabajo sobre el desarrollo urbano de San Cristóbal de las Casas durante el porfiriato.

En la mesa sobre Fuentes Históricas los ponentes analizaron diversas posibilidades temáticas abiertas sobre la historia de Chiapas, como lo expuesto por la maestra Dolores Aramoni, acerca de algunos de los recursos documentales disponibles, tanto en archivos locales como el Archivo Histórico Diocesano de San Cristóbal de las Casas, sobre el que versaron los trabajos presentados por el antropólogo André Aubry y la licenciada María del Carmen Pérez Esponda, y en nacionales como el Archivo General de la Nación, presentado por el maestro Carlos Román. Tam-

bién se analizó una novedosa fuente de información como son las expresiones artísticas que guarda el panteón colesco, trabajo de Luz del Rocio Bermudez Pérez, de la Facultad de Ciencias Sociales de la UNACH.

La mesa sobre Historia Económica reflejó que uno de los temas sobre los que se ha centrado el interés de los investigadores sobre el Chiapas decimonónico ha sido el de la mano de obra y el enganche en las fincas cafetaleras y haciendas que vivieron su esplendor durante los últimos años del siglo xix; sobre esto versaron las ponencias presentadas por Sarah Washbrook, de la Universidad de Oxford, la de Jan Rus, Universidad de California, y Marisa Pérez de Sarmiento, de la UNAM. Por su parte, Horacio Gómez González, de la UNACH, nos mostró cómo fue el desarrollo del ferrocarril nacional y la llegada del tranvía a San Cristóbal.

Finalmente, la mesa sobre Historia Política y Relaciones Interétnicas estuvo compuesta por los trabajos del maestro Ricardo Cuellar Valencia, sobre Fray Matías de Córdoba y la formación del pensamiento moderno en Chiapas; el de la doctora Mercedes Olivera, sobre las relaciones serviles y las mujeres en el siglo xix; del doctor Miguel Lisbona, quien presentó una propuesta para el estudio del anticlericalismo en Chiapas durante el periodo revolucionario; la doctora María Dolores Palomo participó con un trabajo sobre la relación entre estructuras religiosas y cívicas durante el siglo xix, y el profesor Luis Llanos Hernández presentó una propuesta metodológica para analizar, desde la larga duración, los procesos de cambio y continuidad cultural en las comunidades indígenas de los Altos de Chiapas.

Las temáticas analizadas en estas mesas de trabajo fueron complementadas con los resultados de investigación que durante varios años han desarrollado destacados especialistas en la historia de Chiapas. Así, el doctor Jean Piel, de la Universidad de París, presentó una visión del desarrollo de los nacionalismos en las diferentes naciones creadas durante el siglo xix. El maestro Mario Vásquez, de la UNAM, analizó los acontecimientos que tuvieron lugar en Chiapas, en un periodo de crucial importancia en su historia:

1821-1824. El doctor Ulrich Kohler, de la Universidad de Freiburg, habló sobre las relaciones interétnicas en los Altos de Chiapas en el tiempo de la sublevación chamula de 1868. La doctora Rocío Ortiz, de la UNICACH, presentó una visión acerca de la relación entre indios, Iglesia Católica y élites políticas en Chiapas durante el siglo XIX. Por su parte, el doctor Jan Rus expuso, de forma magistral, las posiciones de indios y ladinos en los periodos ante y postrevolucionario, y las implicaciones que dichas posiciones tuvieron para ambos grupos. El maestro Juan Blasco, de la UNACH, nos introdujo en el mundo de la producción y comercialización del aguardiente en San Cristóbal de las Casas durante el siglo XIX. El doctor Juan Pedro Viqueira, del COLMEX, nos mostró diferentes formas de acercarnos a los documentos con información sobre población y a las

transformaciones demográficas de Chiapas entre 1778 y 1900. Por último, el doctor Antonio García de León, de la UNAM, analizó, en un estudio de larga duración, las consecuencias presentes de los procesos pasados.

Los objetivos propuestos para el Foro fueron cumplidos, y con creces, ya que la repercusión que tuvo fue muy amplia, especialmente entre los estudiantes de historia, que acudieron en gran número. Tenemos la confianza de que los resultados sean positivos, y de que se aproveche esta brecha abierta para que las investigaciones sobre el siglo XIX en Chiapas sean cada vez más numerosas.

No podemos dejar de señalar que el éxito del Foro se debió al esfuerzo y colaboración interinstitucional, lo que permitió que un nutrido número de especialistas en el tema pudieran reunirse para enriquecer la discusión. ↵

PUEBLOS Y FRONTERAS 2



Presentación

GABRIEL ASCENCIO FRANCO

Artículos

DINÁMICA DEL CRECIMIENTO EVANGÉLICO EN LA  
FRONTERA NORTE DE MÉXICO  
Alberto Hernández Hernández

PROTESTANTISMO Y LIBERALISMO EN LA  
FRONTERA ORIENTAL DE CHIAPAS  
Carollna Rivera Farfán

EL GUADALUPANISMO EN LA  
FRONTERA NORTE DE MÉXICO  
Silvia Ortiz Echániz

CUANDO LA MISIÓN LLEGA A LA ECUELA.  
A PROPÓSITO DE LA OPCIÓN IDEOLÓGICA DEL  
PROTESTANTISMO EN GUATEMALA  
Victoria Borrel Velasco

LA DIÓCESIS DE SAN CRISTÓBAL DE LAS CASAS Y LOS  
REFUGIADOS GUATEMALTECOS. RESULTADO DE UNA  
ESTRECHA Y PROLONGADA CONVIVENCIA  
Isabel María Martínez Portilla

VISIÓN DEL MUNDO E INTERCAMBIOS  
SAGRADOS EN CHIAPAS  
Miguel Lisboa Gullén

ROMERÍA O K'U'ANEL AL  
PADRE ETERNO DE ZAPALUTA  
Adellta Guzmán Coronado

INSTITUCIONES RELIGIOSAS Y RELIGIOSIDAD EN LA  
FRONTERA SUR DE MÉXICO:  
EL CASO DE LOS TZELTALES DE CHIAPAS  
Dolores Palomo Infante

EL TAPESCO DEL DIABLO Y EL CASTILLO:  
DOS CUEVAS ARQUEOLÓGICAS EN EL  
CAÑÓN DEL RÍO LA VENTA, CHIAPAS  
Eliseo Linares Villanueva  
Carlos Silva Rhoads

SIMULATION FOR THE SOCIAL SCIENTIST,  
NIGEL GILBERT Y KLAUS G. TRISZCH,  
BUCKINGHAM, OPEN UNIVERSITY PRESS, 1999  
Federico Morales Barragán

## PUBLICACIÓN RECIENTE



*Integraciones comerciales en la frontera sur  
Chiapas frente al Tratado de Libre Comercio México-Centroamérica*

Daniel Villafuerte Solís

PROIMMSE

Instituto de Investigaciones Antropológicas

Científica 3, 2001, 560 gr

ISBN serie: 968-36-8321-5

ISBN obra: 968-36-9094-7

Los procesos de integración económica son uno de los rasgos que caracterizan a la economía mundial contemporánea; su análisis constituye una exigencia impostergable. El libro que ahora presentamos contribuye a ese debate; pone de relieve las implicaciones de estos procesos en regiones subdesarrolladas de nuestro continente y centra su atención a los impactos que tendrá el acuerdo comercial entre México y Centroamérica en el medio rural del estado de Chiapas.

Los elementos que se aportan conducen a construir escenarios poco alentadores: reconcentraciones de la tierra, especialización productiva en condiciones de vulnerabilidad extrema, profundización del subempleo y la emigración. Esta valoración no puede sino convertirse en un desafío que nos propone el autor y que rebasa el ámbito de las preocupaciones intelectuales; finalmente se trata de debatir sobre el futuro de nuestras regiones en el nuevo contexto de la economía mundial.

Federico Morales Barragán

# Correspondencia

Envíe sus correos electrónicos, cartas o faxes con una extensión máxima de una cuartilla y media dirigidos al Comité Editorial. También a través de esta página puede dirigir sus cartas abiertas a nuestro Consejo Editorial.

# pueblosyfronteras@correo.unam.mx

### PROIMMSE

Calle 28 de Agosto núm., 11,  
Zona centro, C. P. 29200,  
San Cristóbal de Las Casas, Chiapas  
Tels.: 01(9) 67 828-91, 829-44 y 829-97

### Ventas

Sr. Roger Emilio Esponda Ayanegui  
romajo@correo.unam.mx  
ext. 23

Sra. Gabriela Camacho Guerrero  
proimmse@servidor.unam.mx  
ext. 18

### Difusión e Intercambio Académico

Arq. María Elena Medina Ortega  
memedina@servidor.unam.mx  
ext. 14

Intercambio Bibliotecario  
Biblioteca Paul Kirchhoff  
Lic. Mercedes Villanueva Ocampo  
mevillan@servidor.unam.mx  
ext. 12

### Departamento de Publicaciones

jauriost@servidor.unam.mx  
01(9) 67 847-26 y 8-49-67  
ext. 18

# GUÍA PARA LA ENTREGA DE CONTRIBUCIONES

Serán textos inéditos en español, escritos a máquina o en procesador de palabras Word para PC o Mac, impresos y acompañados del disquete etiquetado con el título de la colaboración y el nombre de su(s) autor(es). Deberá ser la versión definitiva.

## PREPARACIÓN DEL TRABAJO

- 1) Todas las páginas numeradas, a doble espacio en fuente Times de 12 puntos, en papel blanco tamaño carta y con todos los márgenes de 3 cm. La extensión será de 20 a 30 cuartillas para artículos, de 10 a 20 para notas y para reseñas de 5 a 10.
- 2) El original se acompañará invariablemente de una carta dirigida al Comité Editorial del PROIMMSE, firmada por el autor(es) y con la que autoriza(n) el dictamen del artículo, inicio del proceso editorial.
- 3) Bajo el título, nombre(s) completo(s) del(os) autor(es) y la institución a que pertenece(n).
- 4) Todas las notas a pie de página con numeración corrida en números arábigos.
- 5) Las citas en el texto según el modo anglosajón: (Mendieta 1999: 12), y al final de lo citado. Evite mezclas con el aparato latino.
- 6) Fichas bibliográficas, hemerográficas y documentales deberán estar completas: nombre(s) y apellido(s) completos de el

(los) autor (es); título y subtítulo; nombre y apellidos completos del traductor, editor o compilador si lo hubiera; serie o colección; año; número de edición, y país, sin abreviaturas ni siglas de instituciones.

Para el caso de un artículo o capítulo, su título, la partícula "en" seguida del(os) autor(es) corporativo(os) y/o el título de la obra y los datos generales ya mencionados.

Las fichas bibliográficas, hemerográficas y documentales siempre se editarán según el formato de PUEBLOS Y FRONTERAS.

- 7) Se entregarán por separado las fotografías, cuadros, tablas y gráficas; los dibujos, mapas o relieves de preferencia en albanene, todos de buena calidad, numerados, con sus pies, notas o fuentes completos. En el texto se señalará su ubicación correcta.

El Comité Editorial del PROIMMSE acusará recibo de los originales. Todos los trabajos serán dictaminados por 2 especialistas, se comunicará al(os) autor(es) si el trabajo será publicado y el número en que aparecerá. Sólo se devolverán los originales rechazados.

Todos los trabajos recibidos por PUEBLOS Y FRONTERAS serán dictaminados y los aceptados revisados y corregidos, después de su dictamen.

Todas las contribuciones deberán acompañarse de los siguientes datos del(os) autor(es).

Por favor, enviar sus propuestas dirigidas al Comité Editorial del PROIMMSE:

Nombre(s) completo(s)  
Lugar de nacimiento  
Nacionalidad  
Número de credencial de elector, pasaporte o forma migratoria  
RFC O CURP

Último grado académico obtenido  
Domicilio trabajo (completo),  
Teléfono/fax  
Domicilio particular (completo)  
Teléfono/fax  
Correo electrónico

Hacia un enfoque alternativo de integración y desarrollo en regiones fronterizas de México y Guatemala  
César Eduardo Ordoñez Morales

Apropiación territorial, gestión de recursos comunes y agricultura campesina en la Selva Lacandona, Chiapas  
Conrado Márquez Rosano

Chiapas en la encrucijada de los procesos de integración: entre la pobreza o el cambio estructural  
Guillermo Montoya Gómez  
José Ramón Mijangos Solís

Planificación estratégica municipal. Sistematización del planteamiento inicial y de las experiencias obtenidas en el municipio de Concepción Chiquirichapa del Altiplano Occidental de Guatemala  
Rolando Alonzo Gutiérrez

Modelos de simulación en el análisis regional  
Federico Morales Barragán

#### Reseñas

Claroscuros. Integración exitosa de las pequeñas y medianas empresas en México  
Federico Morales Barragán

¿Podemos decidir? Reflexiones sobre el libro "La otra frontera: identidades múltiples en el Chiapas poscolonial"  
Neil Harvey

#### Noticias

El estado de Chiapas: de la independencia a la revolución  
María Dolores Palomo Infante